



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ
57 СЕССИЯ**

РЕШЕНИЕ

06.11.2014

г.Липецк

№ 957

**Об осуществлении деятельности по опеке и
попечительству в городе Липецке в 2014 году**

Рассмотрев информацию об осуществлении деятельности по опеке и попечительству в городе Липецке в 2014 году, представленную Главой города Липецка, руководствуясь статьей 20 Устава города Липецка, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по социальным вопросам, Липецкий городской Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию об осуществлении деятельности по опеке и попечительству в городе Липецке в 2014 году (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

И.В.Тиньков

Секретарь сессии

А.В.Мочалов

Информация
об осуществлении деятельности по опеке и попечительству
в городе Липецке в 2014 году

Принята решением сессии Липецкого городского
Совета депутатов от 06.11.2014 № 957

Управление опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка как юридическое лицо функционирует с 06 мая 2013 года и осуществляет отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству, переданные органам местного самоуправления в соответствии с Законом Липецкой области от 27.12.2007 № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области».

С 01 января 2014 года в состав управления в связи с ликвидацией департамента социальной защиты населения администрации города Липецка включен отдел опеки в отношении отдельных категорий совершеннолетних граждан.

Таким образом, в настоящее время в составе управления два отдела опеки в отношении несовершеннолетних, структурированных по территориальному признаку, один отдел опеки в отношении отдельных категорий совершеннолетних граждан, специалисты кадровой службы, делопроизводства и сопровождения финансово-хозяйственной деятельности. Всего в управлении 32 муниципальных служащих, 3 - немunicipальных, общее количество 35 человек. Из них: начальник управления - 1, начальники отделов - 3, консультанты - 2, главные специалисты-эксперты - 2, специалисты-эксперты - 20, старшие специалисты 2 и 3 разрядов - 4.

Бюджет управления на 2014 год составил 15296 тыс. рублей, в том числе:

- финансовое обеспечение штатного расписания 14489 тыс. рублей;
- обеспечение функционирования управления (прочие расходы) 807,8 тыс. рублей.

На осуществление выплат по содержанию ребенка в семье опекуна, а также на вознаграждение, причитающиеся приемному родителю, управлению выделено 73156,7 тыс. рублей.

Финансирование деятельности управления осуществляется из средств областного бюджета.

Деятельность органа опеки регулируется следующей нормативной правовой базой: Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами (в том числе «Об опеке и попечительстве», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»), Указами

Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами Липецкой области, приказами управления образования и науки Липецкой области.

Реализация полномочий по защите прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Одним из основных направлений деятельности управления в соответствии с переданными полномочиями является защита прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, профилактика их безнадзорности, которая осуществляется посредством:

- выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения законных представителей;
- последующего их устройства под опеку (попечительство), семью усыновителей;
- оказания содействия семьям опекунов, приемным родителям, усыновителям в получении юридической, психолого-педагогической, медицинской, социальной помощи;
- осуществления различных социальных выплат вышеперечисленным категориям граждан.

В 2013 году на территории муниципалитета выявлено 119 детей-сирот или оставшихся без попечения родителей, что примерно на уровне 2012 года, но больше практически на 25%, чем в 2011 году.

По состоянию на отчетную дату на территории города Липецка выявлено 73 ребенка, оставшегося без попечения родителей, причем сиротами в связи со смертью родителей стали только 13 детей (около 17%). Годовой процент социального сиротства в 2013 году - 87%, в 2014 году - 83%.

В 2013 году из 119 детей только 16 остались без родителей в случае их смерти. Остальные: в результате лишения и ограничения граждан в родительских правах - 59 чел. (50%); нахождения родителей в местах лишения свободы, их розыска - 16 чел. (14%); отказа от малолетних детей (в основном при рождении) - 22 чел. (18%).

Основная проблема, в связи с которой дети остаются без родительского попечения - асоциальное поведение родителей. В 2013 году в органы опеки от граждан города, правоохранительных органов, медицинских и образовательных учреждений поступило 215 сообщений о нарушении прав детей родителями, по состоянию на отчетную дату - 146.

В соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия, организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации), подписанным заместителем главы администрации города Липецка А.А.Курочкиным, данные сообщения проверяются городской межведомственной комиссией с участием представителей опеки, правоохранительных органов, социальной

защиты населения, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комплексный анализ ситуации при обследовании семьи в соответствии с этим документом позволяет сразу же на месте определить необходимые меры профилактики и назначить ответственных за ее проведение.

Результат межведомственного подхода в данном случае очевиден: по состоянию на отчетный период органу опеки удастся избежать применения крайней меры - произведения отобрания ребенка у родителей (2011 год - 15 отобраний, 2012 год - 9, 2013 год - 7, 2014 год - 0) и предпринять все необходимые методы профилактики с целью сохранения кровной семьи ребенка.

По состоянию на отчетную дату в городе Липецке на контроле в органе опеки находятся 45 семей, с которыми проводится соответствующая работа, но в отношении которых в перспективе возможно применение меры ограничения в родительских правах. В ряде случаев дети из этих семей по объективным причинам (отсутствие финансовых средств на их содержание, отсутствие места проживания, неудовлетворительность условий проживания) направляются органом опеки по заявлению родителей в организации для детей-сирот сроком на один год или в социальные центры области сроком на 6 месяцев. В 2014 году, таким образом, в организации для детей сирот были направлены 4 ребенка (2013 год - 8, 2012 год - 10), в центры социальной защиты - 28 (2013 год - 30, 2012 год - 21).

В случаях, когда проводимая соответствующими службами профилактическая работа не приводит к положительным результатам, в целях защиты прав детей, обеспечения сохранности их жизни и здоровья, надлежащих условий по их воспитанию и содержанию, управление опеки обращается в судебные органы с целью принятия соответствующих мер к законным представителям ребенка.

В 2014 году в судах города Липецка по искам, поданным органами опеки, прокуратурой, гражданами состоялось 67 судебных дел о лишении родителей родительских прав (2013 год - 100, 2012 год - 70), 18 - об ограничении в правах (2013 год - 44, 2012 год - 55), всего 85, в том числе по искам управления опеки - 32 (48%).

В 100% случаев иски управления подаются в отношении граждан, не выполняющих свои родительские обязанности в связи с асоциальным образом жизни, сопряженным со злоупотреблением спиртными напитками или употреблением наркотических средств.

На учете в управлении на отчетную дату находятся 44 родителя, ограниченных судом в родительских правах в отношении 52 детей, и 28 родителей, которых суд предупредил о применении к ним меры лишения родительских прав в отношении 36 детей.

С этими гражданами в соответствии с судебным решением органом опеки, учреждениями системы профилактики проводится соответствующая работа в пределах компетенции.

К сожалению, в большинстве случаев усилия органа опеки, правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних по изменению образа жизни и поведения родителей не дают положительных результатов, так как причиной их проблем является алкоголизм или наркомания, а принудительное лечение этих заболеваний законодательством не предусмотрено.

Таким образом, восстановление в родительских правах или снятие ограничения происходит крайне редко: в 2012 году - 6 родителей, в 2013 году - 6, в 2014 году - 2. В настоящее время в стадии рассмотрения в судах города Липецка находятся 3 судебных дела по этому направлению.

Как показывает анализ, проблема социального сиротства напрямую связана с ослаблением института семьи в современной России и разрушением традиционных семейных ценностей. За отчетный период из 73 детей, выявленных органами опеки в Липецке, 51 ребенок (70%) рожден вне брака и в графе «отец» свидетельства о рождении имеет прочерк. В трех многодетных семьях социальными сиротами стали 9 детей, и все они рождены вне брака.

Обеспечение такому ребенку семейного воспитания в ряде случаев крайне затруднено по той причине, что отец отсутствует, а близкие родственники матери в 60% случаев не желают взять над ребенком опеку или (в случае наличия судимостей или проживания вместе с матерью, лишенной родительских прав) не могут в соответствии с действующим законодательством ее оформить.

Основным показателем в оценке работы органа опеки, а также оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является показатель устройства детей в семью.

Из 119 детей, выявленных органами опеки в 2013 году, почти 80% устроены специалистами управления в семьи посредством их усыновления, оформления безвозмездной и возмездной опеки. При этом процент устройства детей в семью в 2013 году в муниципалитете оказался самым высоким за последние 10 лет (80%).

По состоянию на отчетную дату процент устройства детей в замещающие семьи в текущем году составляет 86,3% (областной показатель - 83%).

Орган опеки в соответствии с имеющимися полномочиями проводит работу с замещающими семьями.

В настоящее время всего в городе Липецке безвозмездная опека осуществляется в отношении 832 несовершеннолетних (в том числе с получением выплат в отношении 746). Более чем 65% детей, над которыми

установлена безвозмездная опека, состоят в родственных отношениях с опекунами.

Управлением производятся ежемесячные выплаты пособий на детей, проживающих в опекунских семьях, в размере от 5035 рублей до 5793 рублей в зависимости от возраста ребенка.

Возмездная опека установлена в отношении 112 детей посредством открытия 87 приемных семей. В 98% случаях данный вид опеки оформлен гражданами, не состоящими в родственных связях с подопечными несовершеннолетними.

В данном случае опекунам выплачивается заработная плата в размере от 4389 рублей (при наличии одного приемного ребенка) до 16957 рублей (при наличии 6 детей), пособие на детей составляет от 6550 рублей до 7308 рублей в зависимости от возраста ребенка.

Законодательством предусмотрен ряд доплат к пособию в случае наличия у ребенка инвалидности, хронических заболеваний, а также осуществляются единовременные выплаты в размере 13 тыс. рублей и 50 тыс. рублей.

В городе Липецке проживает 290 детей, которые являются усыновленными. Органом опеки при усыновлении выплачивается единовременное пособие детям от 0 до 6 лет – 13 тыс. рублей, от 7 лет и старше, а также в случае инвалидности ребенка в размере 105 тыс. рублей.

Усыновление является самой востребованной формой приема детей в семью. За последние три года обучение в «Школе замещающих родителей» прошли 117 граждан (в их числе 56 супружеских пар), желающих взять ребенка на усыновление. В настоящее время очередь на усыновление по городу Липецку составляет 34 человека.

За последние 5 лет на территории города усыновлено 108 детей, в том числе гражданами Российской Федерации - 87, иностранцами - 21 (около 25%).

Вместе с тем, запросы граждан в части усыновления распространяются на детей только в возрасте от 0 до 3 лет.

В организациях для детей-сирот в Липецкой области детей-липчан такого возраста сегодня 18 человек. Из них в отношении 9 человек в настоящее время оформляется опека, 9 детей с синдромом Дауна.

Всего же в 8 организациях для детей-сирот, являющихся подведомственными областным управлениям социальной защиты населения, образования и науки, здравоохранения, находятся 254 липчанина. Из них каждый четвертый ребенок (25%) является инвалидом, 48% детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 и 2 группу здоровья имеют только 27% воспитанников. Основная часть воспитанников находится в возрасте от 7 до 18 лет - 215 человек (почти 85%), от 3 до 7 лет - 21 человек (8,2%).

В организации для детей-сирот несовершеннолетние граждане попадают в случае, если орган опеки не может подобрать им в

установленный законом срок опекуна или усыновителя, в таком случае сведения о нем передаются в региональный банк данных.

За последние годы снизилось количество несовершеннолетних липчан, состоящих в региональном банке данных (2012 год - 413 чел., 2013 год - 357 чел., 2014 год - 274 чел., из них: находятся в организациях - 254, выпускники данных организаций, не имеющие опекунов - 20; с 2012 года сокращение произошло на 139 человек).

В 2014 году Правительством Российской Федерации дано поручение регионам в части сокращения численности детей-сирот, находящихся в специализированных учреждениях, в течение 2014 года на 30%.

Органом опеки города Липецка во 2 квартале 2014 года совместно с отделами полиции города, специализированными учреждениями для детей-сирот проведена работа по изучению состояния возможности семейного воспитания 254 детей, находящихся сегодня в учреждениях. В ходе совместных проверок было установлено, что из 254 детей, пребывающих в учреждениях, возврат в кровную семью или устройство в семьи родственников предположительно возможен только в отношении 16 детей. Из 16 детей на сегодняшний день взяты под опеку родственниками - 2, в отношении 4 детей документы на опеку в стадии оформления, 2 родителей в настоящее время восстановлены судом в родительских правах. В отношении устройства остальных детей в семьи работа продолжается.

Сопровождение опекунских семей - один из видов деятельности органа опеки, предполагающий в соответствии с действующим законодательством и контрольные функции (проведение плановых проверок как минимум дважды в год), и функции оказания помощи семье в случае наличия у нее проблем. За текущий год специалистами управления проведено 642 плановых обследования семей, 34 - внеплановых. По итогам проверок управление опеки 142 раза письменно обратилось в правоохранительные органы, учреждение социальной защиты населения, психологические центры, образовательные, медицинские организации по вопросам осуществления необходимой замещающим семьям помощи.

Проведение контроля за условиями содержания и воспитания детей в замещающих семьях крайне необходимо и позволяет осуществлять профилактику вторичного сиротства этих детей. К сожалению, сегодня орган опеки не в полной мере выполняет в этом направлении действующее федеральное законодательство в связи с недофинансированием и, как следствие, нехваткой кадров (22 специалиста по опеке вместо 28).

Кроме того, в Липецкой области законодательство определяет достаточно большую нагрузку на специалиста по детской опеке: из расчета 4400 детского населения на одного специалиста, в то время как в Московской области на одного специалиста приходится 2500 н/летних, в Пензенской - 1870-3465 н/летних, а федеральный норматив составляет 2000 человек на специалиста.

Сегодня в систематическом обследовании нуждается 901 ребенок, находящийся в семьях опекунов и усыновителей, т.е. количество выездов при этом должно составлять 1802 раза в год.

С 2014 года в областное законодательство внесены изменения: такие же нормы проверок должны быть применены и к детям, направляемым территорией в организации для детей-сирот, которые расположены в различных районах области (сегодня в них находится 254 маленьких липчанина).

Не имея необходимого кадрового состава, а также транспортных средств, что немаловажно, выполнение данной функции органом опеки в полной мере невозможно.

Проблема устройства детей-сирот в семьи сегодня в муниципалитете решается удовлетворительно. Тем не менее, здесь тоже назрели необходимые перемены по примеру других регионов, которые эту функцию и функцию сопровождения замещающих семей передали в учреждения, имеющие в своем арсенале кадры педагогов-психологов, социальных педагогов, осуществляющие данную деятельность на научно-методической основе. Такие учреждения открыты сегодня практически по всей России. В ряде регионов такая работа осуществляется давно (в Челябинской области с 2004 года, в Тамбовской области с 2006 года, в Воронежской с 2010 года и т.д.).

На базе этих же центров открыты отделения постинтернатного сопровождения, которые оказывают необходимую юридическую, социальную, психологическую помощь выпускникам учреждений начального, среднего, высшего профессионального образования, имеющим статус сироты или оставшегося без попечения родителей.

Сегодня полномочия по постинтернатному сопровождению в муниципалитеты не переданы, в связи с чем, орган опеки города Липецка оказывает помощь этой категории граждан в силу имеющихся возможностей: за отчетный период 40 гражданам оказано содействие в подготовке документов для постановки на очередь по получению жилья, 20 - в получении мест в общежитиях, 15 - осуществлены выплаты на ремонт жилых помещений в сумме 450 тыс. рублей.

Однако, для организации постинтернатного сопровождения этого крайне недостаточно, и, безусловно, не способствует решению важнейшей задачи - успешной социализации граждан, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Замалчивание данной проблемы приводит к плачевным результатам: либо совершению правонарушений и преступлений этой категорией граждан, нуждающихся в адаптации после окончания специализированного учреждения, либо они сами становятся жертвами различных преступных деяний, в том числе по объему финансовых средств, жилья.

В данном случае следует изучить опыт соседних регионов, открывших на базе организаций для детей-сирот отделения

постинтернатного сопровождения, где за каждым сотрудником закреплено определенное количество выпускников организации, над которыми он, зная их индивидуальные особенности, осуществляет постоянный патронаж.

Еще одна проблема - это увеличение социальных выплат замещающим семьям, которые не индексировались в области с октября 2011 года. Решение данного вопроса окажет положительное влияние на обеспечение семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация полномочий по защите прав несовершеннолетних, имеющих законных представителей.

Имущественные права несовершеннолетних граждан города Липецка защищаются органами опеки в форме предоставления согласия на совершение сделок с их недвижимым и движимым имуществом при наличии определенной доли собственности несовершеннолетних. Так, в 2014 году подготовлено 473 проекта постановления администрации города Липецка о совершении сделок купли-продажи, мены, раздела, отдачи под залог, дарения (в 2013 году - 693).

За последние годы значительно возросла актуальность вопросов семейного права: на прием в управление опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка по вопросам в 2013 году обратилось 5597 граждан, что в два раза больше чем в 2009 году (2640 граждан). За 9 месяцев текущего года на прием по вопросам семейного права обратилось - 4851 (73 % от общего количества граждан, обратившихся на прием в управление).

В 2014 году сотрудники управления приняли участие всего в 557 судебных заседаниях в рамках 213 судебных дел по вопросам семейного права (2013 год - 1028/352).

В соответствии с определениями судов сотрудники органа опеки осуществили выезд в семьи и направили в суды 446 актов обследования.

В том числе в суды представлено 28 заключений органа опеки об определении места жительства ребенка, 80 заключений о порядке общения родителей и родственников с детьми.

В соответствии с переданными полномочиями управлением осуществляется ряд разрешительных функций, а именно:

- выдача разрешений на получение средств материнского капитала гражданами (2013 год - 2012 чел., 9 месяцев 2014 года - 1457 чел.);

- выдача разрешений на использование средств материнского капитала гражданами (2013 год - 1252 чел., 9 месяцев 2014 года - 1125 чел.);

- выдача разрешений по уходу за престарелыми гражданами (2013 год - 724 чел., 9 месяцев 2014 года - 665 чел.);

- выдача разрешений на снятие денежных средств с банковских счетов, принадлежащих несовершеннолетним (2013 год - 1245 чел., 9 месяцев 2014 года - 1080 чел.);

- выдача разрешений на трудоустройство несовершеннолетним гражданам (2013 год - 121 чел., 9 месяцев 2014 года - 133 чел.);

- выдача заключений о возможности временной передачи ребенка, находящегося в организации для детей-сирот, в семью граждан (2013 год - 53 чел., 9 месяцев 2014 года - 69 чел.);

- выдача согласия о перерегистрации имущества, несовершеннолетних полученных по наследству (2013 год - 49 чел., 9 месяцев 2014 года - 45 чел.).

Реализация полномочий в отношении совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Управление опеки наделено полномочиями по установлению опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

На учете в городе Липецке состоят 1033 гражданина, из них 948 - недееспособных, 4 - ограниченных судом в дееспособности, 81 человек - находится под патронатом. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число учтенных граждан практически не изменилось.

Из общего количества недееспособных, состоящих на учете, мужчины составляют 55%, 45% - женщины.

При этом 75% (390 чел.) мужчин трудоспособного возраста, среди состоящих на учете женщин 55% (235 чел.) также не достигли пенсионного возраста.

Средний возраст недееспособных составляет 50 лет.

Количество недееспособных граждан, проживающих в городе Липецке и находящихся под опекой, составляет 53% от проживающих в Липецкой области недееспособных граждан, опекунами которых являются физические лица.

За текущий период 2014 года 77 человек выявлено как нуждающихся в установлении опеки, опека установлена над 73 гражданами, признанными судом недееспособными.

Медицинскими учреждениями или родственниками по ходатайству 12 недееспособных граждан помещены под надзор в социальные учреждения области.

В социальных стационарных учреждениях пребывают 64 недееспособных липчанина. Очередь в психинтернаты по городу Липецку на отчетный период составляет 36 человек. Время ожидания для женщин составляет до 3 месяцев, для мужчин - до года.

В работе по защите прав и законных интересов недееспособных граждан осуществляется взаимодействие с судебными, налоговыми

органами, органами государственной регистрации, медицинскими учреждениями и иными организациями.

С участием специалистов состоялось 185 судебных заседаний, на которых рассмотрено 60 судебных дел о признании граждан недееспособными.

Кроме того, сотрудники управления представляли интересы 16 граждан, страдающих психическими заболеваниями, в период проведения следственных действий.

За отчетный период 2014 года подготовлено 19 распорядительных документов о разрешении совершения сделок в отношении распоряжения движимым и недвижимым имуществом недееспособных граждан и 283 распоряжения о расходовании денежных средств недееспособных граждан.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством, в части контроля над деятельностью опекунов проведено 978 плановых и 27 внеплановых проверок, составлены акты обследования.

По данному направлению деятельности управления в 2014 году зарегистрировано более 1700 обращений граждан.

Подготовлено 9 проектов правовых актов о помещении лица, страдающего психическими расстройствами, признанного недееспособным, в стационарные учреждения социального обслуживания (2013 год - 31 чел., 2012 год - 29 чел.).

В организации деятельности по данному направлению существует ряд проблем, основной из которых, вызывающей общественный резонанс, является проблема помещения недееспособного гражданина, находящегося без опекуна, либо не признанного судом недееспособным, но страдающего психическим заболеванием, в стационарное учреждение по психоневрологическому типу. Согласно действующему законодательству помещение таких граждан происходит только с согласия самого гражданина. Решение этого вопроса находится в компетенции федеральных органов власти.

Таким образом, ряд проблем, связанных с обеспечением выполнения переданных государственных полномочий управлению, должен быть решен либо на федеральном уровне (вопросы, касающиеся помещения лица, страдающего психическим заболеванием в стационарное учреждение), либо на региональном уровне (вопросы, касающиеся организации постинтернатного сопровождения детей-сирот, определения нагрузки на специалиста органа опеки). Необходимые предложения внесены органом опеки города Липецка в региональные структуры.

Сегодня необходимо продолжить формирование полноценной структуры управления, которая бы позволила выполнять качественно и в полной мере переданные полномочия. Для этого требуется увеличение количества специалистов по опеке в городе Липецке, открытие собственной бухгалтерии, введение ставок юристов, специалиста по

компьютерной технике; укрепление материально-технической базы в части приобретения и замены компьютерной техники, приобретение оборудования, позволяющего обеспечить сохранность персональных данных граждан.

Вышеперечисленное связано напрямую с вопросами финансового обеспечения деятельности управления. В течение 2014 года проблемы финансирования органа опеки города Липецка дважды рассматривались на региональном уровне: в марте 2014 года на заседании комитета по образованию Липецкого областного Совета депутатов и в июле 2014 года на административном областном Совете. По предварительной информации в 2015 году управлению опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка предусмотрено дополнительное финансирование из средств областного бюджета.

Глава города Липецка



М.В.Гулевский