



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
29 СЕССИЯ**

РЕШЕНИЕ

13.12.2022

г.Липецк

№ 440

**Об отчете о результатах деятельности департамента
развития территории администрации города Липецка
в 2021-2022 годах и планах на 2023 год**

Рассмотрев отчет о результатах деятельности департамента развития территории администрации города Липецка в 2021-2022 годах и планах на 2023 год, представленный Главой города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации, принятого решением Липецкого городского Совета депутатов от 24.02.2015 № 990, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике, Липецкий городской Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет о результатах деятельности департамента развития территории администрации города Липецка в 2021-2022 годах и планах на 2023 год (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

А.М.Афанасьев

Отчет
о результатах деятельности департамента развития территории
администрации города Липецка в 2021-2022 году и планах на 2023 год

Принят решением сессии Липецкого городского
Совета депутатов от 13.12.2022 № 440

В пределах имеющихся полномочий департаментом развития территории администрации города Липецка (далее – Департамент) за 2021 год и прошедший период 2022 года проведена следующая работа.

1. Одно из основных направлений деятельности Департамента – осуществление функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Липецка (далее – Положение) утверждено решением Липецкого городского Совета депутатов от 31.08.2021 № 182 и вступило в силу 07.09.2021.

В силу пункта 2 статьи 1 Положения предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления Правил благоустройства территорий города Липецка, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Правила благоустройства территорий города Липецка утверждены решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 № 1019 (далее – Правила) и включают требования к благоустройству и элементам благоустройства территории города Липецка, перечень мероприятий по благоустройству территории города Липецка, порядок и периодичность их проведения.

Правила регулируют вопросы содержания территорий, в том числе общего пользования, порядка пользования такими территориями; внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; уборки территории города Липецка и другие.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Положения департамент осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории города Липецка (далее – муниципальный контроль).

Статьей 3 Положения определен порядок организации и осуществления муниципального контроля.

В силу пункта 2 статьи 3 Положения плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении муниципального контроля не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Указанные мероприятия департаментом за период с 07.09.2021 по 28.06.2022 не проводились в связи с отсутствием соответствующих оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Руководствуясь частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ в рамках осуществления муниципального контроля Департаментом проведена следующая работа:

Период	Проведено выездных обследований	Выявлено нарушений	Проведено консультаций	Объявлено предостережений	Составлено протоколов об административном правонарушении
07.09.2021 – 31.12.2021	139	139	68	0	71
01.01.2022 – 05.12.2022	3513	3513	1090	2329	94
Всего:	3652	3652	1158	2329	165

В рамках мониторинга территорий города Липецка были выявлены факты ненадлежащего содержания многоквартирных домов и прилегающей к ним территории и в адрес Государственной жилищной инспекции Липецкой области направлено 339 заявлений для принятия мер. Также в адрес управления экологии и природных ресурсов Липецкой области направлено 9 заявлений о несанкционированном сливе жидких бытовых отходов. По результатам направленных заявлений 3 компании привлечены к административной ответственности.

Департамент ведет в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий учет профилактических мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно вносит информацию об объявленных предостережениях.

Административная ответственность за нарушение Правил благоустройства территорий города Липецка установлена главой 5 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления требований при производстве земляных и (или) строительных работ в целях благоустройства, установлена статьей 5.13 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях, которая входит в состав 5 главы указанного Кодекса.

С 10.03.2022 постановлением Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) на 2022 год дополнительно введены меры по ограничению государственного и муниципального контроля.

Вышеуказанным постановлением установлен запрет до 31.12.2022 на проведение плановых и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением проведения таких мероприятий при условии согласования прокуратуры по следующим основаниям: при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения ЧС.

Постановлением № 336 также установлено, что составление протоколов об административном правонарушении возможно только при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, согласованного с органами прокуратуры.

Более того, с 25.07.2022 вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым установлено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только по итогам проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом.

Основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, согласованного с органами прокуратуры, в адрес Департамента по состоянию на 05.12.2022 не поступали.

2. Также приоритетным направлением деятельности Департамента является развитие эффективной «обратной связи» между жителями города и властью, которое носит комплексный характер и определяется следующими показателями.

2.1. Департамент осуществляет координацию, информационно-методическое и организационное обеспечение деятельности органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС).

На территории города Липецка осуществляют деятельность 36 Советов общественного самоуправления (далее – СОС), 123 председателя уличных комитетов, 289 ТОС. За 11 месяцев 2022 года на территории города Липецка в установленном порядке зарегистрировано 13 ТОС, а

также формируются документы для регистрации 5 ТОС до конца текущего года.

В рамках популяризации деятельности ТОС и привлечения жителей к участию в решении вопросов местного значения за 2021-2022 годы опубликовано 536 материалов в средствах массовой информации о деятельности ТОС, распространено более 2500 информационных листовок.

В целях совершенствования системы взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС, содействия развитию общественных инициатив, создания условий для самоорганизации граждан по месту их жительства созданы методические кабинеты ТОС, в рамках которых проводятся семинары для членов ТОС, консультации для активных жителей или инициативных групп граждан по вопросам создания и организации деятельности ТОС, по вопросам участия жителей в программах по благоустройству дворовых территорий.

Более того, для вовлечения населения в деятельность ТОС созданы «Совет ТОС» и «Клуб ЖКХ», которые не реже одного раза в квартал проводят заседания членов ТОС с представителями структурных подразделений администрации города Липецка, а также представителями управляющих компаний, профильных служб по наиболее значимым вопросам, касающимся работы органов ТОС. По итогам встречи формируется протокол, в котором обозначаются проблемные вопросы и пути их решения, для дальнейшего рассмотрения и принятия мер структурными подразделениями администрации города Липецка. Также в ходе заседаний распространяются информационные материалы по обсуждаемым вопросам и иным актуальным вопросам, так, например, материалы по вопросам соблюдения правил благоустройства территорий города Липецка, правил содержания собак и иных домашних животных, противопожарной безопасности, профилактики болезней и другое.

В целях повышения профессионального уровня членов ТОС по инициативе Департамента в РАНХиГС в июле 2022 года проведены курсы повышения квалификации для председателей и членов ТОС, в которых обучены 32 участника. Программа обучения включила в себя два тематических блока: первый посвящен основам развития местного самоуправления и вопросам деятельности ТОС; второй направлен на повышение коммуникативных навыков – искусству публичных выступлений и ведения переговоров, управления конфликтами и стрессом. Обучение организовано в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» и проведено бесплатно.

12.10.2022 в рамках «Школы грамотного потребителя» стартовал курс лекций, направленных на обучение активных жителей основам Жилищного кодекса РФ, управления многоквартирным домом, защите потребительских прав при пользовании коммунальными услугами и взаимодействию с органами местного самоуправления. Сотрудниками Департамента в рамках текущего курса будет прочитан ряд лекций,

посвященных деятельности ТОС, особенностям создания ТОС с правом юридического лица, деятельности школы ТОС, а также муниципальной программе по благоустройству «Мой двор» с демонстрацией уже реализованных в текущем году проектов.

Кроме того, сотрудниками Департамента прорабатывается вопрос поддержки органов ТОС в части сопровождения при оформлении документов для регистрации в качестве юридического лица, а также для участия в грантах и конкурсах областного и федерального значения.

Департамент планирует дальнейшую активную работу по созданию правовых и экономических условий для развития ТОС, взаимодействию власти и органов ТОС.

2.2. Основным из направлений развития ТОС на территории города Липецка является благоустройство территорий, в пределах которых осуществляют свою деятельность ТОС.

Члены ТОС принимают активное участие в разработке программ развития территорий города Липецка, обсуждении проблемных вопросов.

По инициативе активных жителей в рамках реализации Плана мероприятий по выполнению наказов избирателей города Липецка на 2021 год было благоустроено 215 объектов дворовой инфраструктуры, проведена работа по обустройству пешеходных дорожек, детских игровых площадок, ограждений палисадников, а также по строительству сетей наружного освещения.

Одним из механизмов стимулирования инициативы и самоорганизации граждан в благоустройстве территорий в 2021 году являлось участие в конкурсе проектов в рамках инициативного бюджетирования. В ходе мероприятий по реализации проектов благоустройства территорий, предложенных ТОС и отобранных на конкурсной основе, было реализовано 18 проектов на общую сумму 28,4 миллиона рублей. Численность жителей, вовлеченных в создание и реализацию проектов, составила свыше 7000 человек.

Также в 2021 году был проведен конкурс грантов в форме субсидий на реализацию общественно полезных проектов, направленных на благоустройство дворовых территорий, «Липецкий дворик». В ходе конкурсного отбора было поддержано 25 проектов на общую сумму 3,4 миллиона рублей.

Учитывая достигнутые в 2021 году результаты реализации практик по благоустройству дворовых территорий, в 2022 году разработана и запущена муниципальная программа «Мой двор» на период реализации с 2022 по 2024 годы.

Основной целью данной программы является системное повышение качества и комфорта дворовых пространств путем массового вовлечения жителей города к участию в выработке совместных решений по вопросам местного значения. При этом важными условиями реализации проектов благоустройства являются: принятие решения жителями о включении

созданного благоустройства в состав общего имущества в многоквартирном доме и решения о его дальнейшем содержании.

В первый год реализации программы отобраны 62 дворовых территорий, на которых проведены предварительные встречи с жителями, а также социологические опросы и выявлен полный спектр интересов, желаний, предпочтений, потребностей жителей конкретной территории по ее благоустройству.

Для достижения цели по вовлечению жителей в реализацию проектов благоустройства принято решение о создании канала связи – «чата двора», который позволяет вовлечь граждан в принятие решений, повысить их заинтересованность в самостоятельном принятии решений по вопросам местного значения и как результат выстроить партнерские отношения между населением и властью.

Так проект будущего благоустройства, созданный студентами-архитекторами под руководством опытных коллег, первоначально размещался в «чате двора» и был доступен для ознакомления всем участникам. Проект обсуждался онлайн, в него вносились корректировки в соответствии с поступающими предложениями от жителей. Окончательный вариант проекта будущего благоустройства утверждался на встрече с жителями, которые принимали решение о его дальнейшем содержании. Данный алгоритм взаимодействия позволил получить объективную обратную связь от жителей конкретной территории.

Реализация муниципальной программы «Мой двор» позволит достигнуть следующих эффектов:

- повысит вовлеченность жителей в благоустройство территорий проживания;
- ответственность жителей путем принятия созданного благоустройства на баланс МКД и его дальнейшее содержание;
- удовлетворенность жителей качеством жизни на местах;
- создаст условия для осуществления общественного контроля за реализацией проектов благоустройства;
- увеличит количество ТОС (в 2022 году приняты решения о проведении 30 конференций граждан по вопросу создания ТОС).

2.3. Направлением деятельности ТОС является также организация досуга детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, помощь пожилым людям, охрана и поддержание правопорядка. Проведение мероприятий по месту жительства способствует консолидации граждан, проживающих на конкретной территории, формированию чувства дружбы и коллективизма. Органы ТОС принимают участие во всех значимых проектах, реализующихся на территории города Липецка: День города, новогодние праздники, День государственного флага РФ, День матери и другие. За текущий период 2022 год было организовано 1288 мероприятий, участие в которых приняли более 200 тысяч человек.

В преддверии празднования Дня Победы активисты ТОС совместно с членами СОС приняли непосредственное участие в поздравлении ветеранов и тружеников тыла с вручением подарков, открыток и Георгиевских ленточек.

Отдельно необходимо подчеркнуть, что в преддверии празднования 319-летия города Липецка администрацией города совместно с Департаментом была организована акция «Праздник с доставкой на дом». К формированию программы привлекались сами жители. Праздничные мероприятия прошли в 33 дворах, 67 жителей приняли участие в концертах, 15000 жителей посетили праздник в качестве зрителей.

3. Как уже уточнялось выше развитие эффективной «обратной связи» между жителями города и властью носит комплексный характер и включает в себя, в том числе рассмотрение обращений граждан.

Так в адрес Департамента в 2022 году поступило 3757 обращений граждан (за 2021 год – 5875) в рамках Федерального закона 59-ФЗ и через сайт «Развиваем Липецкую область вместе!» - 2318 (за 2021 год – 1609). Все обращения рассмотрены, при необходимости приняты меры, заявителям даны исчерпывающие ответы. В 2022 году председателем Департамента и заместителями председателя Департамента проведено 285 личных приемов (в 2021 году – 174).

4. В рамках проекта «Чистый город» в отчетном периоде 2022 года проведена работа по реализации ставших уже традиционными мероприятий и акций экологической направленности: 65 акций «Нет парковке на газонах и детских площадках», 42 акции «Дозор чистоты», 148 акций «Нет незаконной рекламе!», 93 акции «Спаси дерево», 100 акций «Урок чистоты», 16 акций «Называем чудесами то, что делаем мы сами».

Департамент совместно со структурными подразделениями администрации города Липецка, членами ТОС и активными жителями города организует и проводит субботники. В 2021 году было проведено 490 субботников, участие в которых приняли более 10000 человек. Было вывезено более 3700 м³ мусора, ликвидировано 102 несанкционированных свалки. В 2022 году проведено 1455 субботников, участие в которых приняли более 45000 человек, вывезено 15000 м³ мусора, ликвидировано 70 несанкционированных свалок. В рамках проведения мероприятий по очистке территории города Липецка от отработанных автомобильных шин вывезено и утилизировано 291 тонна шин.

Кроме вышеперечисленных мероприятий, проводилась работа и по другим направлениям, а именно:

- заключение соглашений с собственниками зданий и сооружений по благоустройству прилегающей территории в соответствии с Правилами благоустройства территорий города Липецка, утвержденными решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 № 1019, Департаментом заключено 492 соглашения: 378 с организациями

различных форм собственности, 43 с физическими лицами, 45 с гаражными кооперативами, 26 с садоводческими объединениями граждан;

- в соответствии с Порядком организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе на территории города Липецка, утвержденным решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.03.2015 № 1022, Департаментом в 2021 году проведено 12 общественных обсуждений объектов экологической экспертизы, 14 в текущем периоде 2022 года.

- в рамках полномочий по содействию в организации деятельности гаражных кооперативов и садоводческих, дачных некоммерческих объединений (на территории города 53 СНТ и 84 ГК) Департаментом проведено 211 совещаний с председателями СНТ и ГК по проблемным вопросам с привлечением представителей различных служб города и области.

- в соответствии с Порядком выявления и демонтажа самовольно установленных временных сооружений, утвержденным решением Липецкого городского Совета депутатов от 25.12.2018 № 815, за период 2021-2022 гг. выявлено 848 незаконных сооружений. В добровольном порядке владельцами перемещено 694 временных сооружения, 102 – в работе по вопросу законной установки, мероприятия по принудительному демонтажу 52 временных сооружений проводятся в настоящее время в соответствии с заключенным на данные цели муниципальным контрактом;

- в соответствии с Порядком выявления, перемещения, временного хранения и утилизации разукомплектованных транспортных средств на территории города Липецка, утвержденным Липецким городским Советом депутатов от 27.06.2017 № 445, Департаментом выявлено 216 разукомплектованных транспортных средств, 195 были перемещены собственниками в добровольном порядке, а 21 принудительно перемещены на стоянку временного хранения для проведения дальнейших мероприятий по признанию их муниципальной собственностью и последующей утилизации.

- в рамках проведения мероприятий по модернизации контейнерных площадок на территории города Липецка компанией «ЭкоПром-Липецк» модернизировано 10 контейнерных площадок. В соответствии с Порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с модернизацией контейнерных площадок на 2021 год, «ЭкоПром-Липецк» выдана субсидия в размере 4,7 млн. рублей; в 2022 в рамках муниципальной программы «Мой двор» юридическими лицами было модернизировано 18 контейнерных площадок с возмещением затрат из городского бюджета в размере 9,9 млн. рублей;

- в рамках развития системы накопления ТКО жителям частного сектора улиц Баумана, З. Космодемьянской, Ковалева выдано свыше 400 индивидуальных контейнеров для сбора ТКО объемом 0.12 м³;

- в рамках работы по предотвращению чрезвычайных ситуаций в период весеннего паводка и особого противопожарного режима в 2021-2022 годах Департаментом проведены следующие мероприятия:

1) Определены зоны возможного подтопления паводковыми и тальми водами (78 улиц, 900 домов, около 3000 жителей).

2) Проведена информационно-разъяснительная работа с жителями территорий, дома которых попадают в зону возможного подтопления, по вопросу принятия необходимых мер в период весеннего паводка (на подведомственной территории на досках объявлений расклеено более 2000 памяток-объявлений).

3) Организован мониторинг мест возможного подтопления паводковыми водами в целях выявления проблем с прочисткой и вывозом снега, вырубкой сухостойных деревьев и поросли, засорения водоотводных каналов и лотков.

4) В соответствии с положением о патрульно-контрольных и патрульных группах по контролю за соблюдением мер пожарной безопасности и правил поведения на водных объектах на территории города Липецка, утвержденных решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Липецка, совместно с сотрудниками МЧС организованы ежедневные рейды, а в пожароопасный период также рейды выходного дня по наиболее пожароопасным местам.

5) По выявлению фактам по ч. 1 ст. 8.1 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях за 2022 год сотрудники Департамента составили 7 протоколов об административном правонарушении.

6) Проведена работа по оказанию содействия при формировании списков кандидатов в присяжные заседатели. Списки кандидатов в присяжные заседатели города Липецка для Липецкого областного суда, 2-го Западного окружного военного суда и Тамбовского гарнизонного военного суда, районных судов города Липецка на 2022-2025 годы утверждены и опубликованы.

7) Также Департаментом ведется работа по выдаче и аннулированию разрешений на установку рекламных конструкций на территории города Липецка, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории города. Так за 2021 год было:

- принято 35 заявлений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

- выдано 26 разрешений;

- отказано по 12 заявлениям в выдаче разрешений;

- направлено 60 предписаний о демонтаже рекламных конструкций.

В 2022 году:

- принято 90 заявлений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

- выдано 83 разрешения;
- отказано по 3 заявлениям в выдаче разрешений;
- направлено 19 предписаний о демонтаже рекламных конструкций.

Информация о деятельности Департамента, в том числе по вышеуказанным направлениям, размещается на официальном сайте администрации города Липецка (lipetskcity.ru), во вкладке «Департамент развития территории администрации города Липецка», а также на официальной странице в социальной сети «ВКонтакте» - https://vk.com/drt_48.

Необходимо также отметить ряд проблемных вопросов:

- Недостаточное взаимодействие структурных подразделений администрации г. Липецка с органами ТОС, СОС и общественностью при формировании муниципальных программ и проектов.

- Низкая доля участия населения в территориальном общественном самоуправлении, социальной жизни и процессах благоустройства дворовых и общественных территорий.

Задачи на 2023 год:

1. Реализация программы «Мой двор».
2. Развитие существующих и создание новых органов ТОС на территории города.
3. Внедрение новых механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с населением.
4. Проведение форума, конференций, семинаров и обучений органов ТОС.
5. Разработка методических рекомендаций и нормативно-правовых документов, касающихся реализации социально значимых проектов и мероприятий, направленных на популяризацию и стимулирование деятельности ТОС.
6. Проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение комфортных условий проживания граждан, а именно:
 - реализация проекта: «Чистый город»;
 - заключение соглашений с собственниками зданий и сооружений о проведении работ по благоустройству прилегающих территорий;
 - проведение мероприятий по модернизации контейнерных площадок на территории города Липецка;
 - организация вывоза разукomплектованных транспортных средств и самовольно установленных временных сооружений на территории города;
 - содействие гаражным кооперативам и садоводческим товариществам в решении вопросов, предусмотренных действующим законодательством;
 - профилактика, а также выявление и пресечение нарушений, предусмотренных Правилами благоустройства.

Вместе с тем необходимо отметить, что для решения выше указанных задач необходимо обеспечить комплексный подход с привлечением финансовых, кадровых и технических ресурсов.

Глава города Липецка



Е.Ю.Уваркина