



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ПЯТЫЙ СОЗЫВ  
8 СЕССИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

29.03.2016

г.Липецк

№ 105

**Об отчете о деятельности Счетной палаты города Липецка  
в 2015 году**

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты города Липецка в 2015 году, представленный председателем Счетной палаты города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава города Липецка, Положением «О Счетной палате города Липецка», учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по бюджету и муниципальной собственности, Липецкий городской Совет депутатов

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты города Липецка в 2015 году (прилагается).
2. Направить настоящее решение Главе города Липецка для официального опубликования.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Липецкого городского  
Совета депутатов

И.В.Гиньков

Секретарь сессии

О.Р.Прокопенко

## Отчет о деятельности Счетной палаты города Липецка в 2015 году

Принят решением сессии Липецкого городского  
Совета депутатов от 29.03.2016 № 105

### 1. Вводные положения

Отчет о деятельности Счетной палаты города Липецка (далее Счетная палата) в 2015 году представляется к рассмотрению Липецким городским Советом депутатов в соответствии с требованиями статьи 21 Положения «О Счетной палате города Липецка».

Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты города Липецка (решение Коллегии от 11.03.2016 № 2).

В отчете отражена деятельность Счетной палаты по реализации задач, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положениями «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О Счетной палате города Липецка».

### 2. Задачи и функции Счетной палаты города Липецка

Счетная палата наделена полномочиями органа муниципального финансового контроля и является участником всех этапов бюджетного процесса.

Основными задачами Счетной палаты в 2015 году являлись:

- организация и осуществление контроля за исполнением бюджета города;
- контроль за законностью, эффективностью и результативностью использования средств бюджета города, а также средств, полученных бюджетом города из иных источников;
- экспертиза проекта бюджета города;
- аудит закупок для муниципальных нужд;
- экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, влияющих на формирование и исполнение бюджета города;
- экспертиза муниципальных программ;
- реализация результатов контрольных мероприятий и внесение предложений и рекомендаций органам местного самоуправления по улучшению организации деятельности в области городских финансов.

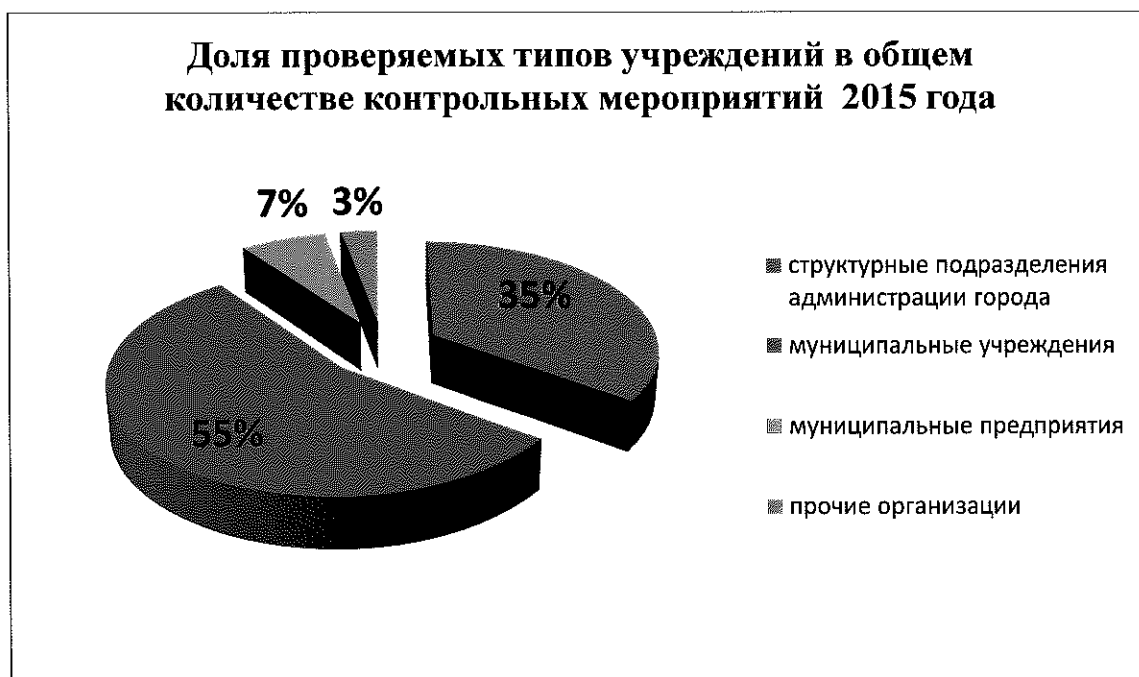
### 3. Основные результаты работы

Для реализации поставленных задач Счётная палата осуществляла контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с годовым планом работы, сформированным с учетом предложений Главы города Липецка, постоянных комиссий Липецкого городского Совета депутатов, и утвержденным Коллегией Счетной палаты.

Планом работы предусматривалось проведение 33-х контрольных мероприятий, экспертно-аналитическая работа по проектам нормативных правовых актов и иным вопросам, вносимым на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов, проведение аудита эффективности, участие в едином общероссийском контрольном мероприятии, организационно-методическая, разъяснительная и информационная работа по реализации результатов контрольных мероприятий и предотвращению нарушений.

В отчетном году выполнены все запланированные контрольные мероприятия, для реализации которых потребовалось провести 76 проверок, в том числе:

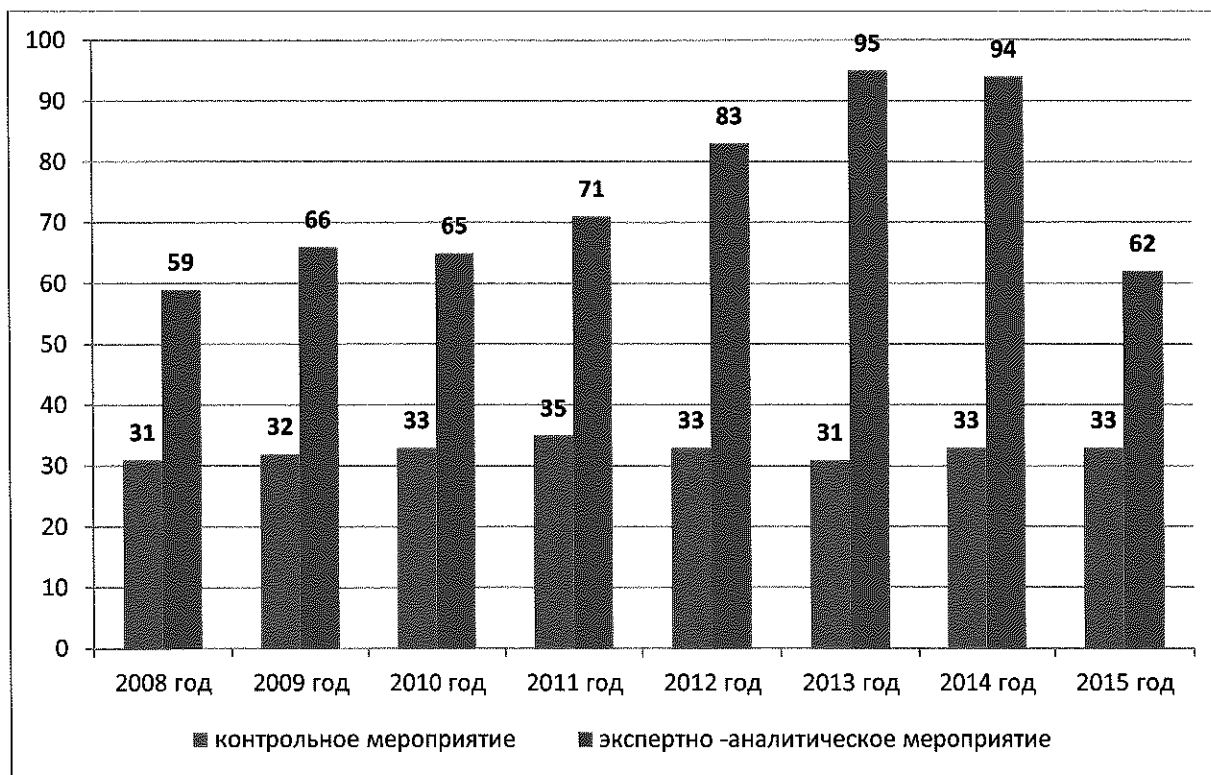
- структурных подразделений администрации города - 27;
- муниципальных учреждений - 42;
- муниципальных предприятий - 5;
- прочих организаций - 2.



В 2015 году проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, муниципальным программам и иным вопросам, вносимым на рассмотрение городского Совета, решение которых затрагивает

использование средств бюджета города или муниципального имущества, а также по аудиту эффективности отдельных расходов.

Динамика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за ряд последних лет представлена диаграммой.



Общий объем проверенных в 2015 году средств составил 9383,6 млн. рублей, в том числе:

- расходов бюджета 5006,2 млн. рублей;
- доходных источников 1020,2 млн. рублей;
- муниципальных долговых обязательств 2966,5 млн. рублей;
- собственных средств муниципальных предприятий 390,7 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 44 случая финансовых нарушений и недостатков на сумму 993,6 млн. рублей, которые классифицируются следующим образом.

	Наименование	Кол-во случаев	Сумма, млн. руб.
1.	Нарушения и недостатки при исполнении бюджета из них:	26	66,0
1.1	Неэффективное использование бюджетных средств	11	37,9

	в т. ч. в части осуществления закупок, товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд	1	2,4
1.2.	Нецелевое использование бюджетных средств	-	-
1.3.	Необоснованное использование бюджетных средств	13	13,0
1.4.	Недополучено доходов бюджета	2	15,1
2.	Неэффективное распоряжение муниципальным имуществом	4	1,8
3.	Недополучено доходов муниципальными предприятиями	1	18,3
4.	Нарушения бухгалтерского учета	5	297,0
5.	Нарушения условий договоров (муниципальных контрактов) соглашений	2	234,4
6.	Нарушение условий учета (списания) долговых обязательств	2	374,1
7.	Прочие нарушения	4	2,0
	ИТОГО	44	993,6

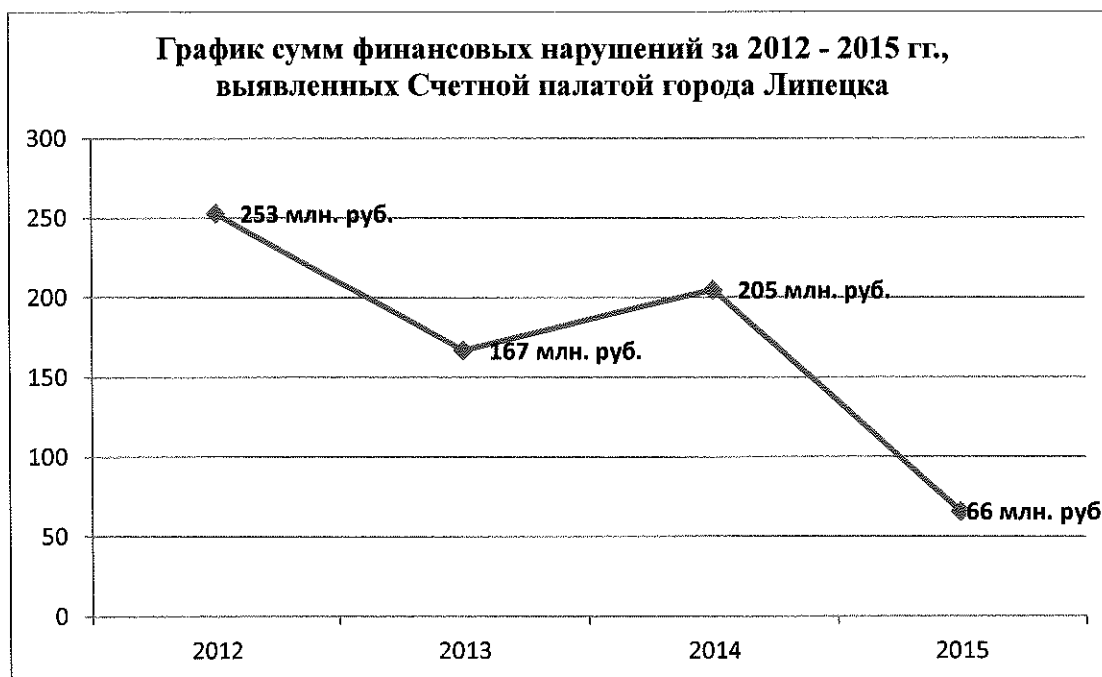
Как видно из приведенных данных наибольшая сумма финансовых нарушений связана с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского и бюджетного учета, условий соглашений и муниципальных контрактов, нарушений условий учета или списания долговых обязательств.

Данная группа нарушений наиболее часто встречается на практике и наиболее существенная по размерам (сумме).

В первую очередь, к таким нарушениям относится неполное отражение в бухгалтерской (бюджетной) отчетности всех активов учреждения, предприятия или муниципального образования. Так, неполное отражение в годовой отчетности только одной позиции - дебиторской задолженности по арендной плате за муниципальное имущество повлекло занижение активов на сумму около 70 млн. рублей.

В числе, других нарушений бюджетного и бухгалтерского учета можно отметить непринятие к учету введенных в эксплуатацию объектов основных средств, причем на дальнейшее содержание и эксплуатацию этих объектов используются средства городского бюджета.

Несмотря на то, что общая сумма финансовых нарушений, выявленных в 2015 году значительно выше (на 78%), чем в 2014 году (2015 год - 993,6 млн. рублей, 2014 год - 557,7 млн. рублей), нарушения и недостатки при исполнении бюджета имеют тенденцию к снижению.



Основным нарушением при исполнении бюджета является нарушение принципа эффективности расходования бюджетных средств, закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2015 году выявлено 11 случаев неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 37,9 млн. рублей.

Наиболее типичные факты неэффективного использования бюджетных средств это:

- приобретение имущества и материалов для муниципальных нужд по ценам превышающим среднерыночные более чем на 20%;
- оплата проектных работ, которые в дальнейшем не нашли практического применения;
- длительное неиспользование в хозяйственной деятельности приобретенного имущества.

В 2015 году выявлено 13 случаев необоснованного использования бюджетных средств на сумму 12,98 млн. рублей. К ним относятся факты оплаты завышенных и неподтвержденных объемов работ, расходы на обслуживание основных средств, не числящихся на балансе, нарушение установленного порядка оплаты бюджетных субсидий.

О результатах каждой проведенной проверки информировались Глава города Липецка, председатель Липецкого городского Совета депутатов, руководители профильных департаментов администрации, другие заинтересованные органы. В 2015 году 8 материалов проверок направлено в правоохранительные органы города и области, 1 материал - в Союз муниципальных контрольно - счетных органов.

Распорядителям бюджетных средств, руководителям предприятий и учреждений направлено 44 представления. На начало текущего года на контроле находилось 2 представления об устранении выявленных нарушений. По остальным представлениям получены ответы, в которых содержалась информация о выполнении предложений Счетной палаты, либо о том, что предложения будут учтены в дальнейшей деятельности.

Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется инспекторами Счетной палаты, как при очередных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля.

В 2015 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 314,6 млн. рублей, в том числе по контрольным мероприятиям прошлых лет - 15,1 млн. рублей.

По представлениям Счетной палаты в отчетном году восстановлено на счетах бухгалтерского учета - 282,9 млн. рублей, возмещено средств в бюджет, а также на счета предприятий и учреждений - 14,9 млн. рублей, выполнено дополнительных работ и услуг на сумму 0,6 млн. рублей, устранено нарушений порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 0,2 млн. рублей.

По фактам выявленных нарушений должностные лица привлекались к административной ответственности.

Материалы проверок регулярно рассматривались на заседаниях коллегиальных органов Липецкого городского Совета депутатов и администрации города Липецка, Коллегией Счетной палаты.

В 2015 году рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий городского Совета материалы 4 проверок, на заседаниях Малого Совета администрации города Липецка - 9 проверок.

В целях решения наиболее важных вопросов работы Счетной палаты функционировала Коллегия Счетной палаты.

В отчетном году подготовлено и проведено 5 заседаний Коллегии, на которых рассматривались возражения по результатам контрольных мероприятий, отчеты и планы работы, утверждались стандарты контрольной и экспертно - аналитической деятельности.

В работе Коллегии принимали участие депутаты Липецкого городского Совета, руководители департаментов и управлений администрации города, работники аппарата городского Совета.

#### 4. Контрольно - ревизионная деятельность

##### 4.1. Контроль за исполнением бюджета города Липецка

Одно из основных полномочий Счетной палаты города - внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Липецка и годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета - обязательное контрольное мероприятие, предусмотренное Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводимое ежегодно до утверждения отчета об исполнении бюджета города за истекший календарный год.

Расходование средств городского бюджета осуществлялось двадцатью главными распорядителями средств бюджета, предоставляющими бюджетную отчетность для составления сводного отчета об исполнении бюджета.

Отмечено, что годовая бюджетная отчетность, охваченных проверкой распорядителей бюджетных средств, по своему содержанию является достоверной, выявленные отклонения по составу представляемых форм отчетности и по отражению отдельных показателей, не оказали влияния на достоверность итоговых данных об исполнении бюджета города.

Однако, в бюджетной отчетности не нашла отражения кадастровая стоимость земельных участков, на которых расположены административные здания, находящиеся в оперативном управлении МКУ «Управление ресурсного обеспечения города Липецка».

В бюджетной отчетности по счету «Нефинансовые активы имущества казны» не учтены земельные участки казны, полномочия по распоряжению которыми возложены на Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка.

В бухгалтерском учете департамента экономического развития администрации города Липецка не отражена задолженность по договорам продажи имущества, реализованного субъектам малого и среднего предпринимательства с рассрочкой платежа.

В бюджетной отчетности департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка не нашли отражение данные по начислению платежей и дебиторской задолженности по плате за наем муниципального жилья, а сам процесс учета платежей организован не должным образом. Департамент ЖКХ фактически передал функции администратора дохода МУП «РВЦЛ», что противоречит нормам бюджетного законодательства.

Внешней проверкой отмечена необходимость изменения типов учреждений МУ «Земельные ресурсы города Липецка» и МУ «Городской центр рекламы», как неправомерно осуществляющих администрирование отдельных доходов бюджета. Во исполнение рекомендаций Счетной палаты МУ «Земельные ресурсы города Липецка» ликвидировано, МУ «Городской центр рекламы» реорганизовано в казенное учреждение.

В ходе внешней проверки детально анализируются долговые обязательства города.

Отмечено отсутствие единого подхода к вопросу частичного списания долговых обязательств по муниципальным гарантиям. В условиях неразграниченной ответственности Гаранта перед Банком на сумму основного долга и прочих обязательств и нефиксированной ставки



по гарантированному кредиту, частичное списание долговых обязательств неприемлемо.

Отмечен факт нарушения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения предельного объема муниципальных заимствований.

В заключении по результатам внешней проверки дан ряд рекомендаций по совершенствованию финансово-бюджетных отношений, большинство из которых принято к исполнению.

#### 4.2. Контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств

Одним из основных направлений деятельности Счетной палаты города является организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Липецка. В 2015 году в данном направлении проведено 16 контрольных мероприятий.

Проверено использование бюджетных средств выделенных на реализацию инвестиционных проектов и проведение ремонтных работ, таких как:

- строительство городских дорог по ул. Стаханова в границах 26 микрорайона, ул. Кривенкова в границах 32-33 микрорайона и объездной дороги микрорайона Университетский;
- переустройство линии электроснабжения по ул. Клавдии Шаталовой;
- ремонт автодороги по ул. Московская и дорог частного сектора;
- ремонт мемориала «Памятник танкистам»;
- приобретение техники для геодезических и производственных работ.

В сфере благоустройства и обеспечения безопасности проживания проведены проверки использования средств выделенных:

- на озеленение города и содержание зеленых насаждений;
- на создание и обеспечение функционирования системы обеспечения безопасности города;
- приобретение автомобилей для аварийно-диспетчерской службы.

В социальной сфере проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на:

- строительство детского сада в 29 микрорайоне;
- укрепление материально - технической базы и ремонт спортивных учреждений;
- на выплату городских стипендий и премий победителям и призерам всероссийских творческих конкурсов и олимпиад школьников;
- приобретение квартир для льготных категорий граждан по решению суда.

Выполнение строительных и ремонтных работ, работ по благоустройству города, приобретение материальных ценностей для муниципальных нужд осуществляется на условиях закупки по муниципальному контракту, основу которого составляет его начальная цена, от которой во многом зависит окончательная стоимость объекта, работы или услуги.

Проверками устанавливались факты нарушения закона о закупках для муниципальных нужд в части обоснования начальной цены контракта, что повлекло завышение стоимости работ по ремонту дороги по ул. Московской - на 3,1 млн. рублей, по уборке города - на 2,4 млн. рублей, по переносу линии электроснабжения - на 400 тыс. рублей.

Низкое качество проектных работ и необходимость проведения работ, не предусмотренных первоначальным проектом, приводят к дополнительным расходам на корректировку проекта, которые только при строительстве двух объектов - автодороги по улице Стаханова и детского сада в 29 микрорайоне, составили 1,2 млн. рублей.

При строительстве дороги по ул. Кривенкова допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 5,6 млн. рублей на запланированную оплату по завышенным ценам бетона, а также деревьев и кустарников для благоустройства объекта. Так, стоимость дерева высотой 2-3 метра по сборнику ТСЦ составила 7761 рублей за единицу, кустарника снежноягодника и сирени 1200 - 1443 рублей за единицу, тогда как стоимость этих же растений по прайс-листам МУП «Зеленхоз» составляла 400 рублей и 110 - 120 рублей соответственно.

Устанавливались факты завышения объемов выполняемых работ и некачественное выполнение работ. После проверок, проведенных Счетной палатой подрядчикам неоднократно приходилось устранять дефекты своей работы в рамках гарантийных обязательств.

#### 4.3. Контроль за ходом реализации и исполнения городских программ

В рамках исполнения полномочий по контролю за ходом реализации и исполнения муниципальных программ проведены аудит эффективности и проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих муниципальных программ:

- «Эффективное муниципальное управление в городе Липецке на 2014 - 2016 годы» (объем финансирования 10,9 млн. рублей);
- «Формирование благоприятной и доступной социальной среды в городе Липецке на 2014 -2015 годы» (объем финансирования 218,4 млн. рублей);
- «Охрана окружающей среды города Липецка на 2014-2016 годы» (объем финансирования 9,6 млн. рублей);
- «Защита населения города Липецка от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обеспечение безопасного

проживания граждан на 2014-2016 годы» (объем финансирования 76,9 млн. рублей).

В ходе проверок наиболее часто отмечалось нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Липецка, в части отсутствия экспертизы Счетной палаты на проект вносимых в Программу изменений.

По принятому в городе вышеуказанному Порядку, проекты муниципальных программ не рассматриваются представительным органом местного самоуправления, что ограничивает возможность участия депутатского корпуса в определении первоочередных задач по отраслям городского хозяйства и социальной сферы.

Счетная палата рекомендовала воспользоваться нормой статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвердить порядок рассмотрения Липецким городским Советом депутатов проектов муниципальных программ.

Муниципальная программа «Эффективное муниципальное управление в городе Липецке на 2014-2016 годы» включает в себя мероприятия по переподготовке, повышению квалификации и диспансеризации муниципальных служащих, а также компьютеризации администрации города Липецка.

Оценивая эффективность муниципальной программы за 2014 год отмечено, что все запланированные мероприятия выполнены в срок и в полном объеме. Целевой индикатор программы, который выражает удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления города, определен методом социологического опроса общественного мнения и составил 49% при плане 48,5%.

Однако, Программа не содержит основного показателя, рекомендуемого Федеральным планом для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, характеризующего долю численности муниципальных служащих на 10 тысяч населения. Проверкой рассчитано фактическое значение данного показателя, которое составляет: на 01.01.2014 - 12,6 ед., на 01.01.2015 - 12,5 ед., на 01.07.2015 - 12,7 единиц.

Справочно: в других городах ЦФО численность муниципальных служащих, приходящихся на каждые 10 тысяч населения, характеризуется следующими данными: г. Тула - 8,8 ед., г. Рязань - 14,2 ед., г. Тамбов - 23,1 единицы.

По мнению Счетной палаты, немаловажным критерием, характеризующим создание эффективной системы управления в городе Липецке, могут служить, но не использовались Программой такие показатели как доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов городского бюджета, открытость и эффективность деятельности органов местного самоуправления, развитие механизмов противодействия коррупции.

В плане реализации муниципальной программы не предусматриваются контрольные события, которые позволяли бы оценить результаты выполнения основных мероприятий, и не составляется отчет о выполнении мероприятий Программы, рекомендованные методическими указаниями Министерства экономического развития Российской Федерации, но не предусмотренные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, принятым администрацией города Липецка.

По результатам проверки предложено разработать дополнительные целевые индикаторы эффективности программы и внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Липецка.

Муниципальная программа «Формирование благоприятной доступной социальной среды в городе Липецке на 2014-2015 годы» содержит ряд мероприятий по социальной поддержке отдельных категорий граждан (выплаты опекунам семьям, детям - сиротам, почетным гражданам, компенсационные выплаты на детей, содержащихся в образовательных организациях, и ряд других выплат) с объемом финансирования свыше 197,4 млн. рублей в год, а также мероприятия подпрограммы «Доступная среда в городе Липецке», которые предусматривали оборудование парка муниципального транспорта средствами ориентации для инвалидов по слуху и зрению (900 тыс. рублей в год), оснащение административных и социокультурных объектов пандусами, приобретение специального оборудования для людей с ограниченными физическими возможностями (гусеничные мобильные подъемники, поручни, электронные табло и др.). При проверке установлено, что отдельное приобретенное оборудование не используется, находится на складах учреждений.

Выполненное частичное оснащение пандусами здания спортивного комплекса «Звездный» не обеспечивает дальнейшее беспрепятственное перемещение маломобильной группы населения внутри здания.

Доступность городского транспорта для инвалидов выглядит следующим образом:

- 10 низкопольных автобусов, что составляет 5,9% от общего числа;
- 34 автобуса оборудованы системой визуального информирования пассажиров (20 от общего числа);
- 6 троллейбусов оборудованы системой визуального информирования (10 от общего числа).

Проверкой реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Липецка на 2014-2016 годы» отмечены факты приобретения в 2014 году чернозема для рекультивации полигона ТБО «Венера» у частных организаций г. Воронежа и г. Липецка, при наличии запасов чернозема для муниципальных нужд, по более низкой стоимости у муниципального предприятия «Зеленхоз».

В бухгалтерском учете МУ «Управление главного смотрителя» не полностью учтено оборудование системы «Зеленая волна» (газоанализаторы, детекторы) при этом производились расходы на его содержание в сумме 25,0 тыс. рублей.

Нормативы расходов на приобретение призов и сувениров при проведении мероприятий экологической направленности, значительно превышают установленные Положением «О представительских расходах и расходах на мероприятия органов местного самоуправления города Липецка», принятым решением Липецкого городского Совета депутатов от 21.10.2008 № 896.

В ходе проверки муниципальной программы «Защита населения города Липецка от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обеспечение безопасного проживания граждан на 2014-2016 годы» проанализирована деятельность МКУ «Управление ГО и ЧС города Липецка», даны предложения по оказанию отдельных услуг аварийно-спасательного отряда на платной основе, а также по передаче функции организации работы спасательных постов на водных объектах города от МУ «Управление главного смотрителя города Липецка» МКУ «Управление ГО и ЧС города Липецка».

#### 4.4. Оценка законности и эффективности предоставления льгот и бюджетных субсидий

Ежегодно в бюджете города предусматривается более 600 млн. рублей для выплаты субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям, физическим лицам) - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или покрытия выпадающих доходов.

В 2015 году проверено соблюдение установленного порядка предоставления и использования трех видов субсидий, выделенных на:

- возмещение затрат по перевозке пассажиров в 2014-2015 годах;
- возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства;
- возмещение затрат физическим лицам, воспитывающим детей на дому.

Объем бюджетных субсидий на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с перевозкой пассажиров на маршрутах, обеспечивающих социально-значимые перевозки на протяжении ряда лет остается самым значительным из предусмотренных в бюджете города: в 2014 году сумма субсидии составила 454,0 млн. рублей, в 2015 году - 400,0 млн. рублей, на 2016 год запланировано 400 млн. рублей.

Следует отметить, что социальные нормативы транспортного обслуживания населения города транспортом общего пользования, в том числе и льготных категорий, отсутствуют, как и отсутствует четкая формулировка и критерии отнесения перевозок к социально значимым.

Данный пробел в законодательстве не позволяет выстроить эффективное взаимодействие перевозчиков и органов местного самоуправления, в части возмещения расходов транспортных организаций от перевозки пассажиров.

Критерии отбора получателей субсидий определены постановлением администрации города Липецка «О порядке предоставления субсидии на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с перевозкой пассажиров на маршрутах, обеспечивающих социально значимые перевозки», которым соответствует только один перевозчик МУП «Липецкий пассажирский транспорт».

Размер субсидии зависит от выделенных средств из бюджета города, объема затрат транспортных предприятий и исполнения плана перевозок.

В ходе проверки установлено завышение затрат на 184,4 тыс. рублей, требующее корректировки расчетов для выплаты субсидии.

В рамках муниципальной программы «Развитие экономического потенциала города Липецка на 2014-2016 годы» производилось предоставление субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства:

- на организацию и развитие собственного дела начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным видам деятельности (9 получателей на общую сумму 2648 тыс. рублей);
- начинающему предпринимателю из числа безработных на создание субъекта малого предпринимательства (1 получатель - 180,5 тыс. рублей);
- за участие в выставках и регистрацию товарных знаков (3 получателя - 320 тыс. рублей).

При запланированных средствах на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2014 году в сумме 3949,2 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3048,7 тыс. рублей или 77%, в связи с недостаточным количеством обратившихся за получением субсидии.

Из общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства (23816 чел.) поддержкой воспользовались 14 предпринимателей.

Проведенным в ходе проверки обследованием на предмет целевого использования субсидии установлен один случай нарушения срока реализации мероприятия (автомойка «Сокол»).

Проверкой рекомендовано расширить целевые индикаторы, позволяющие определить эффективность предоставления и использования субсидий по организации и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, например, количество рабочих мест на вновь созданных субъектах малого и среднего предпринимательства.

В 2013-2015 годах в целях решения проблемы нехватки мест в детских дошкольных учреждениях на территории города Липецка за счет бюджетных средств производилась выплата субсидий на возмещение затрат физическим лицам, воспитывающим детей на дому, в размере 5000 рублей в месяц на одного ребенка. Число получателей субсидии на 01.01.2014 составляло 205 человек, на 01.09.2015 - 23 человека.

В ходе проверки Счетной палатой высказаны отдельные замечания по Порядку предоставления субсидии на возмещение затрат физическим лицам, занимающимся воспитанием детей в возрасте от 3 до 6 лет включительно, не обеспеченных местами в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на дому.

Следует отметить, что в связи с решением проблемы обеспечения детей в возрасте от 3 до 6 лет местами в детских дошкольных учреждениях с 2016 года выплаты данного вида субсидии не производятся.

#### 4.5. Контроль за управлением и распоряжением муниципальным имуществом

В целях контроля за эффективностью управления и распоряжения муниципальным имуществом проводились проверки:

- исполнения плана приватизации муниципального имущества в 2014 году;
- обоснованности и эффективности использования муниципального имущества общеобразовательными учреждениями города.

Осуществлялись проверки финансово - хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и учреждений:

- МУ «Центр городской рекламы»;
- МУП «Зеленхоз»;
- ОАО «Липецкая недвижимость».

Проверкой исполнения плана приватизации муниципального имущества установлено, что из 65 объектов запланированных для приватизации в 2014 году, приватизировано 46 объектов, или 70,8% от общего количества на сумму 173,2 млн. рублей.

Более половины объектов (25 из 46) приватизировано способом публичного предложения, 13 объектов путем проведения аукционов, 2 объекта способом продажи без объявления цены.

Начальная цена приватизируемого муниципального имущества устанавливалась на основании отчетов об оценке рыночной стоимости объектов.

Анализируя отчеты оценщиков установлено, что отдельные из них содержат арифметические ошибки, повлекшие занижение стоимости муниципального имущества по четырем объектам на 13,1 млн. рублей.

Данные о земельных участках, реализованных вместе с недвижимым имуществом, предоставляются в департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка несвоевременно, что ведет к искажению данных реестра земельных участков. Счетная палата считает более целесообразным вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом сконцентрировать в рамках одного структурного подразделения.

Проверкой использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными общеобразовательными учреждениями, отмечено некорректное применение методики расчета арендной платы при сдаче в аренду муниципального имущества на определенные периоды времени (несколько дней в неделю, на неполный год).

В целом размеры арендной платы за использование муниципального имущества школ незначительны. Так за помещение площадью 50-70 кв.м (учебные классы) арендуемые автошколами, арендная плата составляет не более 1 тыс. рублей в месяц.

По результатам проверки даны предложения о пересмотре размеров арендной платы при сдаче муниципального имущества с целью приближения их к рыночной стоимости аренды.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МУП «Липецкая недвижимость» установлено, что в связи с сокращением количества обращений о приватизации жилого фонда в уставной деятельности предприятия не используются отдельные помещения, закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения.

Проверкой рекомендовано в целях наиболее эффективного управления муниципальным имуществом помещения, расположенные по адресам ул. Советская 43 (114 кв.м) и ул. М. Ключи 1 (60,3 кв.м), до окончания процедуры акционирования предприятия передать в муниципальную казну города Липецка.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МУП «Зеленхоз» отмечены отдельные факты неэффективных расходов предприятия (оплата сверхурочных работ, излишнее списание ГСМ, рост дебиторской задолженности), что отрицательно сказывается на финансовой устойчивости предприятия. Налоговая нагрузка предприятия составляет 20%. Учитывая, что около 70% услуг предприятия оплачивается из бюджета города, Счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос предоставления услуг по озеленению города в рамках муниципального задания.

В целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления города Липецка в сфере наружной рекламы и информации создано муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр рекламы». Проверкой деятельности учреждения отмечены факты завышения размера субсидии на финансирование затрат на подготовку проектов решений о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Сумма завышенной субсидии - 781,1 тыс. рублей возмещена в доход бюджета города в полном объеме. Кроме того, по рекомендации Счетной палаты изменен тип учреждения с бюджетного на казенное, в связи с тем, что МБУ «Городской центр рекламы» фактически исполняло функции муниципалитета, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации могут осуществляться только муниципальными казенными учреждениями.



## 5. Экспертно - аналитическая работа

Одной из важнейших задач Счетной палаты является финансовая экспертиза проектов нормативных правовых актов местного самоуправления, влияющих на формирование и исполнение бюджета города, или затрагивающих муниципальную собственность, а также муниципальных программ. Экспертно-аналитическая деятельность в 2015 году осуществлялась по следующим направлениям:

- по проекту бюджета города Липецка, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам муниципального долга и дефицита городского бюджета;
- по проекту Прогнозного плана приватизации муниципального имущества;
- по проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение городского Совета;
- по проектам муниципальных программ и проектам изменений в муниципальные программы;
- по согласованию сделок с муниципальным имуществом;
- по предоставлению льгот и преференций.

Во исполнение поставленных задач проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия. Подготовлено 60 заключений по вопросам, внесенным на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов, в том числе:

- на проект бюджета города Липецка на 2016 год	- 1
- на проект изменений в бюджет города Липецка на 2015 год	- 6
- по отчету об исполнении бюджета города Липецка за 2014 год и отчетные периоды 2015 года	- 4
- на проекты нормативных правовых актов	- 37
- по вопросам распоряжения муниципальной собственностью	- 7
- по предоставлению льгот и преференций	- 3
- на проект Прогнозного плана приватизации	- 2

В ходе проведения экспертно - аналитических мероприятий Счетной палатой выработано 36 предложений, большинство из которых учтено при принятии решений.

Счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета города Липецка на очередной 2016 год, по результатам которой даны предложения по корректировке в сторону увеличения неналоговых доходов, рекомендовано в качестве дополнительных доходных источников бюджета города рассмотреть установление платы за подключение и использование хозяйствующими субъектами муниципальных сетей ливневой канализации, установление платы за пользование водными

объектами, пересмотр ставок арендной платы за землю по отдельным категориям арендаторов.

Счетной палатой рекомендовано утвердить Порядок рассмотрения представительным органом города проектов муниципальных программ и изменений, вносимых в муниципальные программы.

Большинство предложений и замечаний, отмеченных в заключении на проект бюджета города Липецка на 2016 год, реализовано уже в I квартале текущего года.

При принятии решений по нормативным актам учтены также замечания и предложения Счетной палаты по таким важным для финансовой сферы и благоустройства города нормативным правовым актам, как:

- Положение «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке»;
- проект изменений в Положение «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городе Липецке»;
- Положение «О сделках с муниципальным имуществом»;
- Правила благоустройства территорий города Липецка;
- Порядок перемещения (переноса) самовольно размещенных нестационарных объектов потребительского рынка на территории города Липецка.

В течение года неоднократно вносились изменения в Положение «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка», необходимость внесения которых была продиктована недоработками нормативного правового акта, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий.

В отчетном году проведено экспертно - аналитическое мероприятие - аудит эффективности организации школьного питания.

В системе общего образования города частично внедрена централизованная система организации школьного питания.

С момента реализации проекта охват питанием учащихся липецких школ вырос с 57% до 84%, что является достаточно высоким показателем, но цель реализации проекта (100% охват) не достигнута.

Внедрение различных подходов к организации питания в школах привело к существенной разнице в фактической стоимости и качестве питания в школах, закупающих услугу по организации питания и в школах с самостоятельной организацией питания.

По результатам проведенного в ходе аудита опроса качеством питания в школах, закупающих услугу, не удовлетворены более половины учащихся старших классов.

Отмечены недостатки системы закупки услуги, которая осуществляется только в части выделенных бюджетных средств, что повлекло отсутствие контроля за фактическим размером средств, направленных на стоимость обедов и на содержание организатора питания.

Возможность контроля предельных наценок в столовых общеобразовательных учреждений имеется только у управления потребительского рынка и ценовой политики администрации Липецкой области, но в последние 2 года такие проверки не проводились.

По результатам аудита предложено включить в состав целевых индикаторов муниципальной программы «Развитие образования в городе Липецке» ряд показателей по оценке эффективности организации школьного питания.

#### 6. Информационная деятельность. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами

В отчетном году Счётная палата проводила работу по публичному представлению своей деятельности. Информация о результатах контрольных мероприятий, экспертно-аналитической деятельности оперативно направлялась в Липецкий городской Совет депутатов, Главе города, при необходимости председателям отраслевых департаментов администрации города Липецка, в Союз муниципальных контрольно - счетных органов Российской Федерации и в правоохранительные органы.

Счётная палата имеет официальную страницу на сайте Липецкого городского Совета депутатов в соответствии с требованиями типового перечня информации о деятельности контрольно-счетного органа, утвержденного решением Президиума Союза МКСО от 18 декабря 2014 года.

В отчетном году средства массовой информации неоднократно отражали деятельность контрольного органа, в основном касающуюся рассмотрения материалов проверок Счётной палаты, на заседаниях постоянных комиссий городского Совета.

Счётная палата взаимодействовала со структурными подразделениями администрации города в части предоставления необходимой информации, рассмотрения материалов проверок, устранения нарушений, разработки и принятия необходимых правовых актов для решения проблемных ситуаций.

Обзор характерных нарушений бюджетного законодательства и ответственность за их совершение доведены до руководителей структурных подразделений учреждений и организаций на оперативном совещании у Главы города Липецка и опубликован на сайте Счетной палаты.

Счётная палата принимает участие в работе коллегиальных органов администрации города, оргкомитетов по проведению публичных слушаний, комиссий по противодействию коррупции, по списанию основных средств, по предоставлению льгот при проведении капитального ремонта арендованных объектов.

С февраля 2015 года председатель Счетной палаты принимает участие в работе комиссии по повышению устойчивости муниципального

сектора экономики города Липецка, сформированной в целях разработки и принятия мер по поддержке и повышению устойчивости экономики, сбалансированности бюджета города в условиях кризисных явлений.

В отчетном году продолжалась работа в рамках соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с Прокуратурой Липецкой области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области и городу Липецку, территориальным управлением Федерального казначейства Российской Федерации.

Значительная работа проведена по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, обмена опытом работы с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований.

Председатель Счетной палаты является исполнительным секретарем Представительства Союза МКСО по Центральному федеральному округу. В отчетном году принимала участие в работе XIV конференции Союза МКСО и общего собрания Представительства Союза МКСО по Центральному федеральному округу.

Для качественного выполнения возложенных функций финансового контроля работники Счетной палаты постоянно совершенствуют свой профессиональный уровень. В 2015 году работники Счетной палаты прошли обучение по программам:

- «Актуальные вопросы финансового контроля и управления бюджетными ресурсами муниципальных образований» в ФБУ «Государственный научно - исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации»;

- «Финансовый контроль деятельности органов государственной и муниципальной власти» в межрегиональном информационном экономико - правовом центре г. Санкт-Петербурга;

- «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ» в Финансовом университете при Правительстве РФ.

## 7. Основные направления деятельности Счетной палаты города Липецка в 2016 году

В 2016 году Счетная палата продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития городского округа, в рамках которой будет осуществляться комплекс контрольных мероприятий, направленных на:

- проверки использования бюджетных средств, выделенных на ремонт городских дорог и тротуаров, строительство объектов социальной сферы;

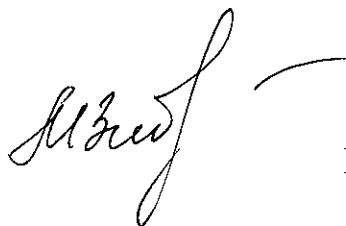
- контроль за ходом реализации отдельных муниципальных программ;

- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

- проведение контрольных мероприятий в форме аудита эффективности и аудита закупок.

Предполагается вести работу по профилактике и предупреждению нарушений бюджетного законодательства, дальнейшему сотрудничеству с органами государственного и внутреннего муниципального контроля, депутатским корпусом, исполнительной властью города, советами общественного самоуправления.

Председатель Счётной палаты  
города Липецка



М.П.Зиборова