



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
7 СЕССИЯ**

РЕШЕНИЕ

01.03.2016

г.Липецк

№ 94

**О реализации Закона Липецкой области от 27.12.2007 № 113-ОЗ
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по осуществлению деятельности
по опеке и попечительству в Липецкой области» в 2015 году**

Рассмотрев информацию о реализации Закона Липецкой области от 27.12.2007 № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» в 2015 году, представленную Главой города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава города Липецка, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по социальным вопросам, здравоохранению и экологии, Липецкий городской Совет депутатов

Р Е Ш И Л :

1. Принять к сведению информацию о реализации Закона Липецкой области от 27.12.2007 № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» в 2015 году (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов

И.В.Тиньков

Секретарь сессии

С.П.Бессонова

Информация
о реализации Закона Липецкой области от 27.12.2007 №113-ОЗ
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по осуществлению деятельности по
опеке и попечительству в Липецкой области» в 2015 году

Принята решением сессии Липецкого городского
Совета депутатов от 01.03.2016 № 94

Управление опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка осуществляет отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству (всего 43), переданные органам местного самоуправления в соответствии с Законом Липецкой области от 27.12.2007 № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области», в числе которых полномочия в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, полномочия в отношении несовершеннолетних, имеющих законных представителей, и полномочия в отношении отдельных категорий совершеннолетних граждан (недееспособных и ограниченно дееспособных).

Функции органа опеки по защите прав несовершеннолетних, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются в следующем порядке:

- выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействие в получении ими соответствующего статуса;
- устройство детей, имеющих данный статус, в замещающие семьи или в организации для детей-сирот;
- назначение и осуществление социальных выплат детям, лишенным родительского попечения, приемным родителям в порядке, установленном законодательством Липецкой области;
- осуществление контроля в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, за условиями пребывания детей в замещающих семьях и организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- защита личных и имущественных прав несовершеннолетних, имеющих статус.

На учете в органе опеки города Липецка по состоянию на 01.01.2016 находятся 1 349 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данный показатель в сравнении с предыдущим годом меньше на 2,8% (2014 г. – 1 387), и составляет 1,5% от общего количества детского населения в городе Липецке.

Из 1 349 детей, состоящих на учете в управлении, воспитываются в замещающих семьях 1 161 (86,1%). При этом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в

замещающих семьях, в сравнении с предыдущим годом увеличилось на 4% и является самым высоким за последние годы.

В 2015 году органом опеки города Липецка открыто 28 приемных семей, что на 133% больше в сравнении с предыдущим годом (2014 г. – 12 семей).

Таким образом, сегодня на территории муниципалитета образована 101 приемная семья, в которой воспитываются 135 приемных детей. Под безвозмездной опекой (попечительством) находятся 723 ребенка, усыновленных несовершеннолетних – 303.

За последние годы значительно сократилось количество несовершеннолетних липчан, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время их количество составляет 188, что на 24% меньше в сравнении с предыдущим годом (2014 г. – 248).

Выявление детей – одна из основных функций органа опеки, которая осуществляется посредством проверки сообщений, поступающих в управление от граждан, а также из медицинских, образовательных организаций, правоохранительных органов.

Так, за текущий год, на основании полученных сообщений о нарушении прав детей, органом опеки были осуществлены проверки условий воспитания и содержания детей в 469 семьях, при этом выявлено 162 несовершеннолетних, в отношении которых распространяется компетенция органа опеки, что на 38,5% больше в сравнении с предыдущим годом (2014 г. – 117) и является самым высоким показателем по данному направлению за последние 5 лет.

При этом процент социального сиротства от общего количества выявленных увеличился всего на 0,7% и составил 80,2% (2014 г. – 79,5%).

В 2015 году 162 несовершеннолетних стали сиротами или приобрели статус, оставшихся без попечения родителей, в результате:

- лишения (ограничения) родителей в родительских правах – 93 ребенка, что составляет 57% от общего количества выявленных (2014 г. – 63 ребенка, увеличение показателя на 47%);
- заключения родителей под стражу (лишения их свободы) – 32 ребенка, что составляет 20% от общего количества выявленных (2014 г. – 12 детей, увеличение показателя на 167%);
- смерти родителей – 30 детей, что составляет 19% от общего количества выявленных (2014 г. – 21 ребенок, увеличение показателя на 43%);
- признания родителей недееспособными в результате болезни – 2, что составляет 1% от общего количества выявленных (2014 г. – 3 ребенка, уменьшение показателя на 33%);
- отказа от детей в роддомах – 5, что составляет 3% от общего количества выявленных (2014 г. – 15 детей, снижение показателя в 3 раза).

Жизнеустройство выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи или организации для детей-сирот – обязанность органа опеки, осуществляемая в целях предотвращения беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних и обеспечения им достойных условий содержания и воспитания.

В 2015 году из 162 детей, получивших статус сирот или оставшихся без попечения родителей, органом опеки в месячный срок, установленный федеральным законодательством, были устроены в замещающие семьи 155 детей (95,7%), что в сравнении с предыдущим годом больше на 6% и является самым высоким показателем по устройству детей за последние 5 лет в муниципалитете (в 2014 году из 117 выявленных детей устроены в семьи 105 – 89,7%).

Таким образом, в 2015 году орган опеки и попечительства не устроил в семьи 7 несовершеннолетних: 6 детей по причине заболеваний были направлены в организации для детей-сирот, 1 ребенок находится в розыске. Для сравнения: в 2014 году не были устроены в замещающие семьи 12 детей.

Орган опеки и попечительства, принимая меры по устройству детей в семьи, осуществляет подбор опекунов и усыновителей, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью.

По состоянию на отчетный период очередь в городе Липецке по данному направлению составляет 53 человека (2014 г. – 65). В 2015 году в орган опеки с заявлением о постановке на очередь в качестве кандидатов в усыновители (опекуны) обратились 52 гражданина (2014 г. – 65); приняли детей в семьи в 2015 году – 55 человек (2014 г. – 33), причем из них 24 гражданина взяли детей в свои семьи из других регионов, 5 граждан не смогли подобрать детей в течение 2-х лет и были сняты с учета.

Усыновление – приоритетная форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей. В 2015 году жителями Липецка усыновлено 20 детей: 4 – новорожденных ребенка, 16 – подопечных детей и 1 ребенок усыновлен гражданами Италии.

Из детей, выявленных в 2015 году, устроены под опеку близких родственников – 103 ребенка (66%), под опеку родственников – 21 (14%), в семьи граждан, не имеющих родства с подопечными, – 31 (20%).

В соответствии с функциями, возложенными на управление, орган опеки города Липецка осуществляет ежемесячные социальные выплаты по опеке и попечительству, на что из средств областного бюджета в 2015 году управлению выделено более 76 миллионов рублей.

Общее количество несовершеннолетних, на содержание которых осуществляется ежемесячная выплата, на 31.12.2015 составляет 858 человек. Денежное вознаграждение выплачивается также 101 приемному родителю. Сумма выплат регулируется областным законодательством (Закон Липецкой области от 30.12.2004 №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных

гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области») и варьируется в зависимости от вида опеки и возраста ребенка от 5 413 рублей до 7 308 рублей.

Приемным родителям выплачивается заработная плата в размере от 4 389 рублей (при наличии одного приемного ребенка) до 16 957 рублей (при наличии 6 детей).

Законодательством предусмотрен ряд доплат к пособию в случае наличия у ребенка инвалидности, хронических заболеваний (данные доплаты в 2015 году произведены 130 несовершеннолетним), а также ряд единовременных выплат (50 000 рублей и 110 775 рублей), которые в текущем году произведены 67 гражданам.

С 1 января 2016 года будет произведена индексация всех выплат на 10%. Кроме того, областным законодательством вводятся выплаты усыновленным детям в размере 8 000 рублей ежемесячно.

В рамках организации контроля за условиями воспитания и содержания детей в замещающих семьях, сроки проведения которого регламентируются действующим законодательством, специалистами управления за отчетный период проведено 2 046 плановых проверок и 73 внеплановых. По итогам проверок управлением произведена замена опекунов в 18 случаях, из них в 2-х – по заявлению детей, кроме того, 2-е опекунов отстранены за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Защита имущественных прав несовершеннолетних, имеющих статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях или организациях, возлагается на орган опеки в виде контроля (за исключением усыновленных детей и детей, находящихся под опекой по заявлению родителей).

В результате данного контроля установлено, что из 1 046 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (за исключением 303 усыновленных детей), находящихся в настоящее время на учете в управлении:

- 462 ребенка (44,1%) имеют жилые помещения на праве собственности либо по договорам социального найма; в 26 жилых помещениях живут родители, лишенные родительских прав, и другие родственники, которые ведут асоциальный образ жизни, не вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги; задолженность по оплате коммунальных услуг в данных помещениях составляет на текущий момент более 1 млн. рублей;

- у 3 детей (0,3%) жилье признано аварийным и на основании постановления администрации города Липецка от 30.09.2013 № 2265 «Об утверждении муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Липецка на 2014-2016 годы» включено в мероприятия на 2016 год по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда города Липецка;

- 581 ребенок (55,6%) не имеет жилья, из них:
- 313 человек (54%) состоят на льготной очереди на получение жилья в управлении по учету и распределению жилья администрации города Липецка (всего на 01.01.2016 очередь по городу Липецку составляет 621 человек);
- 268 человек (46%) будут поставлены на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями после достижения ими возраста 14 лет.

Выпускникам образовательных организаций, имеющим жилье, в целях улучшения жилищных условий из областного бюджета предоставляется единовременная выплата на ремонт жилого помещения в размере 30 000 рублей. В 2015 году 16 выпускников получили данное пособие (2014 г. – 15).

Выпускники, не имеющие жилых помещений, нуждаются в обеспечении койко-местами в муниципальных общежитиях города до решения вопроса получения жилых помещений по договорам специализированного найма. В 2015 году временное жилье получили 17 человек (2014 г. – 21).

В 2016 году в связи с выпуском детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из учреждений профессионального образования еще 15 человек будут нуждаться в предоставлении койко-мест.

Органом опеки города Липецка реализуются полномочия по защите прав несовершеннолетних граждан, имеющих законных представителей.

Одним из главных направлений данной деятельности является принятие мер по защите прав и законных интересов детей при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, образованию детей или при злоупотреблении ими родительским правом.

На контроле в управлении по состоянию на отчетный период находится 137 родителей:

- 28 родителей, предупрежденных судом за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- 29 родителей, уклоняющихся от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних, органах социальной защиты населения;
- 30 родителей, ограниченных судом в родительских правах;
- 50 родителей, которые передали своих детей по заявлению на воспитание в семьи родственников по различным причинам.

В случаях, когда проводимая учреждениями системы профилактики работа не приводит к положительным результатам, в целях защиты прав детей, управление обращается в судебные органы с целью принятия соответствующих мер к законным представителям несовершеннолетних.

В 2015 году в судах города Липецка было рассмотрено 138 исков о лишении (ограничении) родительских прав (2014 г. – 102), из них:

- 55 исков управления (40% от общего количества поданных исков);
- 28 исков прокуратуры (20% от общего количества поданных исков);
- 55 исков граждан (40% от общего количества поданных исков).

За текущий период в результате рассмотрения 138 исковых заявлений 126 родителей были лишены родительских прав (либо ограничены в родительских правах) в отношении 160 детей по следующим причинам (2014 г. – 121/130):

- 115 (91,3%) родителей в связи со злоупотреблением спиртными напитками и уклонением от воспитания и содержания детей;
- 9 (7,1%) родителей в связи с употреблением наркотических средств;
- 2 (1,6%) родителя в связи с жестоким обращением с детьми.

В 2015 году органом опеки произведено отобрание 2-х детей по причине непосредственной угрозы для их жизни и здоровья и в течение 7 дней направлены исковые заявления в суд о лишении граждан родительских прав. Судом данное отобрание признано законным, родители лишены родительских прав.

За последние 5 лет увеличилось количество родителей, которые восстановились в родительских правах (сняли ограничение), с 2 в 2012 году до 9 в 2015 году.

В 2015 году с участием специалистов органа опеки в судах было рассмотрено 294 гражданских дела, в сравнении с 2014 годом количество гражданских дел возросло на 20% (2014 г. – 245 гражданских дел), из них:

- 47 – об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (2014 г. – 28);
- 69 – об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей (2014 г. – 80);
- 8 – об определении порядка общения детей с бабушками, дедушками и другими родственниками (2014 г. – 10);
- 32 – об усыновлении (удочерении) детей, в том числе и об усыновлении детей от брака супруга (супруги) (2014 г. – 25);
- 138 – о лишении (ограничении) родителей родительских прав (2014 г. – 102).

В соответствии с определениями судов сотрудники органа опеки осуществили выезды в семьи, провели их обследования и направили в суды 535 актов и 294 заключения по существу заявленного спора.

В рамках защиты имущественных прав несовершеннолетних граждан в 2015 году органом опеки подготовлено:

- 492 проекта постановлений по отчуждению имущества, находящегося в собственности несовершеннолетних (2014 г. – 652);

- 1 935 распоряжений на снятие денежных средств с банковских счетов, принадлежащих несовершеннолетним (2014 г. – 1 080);
- 5 184 разрешений на получение средств материнского капитала (2014 г. – 1 457);
- 4 916 разрешений на использование средств материнского капитала (2014 г. – 1 125);
- 519 разрешений по уходу за престарелыми гражданами (2014 г. – 665).

Управление наделено полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

На учете в городе Липецке состоят 1 037 граждан (2014 г. – 1 033), из них:

- 970 – недееспособных граждан (2014 г. – 948);
- 4 – ограниченных судом в дееспособности (2014 г. – 4);
- 63 – находятся под патронажем (2014 г. – 81).

Из общего количества недееспособных, состоящих на учете, мужчины составляют 55%, женщины – 45%. При этом 75% мужчин и 55% женщин трудоспособного возраста.

Количество недееспособных граждан, находящихся под опекой и проживающих в городе Липецке, составляет 53% от количества недееспособных граждан, проживающих в Липецкой области.

В 2015 году выявлено 88 граждан, нуждающихся в установлении опеки, что больше на 14% в сравнении с предыдущим годом (2014 г. – 77).

По ходатайству медицинских учреждений (родственников) 20 недееспособных граждан помещены под надзор в социальные учреждения области, что в сравнении с прошлым годом больше на 66% (2014 г. – 12).

Количество недееспособных липчан, находящихся в социальных стационарных учреждениях - 192. На отчетный период очередь в психоневрологические интернаты по городу Липецку составляет 26 человек (2014 г. – 36).

В 2015 году количество судебных дел о признании граждан недееспособными увеличилось на 53%. С участием специалистов в судах города было рассмотрено 92 судебных дела по данному вопросу (2014 г. – 60 дел).

Кроме того, специалисты управления представляли интересы 15 граждан, страдающих психическими заболеваниями, в период проведения следственных действий (2014 г. – 16).

В соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством, в части контроля над деятельностью опекунов проведено 2 094 плановых проверки и 1 внеплановая (2014 г. – 978/27). По итогам проверок 2 опекуна отстранены за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

В рамках защиты имущественных прав недееспособных граждан в 2015 году органом опеки подготовлено:

- 20 проектов постановлений по отчуждению имущества, находящегося в собственности недееспособных граждан (2014 г. – 20);
- 430 распоряжений на снятие денежных средств с банковских счетов, принадлежащих недееспособным гражданам (2014 г. – 283).

Всего подготовлено проектов правовых актов по управлению – 1 105; прием граждан в 2015 году согласно отчетности составляет 5 968 человек; рассмотрено письменных обращений, заявлений, жалоб граждан – 2 366.

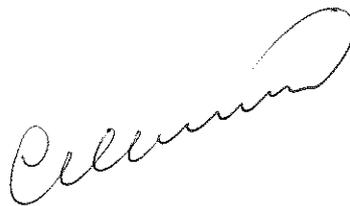
Анализируя собственную деятельность по осуществлению отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству, управление отмечает положительные тенденции по следующим направлениям:

- увеличение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи;
- увеличение количества приемных семей в городе Липецке;
- снижение количества несовершеннолетних липчан, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- низкий показатель вторичного сиротства (0,2%) в сравнении со средним показателем по ЦФО (7,9%).

В тоже время существует ряд проблем, связанных с определенными социальными негативными тенденциями, среди которых:

- невыполнение родителями алиментных обязательств перед детьми;
- накопление родителями, лишенными родительских прав, и другими родственниками задолженности по коммунальным платежам в жилых помещениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период проживания несовершеннолетних в замещающих семьях или в организациях.

Глава города Липецка



С.В.Иванов