

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛИПЕЦКА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Предварительный контроль формирования
бюджета города Липецка»**

(утвержден решением Коллегии Счетной палаты города Липецка
от 20.01.2014 № 1)

СФК 3 / 2014

Липецк 2014 г.

1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля СФК 3 / 2014 «Предварительный контроль формирования бюджета города Липецка» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Липецка, Положения о Счетной палате города Липецка, Положения об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 года №4 (30), п.6.2) и Стандарт государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28.06.2013 года №30К (921)).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Счетной палаты города Липецка при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки заключения Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Целью Стандарта является определение порядка осуществления предварительного контроля формирования бюджета города Липецка.

1.6. Задачами Стандарта являются:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты города Липецка;

установление порядка рассмотрения заключения Счетной палаты города Липецка о результатах предварительного контроля формирования бюджета города Липецка и представления его в Липецкий городской Совет депутатов.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период сотрудники Счетной палаты города Липецка обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом Счетной палаты города Липецка, а также иными нормативными документами Счетной палаты города Липецка и настоящим Стандартом.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решения Коллегии Счетной палаты города Липецка.

2. Основы осуществления предварительного контроля бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Предварительный контроль формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Целью предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период.

2.4. Задачами предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам города Липецка проекта о бюджете города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов;

определение обоснованности и достоверности показателей проекта о бюджете города Липецка на очередной финансовый год и на плановый

период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов;

оценка проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики города Липецка, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета города Липецка, расходования бюджетных средств, долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.5. Предметом предварительного контроля формирования бюджета города Липецка являются проект о бюджете города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития города Липецка, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета города Липецка.

2.6. Объектами предварительного контроля формирования бюджета города Липецка являются:

департамент финансов администрации города Липецка;

главные администраторы доходов бюджета города Липецка, главные распорядители средств бюджета города Липецка и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.7. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета города Липецка и определить соответствие проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов, действующему законодательству и нормативным правовым актам города Липецка.

2.8. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

1) При оценке прогноза социально-экономического развития города Липецка необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города Липецка, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго

года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета города Липецка в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

3) При оценке и анализе доходов бюджета города Липецка следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

зачисление доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета города Липецка, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4) При оценке и анализе расходов бюджета города Липецка необходимо обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов в соответствии со статьями 135, 136, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

7) При анализе средств резервного фонда Администрации города Липецка отразить оценку объема и порядка формирования, использования средств резервного фонда Администрации города Липецка в соответствии со статьей 96.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8) Проанализировать соблюдение:

порядка составления проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, определенный в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

требований к основным характеристикам бюджета города Липецка, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса города Липецка;

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета города Липецка в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса города Липецка.

2.9. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

показатели прогноза социально-экономического развития города Липецка на очередной год и на плановый период;

статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

показатели бюджета города Липецка, предусмотренные проектом бюджета города Липецка на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета города Липецка в текущем финансовом году;

данные главных администраторов доходов бюджета города Липецка о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация о планируемых расходах бюджета города Липецка на обслуживание и погашение муниципального долга, о планируемых объемах и формах муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств бюджета города Липецка, объемах резервного фонда Администрации города Липецка;

реестры расходных обязательств;

отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета города Липецка, предоставляемая в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий по предварительному контролю формирования бюджета города Липецка;

проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов;

результаты проводимого Счетной палатой города Липецка оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Липецка в текущем финансовом году и тематических проверок Счетной палаты города Липецка;

заключения Счетной палаты города Липецка на отчет об исполнении бюджета города Липецка за отчетные годы.

2.10. Методические основы проведения предварительного контроля формирования бюджета города Липецка.

2.10.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и

документов, представляемых одновременно с ним в Липецкий городской Совет депутатов, действующему законодательству и нормативно-правовым актам города Липецка;

сравнительный анализ соответствия бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики города Липецка, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики города Липецка, иным документам;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.10.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Липецка за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития города Липецка анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Липецка необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в послании Президента Российской Федерации и иных документах;

наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по

основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета города Липецка в очередном финансовом году и плановом периоде.

2) Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку:

соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета города Липецка, показателям паспортов муниципальных программ;

соответствия целей, задач, количественных значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, задачам, показателям (индикаторам), поставленным на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) муниципальных программ, достижимости показателей (индикаторов) муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них целей и задач;

ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета города Липецка, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города Липецка и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период на основе анализа муниципальных программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета города Липецка, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета города Липецка текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города Липецка, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов

субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города Липецка, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета города Липецка, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета города Липецка;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ соответствия динамики доходов, изменения структуры доходов бюджета города Липецка в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, уровня собираемости;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, объема и уровня собираемости.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств города Липецка, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период, оценку объемов расходных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных органов на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, предусмотренных проектом бюджета и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета города Липецка за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города Липецка и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета по сравнению с текущим годом;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города Липецка и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Липецка и структуры источников финансирования дефицита бюджета города Липецка.

2.11. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета города Липецка

2.11.1. Организация предварительного контроля формирования бюджета города Липецка осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации нормативно-правовыми актами города Липецка этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

анализ послания Президента Российской Федерации;
анализ основных направлений налоговой политики;

анализ основных направлений бюджетной политики;
анализ основных направлений долговой политики;
анализ проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства города Липецка;

анализ основных характеристик проекта бюджета города Липецка, расходов бюджета города Липецка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам) классификации расходов бюджета.

II этап

проверка и анализ прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период;

проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;

анализ и оценка обоснованности формирования проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом бюджета;

анализ программ муниципальных заимствований, программ муниципальных гарантий.

III этап

подготовка заключения Счетной палаты города Липецка.

2.11.2. Организационно - распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период являются:

Регламент Счетной палаты города Липецка;

настоящий Стандарт;

план работы Счетной палаты города Липецка на текущий год.

3. Структура и основные положения заключения Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Структура заключения Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период

3.1.1. Заключение Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета города Липецка на очередной

финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией города Липецка с проектом бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты города Липецка отчеты об исполнении бюджета города Липецка за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города Липецка за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.1.2. Заключение Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период состоит из следующих разделов:

Общие положения;

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления бюджета;

Основные характеристики бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики города Липецка);

Доходы бюджета города Липецка;

Расходы бюджета города Липецка;

Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга.

Выводы и предложения.

3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период

3.2.1. В заключении Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

1) Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города Липецка и его соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в посланиях Президента Российской Федерации, а также приоритетам социально-экономического развития города Липецка.

2) Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета города Липецка.

3) Анализ соответствия проекта бюджета города Липецка на очередной

финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах.

4) Оценка соответствия положений проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

5) Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета города Липецка задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период и основным направлениям налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости налогов и других) и иных доходов проекта бюджета города Липецка;

анализ текстовых статей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных статей бюджета города Липецка.

6) Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, и иных программных документах;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

7) Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета города Липецка.

8) Содержание выводов и предложений:

оценка соответствия проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период:

- социально-экономической политике;

- Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития города Липецка и показателей проекта бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка сбалансированности и согласованности целей, задач, ресурсов и мер муниципальных программ, реализуемости и результативности достижения целей социально-экономического развития города Липецка;

оценка обоснованности в проекте бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

концептуальные предложения Счетной палаты города Липецка по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета города Липецка на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.