Администрация города Липецка

Советская ул., д. 5, г. Липецк, 398001
Телефоны: 23-96-27; 22-51-15
E-mail: munitcom@lipetskcity.ru

10.02.2025 458-01-01-12

На № _____ от _____

Председателю Липецкого
городского Совета депутатов

Фрай Е.В.

Уважаемая Евгения Валерьевна!

Просим внести для рассмотрения в Липецком городском Совете депутатов проект Правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей (далее - Проект).

Докладчик по данному вопросу - председатель департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка П.Н.Звонарев.

Приложение:

1. Проект на 9л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к Проекту на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту на 1л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативных правовых актов города Липецка, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Проекта на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение об оценке регулирующего воздействия Проекта на 4л. в 1 экз.

Глава города Липецка Р.И. Ченцов

Звонарев Павел Николаевич
Новикова Оксана Алексеевна
+7(4742) 239-347

Липецкий городской Совет депутатов
Входящий № 180-01-11
«10» 02 2025 г.

Внесено Главой города Липецка

Проект

Правила использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей

Статья 1. Общие положения

1. Настоящие Правила использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей (далее - Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области, муниципальными нормативными правовыми актами и обязательны для выполнения всеми физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на территории города Липецка.

2. Отношения в области использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) (далее - водные объекты, предназначенные для использования в рекреационных целях), регулируются настоящими Правилами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Основные термины и понятия, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, определенных Водным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Статья 2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

1. Водные объекты, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются муниципальным правовым актом администрации города Липецка в соответствии с действующим законодательством.

2. Водные объекты, предназначенные для использования в рекреационных целях, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

3. Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона

устанавливаются санитарными правилами.

4.Использование водного объекта в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Статья 3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

1.Места отдыха, связанные с использованием водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях (далее-места отдыха), определяются муниципальным правовым актом администрации города Липецка в соответствии с действующим законодательством.

Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

2. Места отдыха должны располагаться на территориях и акваториях, обладающих благоприятными природно-климатическими и лечебными факторами, пригодных по ландшафтным и санитарно-гигиеническим условиям для их размещения.

3. При выборе участка под организацию места отдыха необходимо учитывать отрицательное влияние электромагнитных факторов, шума (от автомобильных и железных дорог, промышленных предприятий и др.), холодных ветров, оползневых явлений и волновых воздействий, химического и бактериального загрязнения воды, почвы и воздуха.

4. Территория места отдыха должна располагаться на сухих участках, без выхода грунтовых вод, с отсутствием заболоченных поверхностей, влияющих на его санитарно-гигиеническое состояние.

5. Территория места отдыха должна быть защищена от неблагоприятных и опасных процессов - оползней, обвалов, селей.

6. Места отдыха на водотоках должны быть расположены на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, участков, используемых для хозяйственно-бытовых целей, стойбищ, водопоя скота.

7. Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

8. Места отдыха имеют следующие зоны:

1) зону обслуживания (вход, раздевалка, гардеробы, пункты проката, медпункт, спасательная станция);

2) зону отдыха (парковая часть пляжа с площадками и лужайками для принятия солнечных ванн, прибрежная часть пляжа с соляриями, аэрариями, теневыми навесами);

3) спортивную зону с площадками для игр в бадминтон, волейбол, пляжный футбол, настольный теннис и т.п.;

4) детский сектор;

5) зону купания.

9. К местам отдыха предъявляются следующие требования:

1) требования соответствия качества воды водного объекта ГОСТ 17.1.5.02 – 80 «Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов»;

2) наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде;

3) наличие подъездных путей к месту отдыха;

4) безопасный рельеф дна (отсутствие ям, острых камней, зарослей, водных растений и пр.);

5) зона купания детей на пляжах должна иметь песчано-гравийное или галечное дно с уклоном не более 0,02;

6) благоприятный гидрологический режим (отсутствие водоворотов, течений более 0,5 м/сек, резких колебаний уровня воды).

Статья 4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

1. С наступлением летнего периода при повышении температуры воздуха в дневное время выше 18 C^{o} и установлении комфортной температуры воды в водных объектах, предназначенных для использования в рекреационных целях, муниципальным правовым актом администрации города Липецка определяются сроки открытия и закрытия купального сезона, не менее чем за 1 рабочий день до начала сезона.

2.Сроки купального сезона в местах отдыха устанавливаются в зависимости от погодных условий, температуры воздуха и воды, с 1 июня по 31 августа.

Статья 5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

1. Юридические или физические лица, которым предоставлены в пользование в установленном порядке для оборудования пляжей земельные участки и водные объекты или их части (далее – владельцы пляжей) должны выполнять мероприятия, предусмотренные условиями договора водопользования.

2. В целях охраны жизни людей на пляжах владельцы пляжей обязаны:

1) обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа;

2) обеспечить на весь период его эксплуатации оборудование и содержание пляжа в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3) обеспечить создание и работу спасательного поста на весь период эксплуатации пляжа;

4) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже;

5) обеспечить информирование посетителей:

- о возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещением информации на информационных стендах;

- о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах, телефонах;

- о приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде;

- о прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха;

- о схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей;

- о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции;

6) информировать экстренные оперативные службы о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже.

3. На территории пляжа владельцем пляжа, должны быть установлены кабины для переодевания, общественные туалеты, душевые, урны. Количество кабин для переодевания, общественных туалетов, душевых определяется с учетом площади пляжа.

Размещение и эксплуатация стационарных общественных туалетов должны осуществляться владельцем пляжа и соответствовать требованиям Санитарных правил и санитарно-эпидемиологических требований по профилактике инфекционных и паразитарных болезней, а также к организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. При отсутствии централизованной системы водоотведения владельцем пляжа должны быть установлены мобильные туалетные кабины.

Общественные туалеты и душевые на пляже должны размещаться владельцем пляжа на расстоянии не менее 50 метров и не более 200 метров от уреза воды. Расстояние между туалетами, душевыми должно составлять не более 100 метров.

4. Почва на пляжах должна соответствовать гигиеническим нормативам к составу и свойствам почв населенных мест.

5. Ежегодно перед началом купального сезона владелец пляжа направляет

в Главное управление МЧС России по Липецкой области заявление-декларацию в соответствии с Правилами пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденными Приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732.

6. Перед началом купального сезона владелец пляжа проводит:

1) обследование места отдыха с целью определения объемов необходимых работ;

2) проверку состояния и необходимые ремонтно-восстановительные работы по гидротехническим сооружениям и оборудованию мест отдыха на водных объектах (канализация, водоснабжение, душ, кабины для переодевания, здания спасателей и медпункт, склад для хранения пляжного инвентаря, буны, подпорные стенки, пирсы, необходимая подсыпка);

3) санитарную уборку места отдыха;

4) обследование поверхности дна мест купания с промерами и водолазным осмотром с целью удаления стекла, острых камней и других предметов;

5) ревизию и дезинфекцию хозяйственно-питьевых водопроводных систем.

7. Купание должно ограничиваться владельцем пляжа с применением сигнального флага желтого цвета, информирующего об опасности нахождения в воде лиц, не имеющих навыков плавания, людей, имеющих хронические заболевания, и детей, в следующих случаях:

1) при воздействии ветра силой 5,5 - 7,9 метров в секунду и волн высотой 1,2 - 1,5 метров;

2) при возникновении периодических кратковременных (не более 5 - 7 минут) течений скоростью 0,5 - 0,7 метров в секунду.

8. Купание должно запрещаться владельцем пляжа с применением сигнального флага красного (черного) цвета, информирующего об опасности нахождения людей в воде, в следующих случаях:

1) при получении штормового предупреждения;

2) при воздействии ветра силой более 7,9 метров в секунду и волн высотой более 1,5 метров;

3) при наличии течений скоростью более 0,5 метров в секунду;

4) при повышении уровня воды со скоростью более 0,2 метров в сутки;

5) при загрязнении водного объекта нефтепродуктами, сточными водами промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных предприятий, бытовыми сточными водами, хозяйственно-бытовыми и льяльными водами судов водного транспорта;

6) при получении санитарно-эпидемиологического заключения уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора о несоответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта для купания.

9. На пляжах запрещается:

1) функционирование зоны купания в темное время суток (астрономическое, с захода до восхода солнца);

2) купание в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с

предупреждающими и запрещающими надписями;

3) размещение в зоне купания пунктов проката маломерных судов;

4) спуск в воду и движение маломерных судов в зоне купания (за исключением спасательных судов).

10. При использовании пляжей посетители обязаны:

1) осуществлять купание в отведенных для этого местах;

2) выполнять требования, установленные правилами охраны жизни людей на водных объектах;

3) не допускать порчи имущества и оборудования пляжа;

4) информировать экстренные оперативные службы, спасателей о происшествиях на пляже и чрезвычайных ситуациях на водных объектах.

11. При использовании пляжей посетителям запрещается:

1) загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа;

2) использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства;

3) купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего, что купание запрещено;

4) заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

5) плавать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках);

6) срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений;

7) распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения;

8) приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей;

9) играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на воде, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся;

10) подавать ложные сигналы тревоги;

11) оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания;

12) в местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 м, стирать бельё и купать животных.

12. При проведении на водных объектах, предназначенных для использования в рекреационных целях, соревнований, праздников и других массовых мероприятий для предупреждения несчастных случаев на воде организаторы мероприятий обеспечивают безопасность людей, привлекают для этих целей медицинские учреждения, органы охраны общественного порядка и другие организации областного и местного уровней, в компетенцию которых входит обеспечение безопасности на водных объектах.

13. В зимний период водные объекты, предназначенные для использования в рекреационных целях, могут использоваться гражданами для катания на коньках и лыжах, подледного лова рыбы, зимнего купания с соблюдением

соответствующих мер безопасности и при условии, что толщина льда составляет не менее 15 сантиметров, а при массовом пользовании - не менее 25 сантиметров.

При катании по льду водного объекта, предназначенного для использования в рекреационных целях, на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии прежде чем двигаться по целине следует отстегнуть крепления лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Рюкзак или ранец необходимо взять на одно плечо. Расстояние между лыжниками должно быть 5 - 6 м. Во время движения лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда.

Во время рыбной ловли нельзя пробивать более 4 лунок на 10 кв. м площади. Каждому рыболову рекомендуется иметь средство, обеспечивающее его безопасность. При угрозе отрыва льда от берега спасатели немедленно информируют об этом рыболовов и принимают меры по удалению их со льда.

14. Ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов, предназначенных для использования в рекреационных целях, осуществляется в строгом соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и статьей 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

15. Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил.

16. Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

17. Места отдыха должны обслуживаться квалифицированным персоналом.

Статья 6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

1. В местах, отводимых для купания на водных объектах, предназначенных для использования в рекреационных целях, не должно быть выходов грунтовых вод с низкой температурой, резко выраженных и быстрых водоворотов и воронок. Дно водоема должно иметь постепенный уклон без уступов до глубины 1,75 м при ширине полосы от берега не менее 15 м. Берег у места купания должен быть отлогим, без обрывов и ям, уступов, свободен от водных растений, коряг, камней, стекла и других предметов.

2. Площадь водного зеркала в местах купания на проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 кв. м на одного купающегося, а на непроточном в 2 - 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 8 кв. м площади пляжа, для детского сектора - не менее 4 кв. м, в

купальнях - не менее 3 кв. м, а по протяженности береговой полосы - не менее 0,25 м.

3. Вдоль полосы акватории в местах купания на расстоянии 4 - 5 м от уреза воды устанавливают щиты, на которых размещают спасательные средства.

4. Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 м один от другого и до 25 м от мест с глубиной 1,3 м. Границы заплыва не должны выходить в зоны судового хода.

5. В зоне водного объекта, предназначенного для использования в рекреационных целях, отводятся участки для купания не умеющих плавать с глубиной не более 1,2 м. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или ограждаются штакетным забором.

6. Зона купания в детском секторе должна иметь дно с пологим уклоном, с преобладающей глубиной 40-50 см, но не более 70 см.

7. Зоны водных объектов, предназначенных для использования в рекреационных целях, оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил.

8. Плавучие понтоны, ограждающие акваторию купальни, надежно закрепляются и соединяются с берегом мостиками или трапами, а сходы в воду должны иметь перила.

9. На купальнях, выступающих за береговую черту, с наступлением темноты на части, выступающей в сторону судового хода, при длине 50 м зажигается белый огонь кругового освещения, ясно видимый со стороны судового хода, на высоте 2 м над настилом, а при длине 50 м и более - белые круговые огни через каждые 50 м.

10. При отсутствии естественных участков с приглубыми берегами в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии, оборудуются деревянные мостки или плоты для прыжков в воду.

11. В местах, запрещенных для купания, устанавливаются знаки безопасности на воде «Купаться запрещено».

Статья 7. Требования к охране водных объектов

1. Собственники водных объектов, предназначенных для использования в рекреационных целях, осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 Водного кодекса Российской Федерации.

2. При использовании водных объектов, предназначенных для использования в рекреационных целях, физические лица, юридические лица

обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также Правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2020 № 1391 Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

1. Предоставление водных объектов в пользование для рекреационных целей осуществляется на основании договора водопользования в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

2. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

3. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

4. Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей, осуществляется в соответствии с Правилами установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.10.2024 № 1459.

Статья 9. Срок вступления в силу и срок действия Правил

Правила вступают с силу с 1 сентября 2025 года и действуют до 1 сентября 2031 года.

Глава города Липецка Р.И.Ченцов

Пояснительная записка

к проекту правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей

На рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов вносится проект правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей (далее – Проект).

Проект разработан в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.12.2023 №657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа город Липецк.

В связи с внесением изменений в Водный кодекс Российской Федерации возникла необходимость разработки нормативного правового акта, устанавливающего порядок использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

Кроме того, о необходимости разработки Проекта в адрес администрации города Липецка был направлен протест Липецкого транспортного прокурора от 02.04.2024 № 07-01/2-2024/11.

Проектом предусматриваются:

- требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;
- требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей, для рекреационных целей;
- сроки открытия и закрытия купального сезона;
- порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей, для рекреационных целей;
- требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;
- требования к охране водных объектов.

Принятие Проекта потребует внесение изменений в Решение Липецкого городского Совета депутатов от 08.12.2015 №52 «О Правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Липецка, для личных и бытовых нужд» и в Решение Липецкого городского Совета депутатов от 01.11.2005 № 158 «О Положении о сделках с муниципальным имуществом».

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета города Липецка.

Председатель департамента
дорожного хозяйства и благоустройства
администрации города Липецка П.Н.Звонарев

Новикова Оксана Алексеевна
(4742)239-347

Финансово-экономическое обоснование
к проекту Правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей

Принятие проекта Правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета города Липецка.

Председатель департамента
дорожного хозяйства и благоустройства
администрации города Липецка П.Н.Звонарев

Новикова Оксана Алексеевна
+7(4742) 23-93-47

Перечень
нормативных правовых актов города Липецка,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного проекта

Принятие проекта Правил использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей потребует внесение изменений в Решение Липецкого городского Совета депутатов от 08.12.2015 №52 «О Правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Липецка, для личных и бытовых нужд» и в Решение Липецкого городского Совета депутатов от 01.11.2005 № 158 «О Положении о сделках с муниципальным имуществом».

Председатель департамента
дорожного хозяйства и благоустройства
администрации города Липецка П.Н.Звонарев

Новикова Оксана Алексеевна
+7(4742) 23-93-47

Администрация города
Липецка
Департамент экономического развития
Театральная пл., д. 1, г. Липецк, 398019
Телефоны: 23 91 17; факс: 22 44 53
E-mail: priem-economika@lipetskcity.ru

22.01.2025 № 136Д-15-08

На №_____от_____

Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Липецкого городского Совета депутатов «Правила использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей»

Департамент экономического развития администрации города Липецка (далее-Уполномоченный орган) в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 27.06.2023 №560 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Липецка и о признании утратившими силу некоторых решений Липецкого городского Совета депутатов» (далее - Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект решения Липецкого городского Совета депутатов «Правила использования водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей» (далее - Проект решения), разработанный и направленный департаментом дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка (далее - Разработчик) для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Проект решения направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения Проекта решения и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) проведены Разработчиком в период с 13 декабря 2024 года по 20 января 2025 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта решения размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области (далее - Портал ОРВ): http://old-regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=2596 (ID проекта: 01/05/12-24/00002596).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено Разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Липецкого

регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», ЛРО ОО «Деловая Россия», ЛРО ООО МСП «Опора России», РО ООД «Народный фронт «За Россию» в Липецкой области, Липецкой транспортной прокуратуры, прокуратуры Советского района г. Липецка, Липецкой межрайонной природоохранной прокуратуры, Государственной инспекции по маломерным судам, управления Роспотребнадзора по Липецкой области, Главного управления МЧС России по Липецкой области, управления экологии и природных ресурсов Липецкой области, управления внутренней политики Липецкой области.

В рамках публичных консультаций информация о концептуальном одобрении Проекта решения поступила от Орлова В.В., Толмачева И.Г.

Результаты проведения публичных консультаций отражены в сводке предложений, с которой можно ознакомиться на Портале ОРВ, пройдя по ссылке http://old-regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=2596.

Согласно данным Разработчика Проект решения разработан в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее - Водный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации.

В связи с внесением изменений в Водный кодекс РФ возникла необходимость органам местного самоуправления городского округа утвердить правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

Целями предлагаемого регулирования является охрана водных объектов и предотвращение их загрязнения, обеспечение безопасности людей во время пользования водными объектами, в связи с чем Проектом решения устанавливаются требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанные с использованием водных объектов и их частей, для рекреационных целей, сроки открытия и закрытия купального сезона, требования к охране водных объектов, определяется порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов, а также устанавливаются требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности.

Решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно в связи с тем, что согласно части 5 статьи 27 Водного кодекса РФ использование

водных объектов, расположенных на территории города Липецка, для рекреационных целей, относится к полномочиям органов местного самоуправления.

По данным Разработчика, предлагаемым регулированием будут затронуты интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - водопользователей и правообладателей земельных участков, расположенных в пределах береговой полосы водного объекта. Также участниками регулирования является департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка, департамент культуры и туризма администрации города Липецка в части благоустройства и содержания водных объектов, управление экологии и природных ресурсов Липецкой области в части заключения договоров водопользования и эксплуатации пляжа.

Согласно информации, указанной в Сводном отчете, новыми преимуществами предлагаемого правового регулирования для субъектов предпринимательства и иной экономической деятельности являются возможность проведения мероприятий с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, осуществление деятельности по предоставлению услуг на водных объектах. Вместе с тем, возникают новые обязанности, связанные с соблюдением правил использования водных объектов на территории города Липецка.

По дополнительной информации, представленной Разработчиком, у водопользователей и правообладателей земельных участков, расположенных в пределах береговой полосы водного объекта, возникают расходы на приобретение права заключить договор водопользования, а также затраты, образующиеся во время использования водного объекта, в виде оплаты за пользование и содержание акватории, в том числе связанные с осуществлением водоохранных и водохозяйственных мероприятий. По оценке Разработчика, вышеуказанные расходы составляют около 300 тыс. руб.

Правила обязательны для выполнения всеми физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на территории города Липецка. Последствия несоблюдения данных правил, по мнению Разработчика, могут привести к росту несчастных случаев на водных объектах города Липецка, в том числе гибели людей.

Высокая степень регулирующего воздействия проекта акта определена верно.

Индикативный показатель характеризует степень достижения заявленной цели регулирования с течением времени. В качестве индикативного показателя Разработчик определил снижение числа пострадавших на водных объектах в результате соблюдения обязательных требования и правил, установленных Проектом решения.

Наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы, так как предлагаемый способ правового регулирования позволит водопользователям и правообладателям земельных участков, расположенных в пределах береговой полосы водного объекта, расположенного на

территории города Липецка, использовать акватории водных объектов для рекреационных целей, заключать договора водопользования с управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области, в том числе для эксплуатации пляжа в установленные Водным кодексом РФ сроки.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта решения с учетом информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны выводы:

- о соблюдении Разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ;

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

- об отсутствии в Проекте решения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из бюджета города Липецка, а также положений, вводящих ограничения и нарушения развития конкуренции на территории города Липецка;

И.о. председателя департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4AB4530259E8838FEB422C8017CFDAD2
Владелец СОЛОВЬЕВА МАРИЯ ГЕННАДЬЕВНА
Действителен с 15.03.2024 по 08.06.2025

М.Г. Соловьева

Нагорных Екатерина Викторовна
+7(4742)23-92-28