



**ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ПЯТЫЙ СОЗЫВ  
66 СЕССИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

30.07.2020

г.Липецк

№ 1140

**Об отчете о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и информации о ходе исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2019 году и за текущий период 2020 года**

Рассмотрев отчет о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и информацию о ходе исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2019 году и за текущий период 2020 года, представленный Главой города Липецка, руководствуясь статьями 36, 59 Устава города Липецка, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по бюджету и муниципальной собственности, Липецкий городской Совет депутатов

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет о результатах деятельности департамента финансов администрации города Липецка и информацию о ходе исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» в 2019 году и за текущий период 2020 года (прилагается).

2. Направить вышеуказанный отчет Главе города Липецка для подписания.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Липецкого городского  
Совета депутатов

А.М.Афанасьев

Секретарь сессии

В.А.Аленин

**Отчет**  
**о результатах деятельности департамента финансов администрации**  
**города Липецка и о ходе исполнения муниципальной программы**  
**города Липецка «Управление муниципальными финансами и**  
**муниципальным долгом города Липецка» в 2019 году**  
**и за текущий период 2020 года**

Принят решением сессии Липецкого городского  
Совета депутатов от 30.07.2020 № 1140

Исполнение департаментом финансов администрации города Липецка возложенных полномочий по проведению единой бюджетной политики и реализации всех стадий бюджетного процесса осуществляется в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» (далее - муниципальная программа).

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации города Липецка от 14.10.2016 № 1860 (в редакции постановлений от 01.03.2018 № 277, от 31.08.2018 № 1518, от 29.12.2018 № 2537, от 19.02.2019 № 241, от 31.12.2019 № 2623, от 23.03.2020 № 378). Внесенные в программу в течение 2019 года и в текущем году корректировки обусловлены приведением ее параметров в соответствие с решением о бюджете города.

Кроме этого, в связи с исключением из состава полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля деятельности по анализу осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита, из муниципальной программы в 2020 году исключается соответствующий показатель. Вносятся соответствующие изменения в постановление от 14.10.2016 № 1860 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка».

Информация о произведенных в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» расходах за 2019 год и по состоянию на 01.06.2020 представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2019 год			2020 год	
	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	%	План, тыс. руб.	Факт на 01.06.2020, тыс. руб.
МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка»	318 679,9	283 444,5	88,9	325 149,4	147 065,2

Подпрограмма «Реализация механизмов и инструментов эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом»	318 679,9	283 444,5	88,9	325 149,4	147 065,2
в том числе основные мероприятия:					
<i>Своевременная и качественная организация бюджетного процесса на территории города Липецка</i>	51 915,0	51 907,3	99,9	52 162,2	20 014,6
<i>Повышение эффективности бюджетных расходов</i>	13 219,0	13 197,3	99,8	9 818,0	2 363,0
<i>Реализация муниципальной долговой политики, в том числе:</i>	242 797,0	207 591,5	85,5	250 160,0	120 832,7
<i>- обслуживание муниципального долга</i>	176 142,0	175 052,3	99,4	189 721,0	90 292,8
<i>- исполнение гарантий</i>	66 655,0	32 539,2	48,8	60 439,0	30 539,9
<i>Функционирование системы межведомственного бухгалтерского обслуживания</i>	10 748,9	10 748,3	99,9	13 009,2	3 854,9

Недостаточно высокий процент освоения выделенных средств в целом по муниципальной программе в 2019 году сложился в результате неполного расходования ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий в связи с возможным наступлением гарантийных случаев. Из предусмотренных в муниципальной программе ассигнований в сумме 66,6 млн. рублей на исполнение муниципальных гарантий в связи с наступлением гарантийного случая расходы бюджета на указанные цели составили 32,5 млн. рублей. Остаток неиспользованных ассигнований в сумме 34,1 млн. рублей образовался в результате отсутствия в первом полугодии 2019 года гарантийных случаев, что *положительно* характеризует реализацию указанной муниципальной программы.

По итогам проведенной департаментом экономического развития администрации города Липецка за 2019 год оценки эффективности муниципальных программ города Липецка муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка» признана эффективной, установленные показатели достигнуты (приложение).

Основной целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Липецка.

Одним из ключевых направлений муниципальной программы является своевременная и качественная организация бюджетного процесса, в рамках которого осуществляется деятельность департамента финансов по составлению и исполнению бюджета, контролю за его исполнением, формированию бюджетной отчетности, обеспечению открытости и прозрачности бюджетных данных.

Качественной реализации перечисленных бюджетных процедур способствует наличие актуальной нормативной правовой базы по соответствующему направлению деятельности, в связи с чем, нормативно-правовое регулирование является важнейшим этапом работы департамента.

Основополагающим документом, регламентирующим реализацию бюджетного процесса в городе Липецке, является Положение «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке».

С учетом внесенных в бюджетное законодательство изменений, департаментом финансов разработана новая редакция Положения, которая утверждена решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.05.2020 № 1094.

В 2019 году в рамках работы по нормативно-правовому регулированию департаментом финансов подготовлены необходимые правовые акты в сфере бюджетных и налоговых правоотношений, а именно внесены изменения в Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка», принятое решением Липецкого городского Совета депутатов от 01.10.2013 № 731 .

В частности, с целью поддержки и содействия развитию инновационного и производственного предпринимательства введена мера поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога организациям, реализующим инновационные проекты в соответствии с Законом Липецкой области от 27.10.2010 № 425-ОЗ «Об инновационной деятельности в Липецкой области» (изменения приняты решением Липецкого городского Совета депутатов от 05.02.2019 № 840 «О внесении изменений в Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка»).

В целях снижения налоговой нагрузки на МБУ «Ритуальные услуги» и цен на ритуальные услуги, оказываемые населению, снижена ставка земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ с 1,5% до 0,1% (изменения приняты решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.02.2019 № 862 «О внесении изменений в Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка»).

Кроме этого, начиная с 2019 года, закреплена одна из форм муниципальной поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, реализовавшим социально значимые проекты в соответствии с Положением «О муниципальной поддержке социально

значимых проектов на территории города Липецка», в виде льготы по земельному налогу. В частности, установлен налоговый вычет в размере 50 процентов от фактически понесенных затрат для организаций и индивидуальных предпринимателей, реализовавших социально значимые проекты на территории города Липецка (изменения приняты решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 № 1014 «О внесении изменений в Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка»).

В связи с внесением изменений в главу 32 Налогового кодекса Российской Федерации Положение «О налоге на имущество физических лиц на территории города Липецка» приведено в соответствие с действующим законодательством - уточнен порядок определения налоговой базы по налогу, а также упрощен порядок предоставления налоговых льгот (изменения приняты решением Липецкого городского Совета депутатов от 28.01.2020 № 1051 «О внесении изменений в Положение «О налоге на имущество физических лиц на территории города Липецка»).

Для своевременного финансового обеспечения задач, возложенных на все структурные подразделения администрации, в том числе при реализации мероприятий Национальных проектов, департаментом финансов осуществляется подготовка материалов о внесении изменений в решение о бюджете города. Так, в 2019 году подготовлены документы для проведения тринадцати уточнений показателей бюджета, за истекший период текущего года - для пяти.

Также в течение 2019 года департаментом финансов разработаны и утверждены: порядки составления проекта бюджета и планирования бюджетных ассигнований; порядок применения бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджета города Липецка.

В целях реализации на территории города Липецка механизмов муниципально-частного партнерства посредством концессионных соглашений внесены соответствующие изменения в Порядок принятия решений о заключении муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств постановлением администрации города Липецка от 08.10.2019 № 1954.

С учетом изменений действующего законодательства в связи с исключением из состава полномочий главных распорядителей бюджетных средств полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и наделением их полномочиями по проведению внутреннего финансового аудита скорректированы показатели для проведения ежегодного мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с постановлением администрации города Липецка от 25.12.2019 № 2493.

С 2020 года внутренний финансовый аудит будет осуществляться всеми главными распорядителями бюджетных средств, в том числе и департаментом финансов, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а также на основании принятого ведомственного (внутреннего) акта, каждым главным распорядителем бюджетных средств. В настоящее время департаментом финансов ведется работа по разработке данного документа.

В целях приведения нормативной базы в соответствие с нормами действующего законодательства приказами департамента финансов утверждены: методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Липецка (приказ департамента финансов от 30.09.2019 № 468), утвержден регламент осуществления департаментом финансов внутреннего муниципального финансового контроля (приказ департамента финансов от 09.01.2019 № 1/1); утвержден порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в городе Липецке, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (приказ департамента финансов от 17.03.2020 № 149).

Также в течение 2019 года, внесены изменения в приказы департамента финансов, регулирующие исполнение бюджета: порядок проведения кассовых выплат за счет средств муниципальных бюджетных, автономных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов администрации города Липецка (приказ департамента финансов от 22.10.2019 № 516), порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные из бюджета города, кроме субсидий на финансовое обеспечение выполнения задания (приказ департамента финансов от 22.10.2019 № 517), утверждены типовые формы соглашений о предоставлении из бюджета города Липецка субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (приказ департамента финансов от 24.04.2019 № 162), внесены изменения в постановление администрации города Липецка «Об авансовых платежах по муниципальным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» (постановление администрации от 11.10.2019 № 2027).

В 2019 году департаментом финансов обеспечено своевременное представление в Липецкий городской Совет депутатов отчета об

исполнении Бюджета города Липецка за 2018 год и проекта бюджета города Липецка на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Отчет об исполнении Бюджета города Липецка за 2019 год также внесен в Липецкий городской Совет депутатов в установленный срок.

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса совместно с Липецким городским Советом депутатов проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета за 2018 год, проекту бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Сформированы и размещены на сайте департамента финансов администрации города Липецка (<http://www.depfin48.ru>) брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчет об исполнении бюджета для граждан», в которых в доступной для граждан форме представлены основные характеристики и положения бюджета города Липецка и отчета об исполнении бюджета.

Кроме этого, на сайте регулярно актуализируется информация о ходе реализации бюджетного процесса, данные об исполнении бюджета и объеме муниципального долга, сведения об оплате исполнительных документов и другая информация.

В 2019 году количество посещений сайта департамента финансов составило 18,0 тысяч, что на 40% превышает статистику 2018 года (12,8 тысяч) и свидетельствует о повышении интереса граждан к информации о бюджете.

Важным аспектом деятельности департамента финансов является недопущение принятия главными распорядителями обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления. Решение этой задачи осуществляется, в том числе, посредством формирования свода реестров расходных обязательств главных распорядителей, который представляет собой перечень закрепленных за муниципалитетом полномочий и объем расходов на их реализацию. Указанный реестр ежегодно составляется департаментом финансов и представляется в финансовый орган субъекта для дальнейшего направления его в Министерство финансов Российской Федерации.

В 2019 году продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Липецка, основным исполнителем которого является департамент финансов.

Совместно с администраторами доходов проводится системная работа, направленная на решение проблем собираемости налоговых и неналоговых доходов, на укрепление доходного потенциала, в том числе за счет погашения задолженности перед местным бюджетом, повышения качества администрирования доходов.

При непосредственном участии департамента проводятся заседания комиссий по снижению недоимки в бюджет города и по работе с

убыточными предприятиями, обеспечению своевременности выплаты заработной платы и легализации трудовых отношений.

В 2020 году департаментом финансов была инициирована передача полномочий от департамента экономического развития по проведению комиссии по снижению недоимки, что нашло отражение в новой редакции Положения о комиссии по снижению недоимки в бюджет города.

Состав указанных комиссий, включающий в себя помимо работников администрации города, представителей федеральных и областных органов власти и силовых структур, позволяет не только проводить широкую разъяснительную работу по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства, ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений, но и более оперативно применять меры воздействия на недобросовестных работодателей и налогоплательщиков.

В результате, по итогам работы указанных комиссий за 2019 год в бюджет города поступило более 31,0 млн. рублей.

Одновременно с этим, в рамках реализации вышеуказанного Плана, администраторами неналоговых доходов проводятся мероприятия по претензионно-исковой работе, которые позволили привлечь в бюджет города порядка 94,2 млн. рублей.

На особом контроле департамента находится вопрос повышения собираемости имущественных налогов с физических лиц, реализация которого осуществляется в тесном взаимодействии с налоговыми органами.

Департаментом финансов направлены письма руководителям предприятий и организаций города Липецка, главным распорядителям бюджетных средств, руководителям муниципальных учреждений с просьбой проведения разъяснительной работы с работниками структурных подразделений, подведомственных учреждений о необходимости своевременной уплаты налогов, обеспечения в полном объеме погашения задолженности по имущественным налогам.

По инициативе департамента финансов информация о необходимости и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами размещена на официальных сайтах администрации города Липецка, департамента финансов и во всех СМИ, действующих на территории Липецка и Липецкой области. Агитационный материал о необходимости исполнения обязанности по уплате налогов размещен в зданиях администрации города, а также в муниципальных учреждениях города Липецка.

Физические лица, допускающие задолженность по имущественным налогам, приглашаются на заседания комиссии по снижению недоимки в бюджет города.

В результате, недоимка в бюджет города по имущественным налогам с физических лиц в 2019 году была снижена более чем на 51 млн. рублей.



Проведенные с участием департамента финансов в 2019 году мероприятия по мобилизации доходов позволили обеспечить дополнительные поступления в бюджет порядка 125,2 млн. рублей.

В целом бюджет города Липецка за 2019 год по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен к первоначально утвержденному плану на 9,7% или на 445,3 млн. рублей.

Данный показатель в совокупности с показателями в сфере инвестиционной деятельности и развития предпринимательства позволил занять городу Липецку 2-е место среди 20 муниципальных образований области в рейтинге по увеличению налогового потенциала и получить в текущем году грант из областного бюджета в размере 1,5 млн. рублей.

Другим немаловажным направлением деятельности департамента финансов является организация и осуществление исполнения бюджета города, исходя из принципа единства кассы.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществляется казначейским управлением департамента финансов, на которое кроме того возложены полномочия по осуществлению предварительного контроля. В соответствии с бюджетным законодательством реализация указанной функции осуществляется путем санкционирования операций. В процессе исполнения бюджета осуществлялись операции со средствами муниципального, областного, и федерального бюджетов, предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, средствами, находящимися во временном распоряжении в тесном взаимодействии с федеральными, региональными структурами, кредитными организациями. Всего в 2019 году осуществлялись операции на 488 лицевых счетах, открытых 235 учреждениям.

С целью недопущения возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета города, контроля за полнотой и своевременностью исполнения принятых бюджетных обязательств, особое внимание уделялось прогнозированию и кассовому планированию средств бюджета города. В текущем году разработан новый порядок формирования и принятия кассового плана, предусматривающий корректировку неисполненного кассового плана предыдущего периода. Установление данного порядка позволило повысить кассовую дисциплину главных распорядителей средств бюджета и обеспечить сбалансированность бюджета.

Важной составляющей процесса исполнения бюджета является достоверное отражение операций в регистрах бюджетного учета, конечным результатом которого является составление отчетности об исполнении бюджета, которая включает отчеты всех главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений. Сводная бюджетная отчетность департаментом предоставлялась в полном объеме форм и установленные сроки.

В целях повышения качества ведения бухгалтерского учета и отчетности, в соответствии с нормами бюджетного законодательства, а также руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах» в 2019 году департаментом финансов начата реализация проекта «Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в учреждениях города Липецка». Разработан план мероприятий по переводу муниципальных учреждений и отраслевых (функциональных) органов администрации города на централизованный бухгалтерский учет в новое казенное учреждение, подведомственное департаменту финансов - «Межведомственный центр учета города Липецка», проведен мониторинг штатной численности бухгалтерских служб и выполняемых ими функций.

Для обеспечения возможности создания указанного учреждения департаментом финансов инициировано внесение изменений в Положение «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Липецка» (решение Липецкого городского Совета депутатов от 03.03.2020 № 1060), подготовлены соответствующие поправки в Положение о порядке стимулирования руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений (постановление администрации города Липецка от 27.03.2020 № 435), принято постановление администрации города Липецка от 26.03.2020 № 419 о создании муниципального казенного учреждения.

Реализация данного проекта позволит обеспечить прозрачность и оперативность финансовых операций, оптимизировать затраты на содержание бухгалтерских служб и обслуживание информационных систем.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса департаментом финансов ведется учет исполнительных документов по искам к муниципальному образованию город Липецк, а также осуществляется контроль за их своевременным исполнением. В 2019 году департаментом зарегистрировано 198 исполнительных документов на сумму 52,8 млн. рублей, по состоянию на 01.06.2020 - 39 документов на сумму 2,6 млн. рублей.

С учетом возложенных полномочий и в соответствии с действующим Порядком департамент финансов осуществляет управление средствами резервного фонда администрации города Липецка, в том числе подготовку распоряжений о выделении средств из резервного фонда. Общее количество таких распоряжений в 2019 году составило 64.

В целом, из предусмотренных на 2019 год в рамках резервного фонда ассигнований в сумме 10 000,0 тыс. рублей, израсходовано 7 309,0 тыс. рублей, в том числе 584,0 тыс. рублей - на оказание разовой материальной помощи малообеспеченным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В 2019 году департаментом финансов рассмотрено 100 обращений, связанных с оказанием материальной помощи; 36-ти гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана материальная помощь. Остальным обратившимся даны подробные разъяснения по решению затрагиваемых ими вопросов в соответствии с действующим законодательством.

Кроме этого, средства резервного фонда направлены на следующие направления:

- 2083,0 тыс. рублей – на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (*проведение аварийно-восстановительных работ на доме № 1 по пл. Мира с целью ликвидации чрезвычайной ситуации, разработка ПСД и проведение строительно-технической экспертизы несущей способности конструкций здания по пр. Осенний, 2*);

- 1920,0 тыс. рублей - на выплату разовых премий за заслуги перед городом, государственными праздниками, профессиональными праздниками, знаменательными датами города, участникам и победителям всероссийских, региональных, городских мероприятий. Основная часть указанных средств направлена на вознаграждение председателей ТОС и улочкомов;

- 1429,0 тыс. рублей - на иные непредвиденные мероприятия (*проведение двухмесячника по благоустройству города*);

- 819,0 тыс. рублей - на проведение встреч, конкурсов, конференций, выставок и семинаров по проблемам городского значения (*проведение Стартап тура 2019, прием официальной делегации из Ульяновска и общественной палаты Российской Федерации, проведение форума территориального общественного самоуправления*);

- 98,0 тыс. рублей на финансирование затрат на похороны Почетного гражданина города Липецка.

В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, большое внимание уделяется департаментом финансов организации методологической работы и взаимодействию с главными распорядителями бюджетных средств.

В 2019 году организованы и проведены совещания и семинары по актуальным темам в сфере бюджетных отношений, в том числе по вопросам составления и исполнения бюджета и формирования отчетности.

Опытом организации бюджетного процесса департамент финансов делится и на страницах журнала «Бюджет». В 2019 и 2020 годах опубликованы две статьи: о приоритетах бюджетной политики и о новых подходах к организации контрольных функций.

Ежегодно в соответствии с утвержденным Порядком департаментом финансов проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Липецка.

Мониторинг проводится с целью повышения эффективности деятельности главных распорядителей и включает анализ, оценку процессов и процедур, обеспечивающих результативность и эффективность использования средств бюджета города Липецка и охватывает все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет, отчетность и контроль).

Предусмотренные в рамках реализации основного мероприятия «Повышение эффективности бюджетных расходов» ассигнования распределяются между главными распорядителями и направляются на приобретение офисной и компьютерной техники и оборудования; участие в семинарах, совещаниях, курсах повышения квалификации; оплату расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе на сопровождение сайтов, а также программного комплекса по бюджетному планированию «Хранилище - КС».

В сфере межмуниципального сотрудничества деятельность департамента финансов связана с членским участием в Союзе финансистов России. Продолжено многолетнее сотрудничество с кафедрой «Финансы и кредит» Липецкого филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, студенты которого ежегодно проходят практику в департаменте финансов, а отдельные из выпускников, показавшие наилучшие результаты на государственном экзамене, после прохождения конкурсных процедур становятся работниками департамента.

Немаловажным аспектом в кадровой работе департамента является повышение профессиональной подготовки кадрового состава и продвижение молодых инициативных специалистов.

В 2019 году департаментом финансов из числа молодых специалистов была выдвинута кандидатура заместителя начальника отдела планирования доходов для участия в VII Всероссийском Конкурсе «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии» в номинации «Лучший молодой финансист».

В конкурсной работе были отражены основные подходы по укреплению доходной части бюджета города Липецка, а также описана практика привлечения бизнеса к совместному с муниципальным образованием участию в реализации проектов по благоустройству городской среды.

Наивысшие оценки присудили работам, имеющим практическую реализацию.

По итогам конкурса работник департамента финансов признан лауреатом.

Определяющим критерием эффективности функционирования финансовой системы является применение современных информационных технологий.

Процессы автоматизации охватывают все стадии бюджетного цикла, в них вовлечены как главные распорядители бюджетных средств, так и

муниципальные учреждения, для которых департаментом финансов организована техническая поддержка, что позволяет оперативно решать все возникающие у них проблемы и своевременно производить все необходимые операции.

В департаменте финансов для комплексной автоматизации используется система электронного документооборота, состоящая из нескольких программных комплексов (Бюджет-Смарт, Хранилище-КС, Свод-Смарт) и информационных систем, обеспечивающих интеграционное взаимодействие с Управлением финансов Липецкой области, Федеральным казначейством, Банком России.

Начиная с 2020 года в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» департаментом финансов обеспечивается размещение форм и сведений о планировании и исполнении бюджета, а также другой информации о бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы. Для повышения эффективности данной работы и максимального исключения ручного ввода данных в департаменте финансов внедрен новый программный продукт ПК «243н». В дальнейшем планируется подключение к этому комплексу и главных распорядителей бюджетных средств, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ в целях размещения на портале информации о муниципальных программах, включая показатели результативности выполнения запланированных мероприятий.

Применение вышеуказанных программных продуктов позволяет обеспечить наибольшую прозрачность, открытость и достоверность организации процессов главных распорядителей бюджетных средств и учреждений, позволяет связать результаты с затратами и повысить качество финансового менеджмента.

Важным элементом бюджетного процесса является контроль, который обеспечивает эффективность функционирования муниципальной финансовой системы.

Полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере переданы департаменту финансов в 2016 году.

С 2017 года на департамент финансов возложены полномочия по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2020 году в целях совершенствования контрактной системы в городе Липецке, а также осуществления полного цикла контрольных мероприятий департаменту финансов были переданы полномочия по контролю в сфере закупок в рамках части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ от департамента экономического развития.

В 2019 году в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля проведено 35 контрольных мероприятий, из них 15 – в бюджетной сфере, 20 – в сфере закупок, из которых 9 внеплановых.

Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 49 объектов контроля с общим объемом финансирования 7,3 млрд. рублей средств бюджетов всех уровней, что на 4,2 млрд. больше, чем в 2018 году. По результатам контрольных мероприятий в 2019 году выявлено финансовых нарушений на сумму 7,6 млн. рублей, что превысило результат 2018 года на 1,9 млн. рублей.

Наибольшая часть нарушений установлена в части формирования и исполнения муниципальных заданий, завышении суммы затрат, предъявляемых к возмещению из бюджета города, определения платы при оказании платных услуг, осуществления коммунальных платежей, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

По результатам контрольных мероприятий в 2019 году восстановлено на счета учреждений и перечислено в бюджет города 5,7 млн. рублей или 76% от общей суммы выявленных нарушений, что на 3,4 млн. рублей больше, чем в 2018 году.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок выявлено 148 нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, что на 113 нарушений больше, чем в 2018 году (35 нарушений), в том числе 60 нарушений, содержащих признаки административного правонарушения.

Наибольшая часть нарушений установлена за счет несоблюдения сроков утверждения планов-графиков и планов закупок, а также искусственного дробления одной крупной закупки на несколько небольших. Заказчиками допускались нарушения и в ходе исполнения контракта: не осуществлялась экспертиза поставленных товаров, несвоевременно принимались к бухгалтерскому учёту документы, которыми оформлены факты хозяйственной жизни.

По итогам контрольных мероприятий в 2019 году выдано 10 представлений об устранении причин и условий выявленных нарушений; 9 предписаний о возмещении необоснованных расходов; направлено 3 уведомления о допущенных нарушениях, также главным распорядителям бюджетных средств направлены предложения по устранению нарушений.

Также составлено 2 протокола об административных правонарушениях, вследствие чего судебными органами вынесены решения о наложении штрафов на виновных должностных лиц на общую сумму 20 тыс. рублей; передано 11 материалов в органы Прокуратуры Липецкой области, в результате чего на виновных должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 170 тыс. рублей.

Целью деятельности контрольного органа департамента финансов является не только выявление допущенных нарушений действующего законодательства, но также поиск путей и методов повышения

эффективности расходования бюджетных средств и пополнения доходной составляющей бюджета.

В отчетном году по результатам контрольных мероприятий были выработаны предложения по совершенствованию организации работы централизованных бухгалтерий в части ведения учета доходов, получаемых муниципальными учреждениями от приносящей доход деятельности, что позволит экономить более 3 млн. рублей ежегодно. Всеми главными распорядителями бюджетных средств по нашим рекомендациям были пересмотрены порядки формирования цен на платные услуги и проведения расчетов за содержание муниципального имущества при оказании платных услуг.

В 2019 году департамент финансов стал победителем в III Всероссийском конкурсе «Лучший орган внутреннего государственного финансового контроля». Основными факторами, которые привели департамент финансов к победе в номинации «Прозрачный и понятный контроль», явились внедрение механизма осуществления риск-ориентированного планирования, а также методов осуществления контрольной деятельности, позволяющих повысить прозрачность полного цикла финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля.

По итогам I квартала 2020 года в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля проведено 10 контрольных мероприятий, из них 4 – в бюджетной сфере, 6 – в сфере закупок, из которых 1 внеплановая. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1,8 млн. рублей.

Несмотря на обстоятельства, связанные с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в стране, в целом и в городе Липецке в частности, и введением карантинных мероприятий, контрольный орган департамента во II квартале текущего года продолжал свою работу путем проведения камеральных проверок, осуществления анализа и мониторинга нормативных и локальных правовых актов главных распорядителей бюджетных средств, а также полноты, своевременности и обоснованности размещения информации о закупках в ЕИС.

В рамках основного мероприятия «Реализация муниципальной долговой политики» в соответствии с утвержденной Программой муниципальных заимствований в 2019 году обеспечено своевременное привлечение и погашение заемных средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. В течение 2019 года в коммерческих банках привлечено 950,0 млн. рублей, из которых 250,0 млн. рублей направлено на покрытие дефицита бюджета города, а 700 млн. рублей на погашение ранее полученных кредитов; получен бюджетный кредит в размере 10 млн. рублей. В соответствии с графиками платежей осуществлялись выплаты процентов за пользование кредитными ресурсами.

Все операции с долговыми обязательствами отражаются в муниципальной долговой книге, что обеспечивает их учет и позволяет осуществлять мониторинг соблюдения норм бюджетного законодательства.

Информация об объеме и структуре муниципального долга представлена в таблице 2.

Таблица 2  
Объем и структура муниципального долга  
млн. рублей

Наименование	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.06.2020
<b>Объем муниципального долга</b>	<b>2 493,9</b>	<b>2 412,4</b>	<b>2 381,9</b>
в том числе:			
<i>Муниципальная гарантия города Липецка (гарантия МУП «Липецкая станция аэрации» по кредиту ЕБРР, полученному на реконструкцию очистных сооружений – без права регрессного требования)</i>	450,4	122,4	91,9
<i>Кредиты от кредитных организаций</i>	2 030,0	2 280,0	2 280,0
<i>Бюджетный кредит</i>	13,5	10,0	10,0

В целом, в 2019 году в динамике муниципального долга наблюдается тенденция к снижению. При этом, сокращение объема муниципального долга связано, прежде всего, с частичным списанием с муниципального долга муниципальной гарантии, в связи с исполнением как МУП «ЛиСА», так и городом обязательств перед ЕБРР. В 2019 году за счет средств бюджета города Липецка произведена выплата по указанной муниципальной гарантии в связи с наступлением гарантийного случая в размере 32,5 млн. рублей, в текущем году расходы бюджета составили 30,5 млн. рублей.

Объем кредитов, полученных от кредитных организаций, увеличивается, так как заемные средства являются основным источником финансирования дефицита.

Учитывая данный факт, актуальным для города остается вопрос сокращения расходов на обслуживание муниципального долга. В целях снижения указанных расходов в 2019 году были достигнуты договоренности с кредиторами о снижении процентных ставок по кредитам, что привело к экономии бюджетных средств в 2020 году в сумме 7,5 млн. рублей.

В 2019 году департаментом финансов обеспечено соблюдение всех установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации



ограничений, как по объему муниципального долга, так и по расходам на его обслуживание.

При установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничении на величину муниципального долга в размере 100% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета без учета поступлений по дополнительному нормативу отчислений, его фактический объем по состоянию на 01.01.2019 составил 57%, на 01.01.2020 - 53% (по состоянию на 01.06.2020 - 53,2%).

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году произведены в сумме 175 052,3 тыс. рублей или 1,7% от общего объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции, что более, чем в 8 раз меньше ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (15%).

За реализацию долговой политики город Липецк стал одним из победителей проведенного в 2019 году Союзом финансистов России при поддержке журнала «Бюджет» XII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За лучшее управление муниципальным долгом».

В состав основного мероприятия «Функционирование системы межведомственного бухгалтерского обслуживания» входят средства на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Межведомственная централизованная бухгалтерия», которое осуществляет бухгалтерское обслуживание учреждений и аппарата департамента по физической культуре и спорту, а также четырех управлений по округам, управлений: муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Липецка.

В целом, в 2019 году департаментом финансов обеспечено решение поставленных задач и достижение запланированных показателей.

Вместе с тем, в текущем году департаменту предстоит обеспечить реализацию целого комплекса мер, направленных, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности бюджета в условиях распространения коронавирусной инфекции.

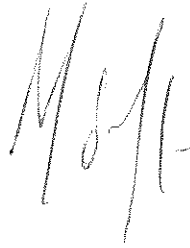
Сложившаяся ситуация приведет к неисполнению плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Липецка. По предварительной оценке сумма выпадающих в 2020 году доходов составит более 450 млн. рублей. При этом, по состоянию на 1 мая текущего года уже недополучено 158 млн. рублей.

Департаментом финансов принимаются необходимые меры по обеспечению сбалансированности бюджета: в июне текущего года - на 4 месяца раньше запланированного срока обеспечено привлечение заемных средств в сумме 300,0 млн. рублей в целях обеспечения источниками финансирования всех принятых в 2020 году обязательств; в приоритетном порядке осуществляется финансирование первоочередных и социально

значимых расходов, а также софинансирование мероприятий Национальных проектов; в постоянном режиме проводится работа по резервированию средств непервоочередного характера, часть из которых уже перераспределена на другие приоритетные направления расходов.

Одновременно с этим, в администрацию Липецкой области направлено письмо с просьбой о выделении из областного бюджета бюджету города Липецка средств на компенсацию выпадающих в 2020 году налоговых и неналоговых доходов, а также о пролонгации сроков погашения бюджетных кредитов на период до 2024 года.

Глава города Липецка



Е.Ю.Уваркина

Приложение  
к отчету о результатах деятельности  
департамента финансов администрации города  
Липецка и о ходе исполнения муниципальной  
программы города Липецка «Управление  
муниципальными финансами и муниципальным  
долгом города Липецка» в 2019 году и за текущий  
период 2020 года

Отчет о достижении значений целевых индикаторов и показателей задач муниципальной программы  
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Липецка»  
за 2019 год

№ п/п	Наименование	Ответственный исполнитель	Единица измерения	Значения индикаторов и показателей			
				Фактическое значение по итогам года, предшествующе- го отчетному	план	факт	отклонение
	<b>Цель:</b> Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Липецка						
	<b>Целевой индикатор</b> Отношение объема муниципального долга города Липецка по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных	Департамент финансов	%	56,7	<100	52,91	Поскольку фактический показатель находится в пределах планового значения, он считается выполненным на 100%

поступлений и поступлений по дополнительному нормативу отчислений)									
<b>Задача 1.</b> Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Липецка за счет координации стратегического и бюджетного планирования, укрепление доходного потенциала бюджета города Липецка									
<b>Показатель 1.</b> Исполнение бюджета города по налоговым и неналоговым доходам к утвержденному плану	Департамент финансов	%	103,2	$\geq 100$	109,68	+9,68 %			
<b>Показатель 2.</b> Отношение дефицита бюджета к доходам в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Департамент финансов	%	7,8	$\leq 10$	5,4		Поскольку фактический показатель находится в пределах планового значения, он считается выполненным на 100%		
<b>Показатель 3.</b> Отношение просроченной кредиторской задолженности бюджета города к расходам бюджета	Департамент финансов	%	0	0	0	-			
<b>Задача 2.</b> Нормативно-методическое и информационно-техническое обеспечение бюджетного процесса, организация составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности, осуществление муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок									
<b>Показатель 1.</b> Доля расходов бюджета, включенных в реестр расходных	Департамент финансов	%	100	100	100	-			

обязательств, в общем объеме расходов бюджета города									
<b>Показатель 2.</b> Доля проверенных средств бюджета в общем объеме расходов бюджета города без учета средств субвенции на выполнение переданных государственных полномочий	Департамент финансов	%	30	42,8	+12,8				
<b>Показатель 3.</b> Количество ведомств, являющихся главными распорядителями средств бюджета города, главными администраторами доходов бюджета города, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города, в отношении которых проведен анализ осуществления ими внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Департамент финансов	Ед.	9	9	-				
<b>Показатель 4.</b> Доля проверенных муниципальных заказчиков к их общему количеству	Департамент финансов	%	10	10,5	+0,5				

	<p><b>Показатель 5.</b> Доля муниципальных контрактов, охваченных казначейским контролем в сфере закупок, в общем объеме муниципальных контрактов</p>	Департамент финансов	%	100	100	100	-
	<p><b>Показатель 6.</b> Доля отечественных программных продуктов в общем объеме программных продуктов, используемых в бюджетном процессе</p>	Департамент финансов	%	100	100	100	-
	<p><b>Задача 3.</b> Повышение эффективности бюджетных расходов и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления</p>						
	<p><b>Показатель 1.</b> Доля расходов бюджета города, сформированных в соответствии с муниципальными программами</p>	Департамент финансов	%	96,3	≥ 94	96,3	+2,3 %
	<p><b>Задача 4.</b> Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования и создание условий для эффективного использования бюджетных средств</p>						
	<p><b>Показатель 1.</b> Охват главных распорядителей бюджетных средств мониторингом качества их финансового менеджмента</p>	Департамент финансов	%	100	100	100	-
	<p><b>Задача 5.</b> Эффективное управление муниципальным долгом</p>						
	<p><b>Показатель 2.</b> Отношение объема расходов на</p>	Департамент финансов	%	1,4	≤ 15	1,7	Поскольку фактический

	обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенции							показатель находится в пределах планового значения, он считается выполненным на 100%
	<b>Показатель 2.</b> Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам	Департамент финансов	тыс. руб.	0	0	0	0	-
	<b>Показатель 3.</b> Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств города, %	Департамент финансов	%	83,6	≤100	82,3		Поскольку фактический показатель находится в пределах планового значения, он считается выполненным на 100%