



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ЛИПЕЦКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ**

Советская ул., д. 22, г. Липецк, 398600
Тел. (4742) 23-34-23, факс (4742) 22-06-73
e-mail: gorsovvet@sovetskaya22.ru

28.08.2020 № 8/н

на № _____ от _____

О направлении решения
постоянной комиссии

Председателю
Липецкого городского
Совета депутатов

Афанасьеву А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

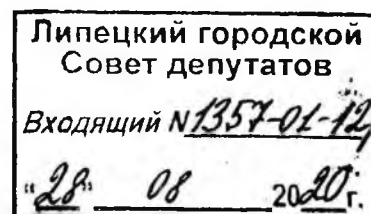
Руководствуясь статьей 21 Регламента Липецкого городского Совета депутатов, направляю Вам отчет о деятельности постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по бюджету и муниципальной собственности за пятый созыв.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии по бюджету
и муниципальной собственности

А.А. Давыдов

Ипатова Оксана Владимировна,
организационное управление,
ведущий консультант,
(8 4742) 239-363, ipatova_ov@sovetskaya22.ru



ОТЧЕТ
о деятельности постоянной комиссии Липецкого городского Совета
депутатов по бюджету и муниципальной собственности
за пятый созыв

Утвержден решением постоянной комиссии
от 19.08.2020 № 411

Постоянная комиссия по бюджету и муниципальной собственности сформирована в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 08.10.2015 № 6 «О количественном и персональном составе постоянных комиссий Липецкого городского Совета депутатов пятого созыва».

Количественный состав комиссии с учетом изменений в течение пятого созыва в связи с досрочным сложением полномочий депутатов – 13 человек. Председателем постоянной комиссии является Давыдов А.А., заместителем председателя – Селезнев М.Ю., избранные большинством голосов от числа членов постоянной комиссии.

В соответствии с Уставом города Липецка, Регламентом Липецкого городского Совета депутатов постоянная комиссия участвует в подготовке и рассмотрении городским Советом вопросов, связанных с бюджетом города и местными налогами; распоряжением муниципальным имуществом; согласованием совершения сделок; финансовым обеспечением деятельности органов местного самоуправления; муниципальной службы и другими.

1. Основные показатели деятельности постоянной комиссии за отчетный период

За пятый созыв постоянной комиссией проведено 73 заседания, в том числе за 8 месяцев 2020 года – 9 заседаний. Средняя явка депутатов составила 82% (приложение 1).

Рассмотрено 414 вопросов, из них принято 395 решений на сессиях городского Совета по 266 вопросам, в том числе 137 нормативных правовых актов и 103 документа ненормативного характера.

Планом работы городского Совета по направлениям деятельности комиссии было утверждено и рассмотрено на сессиях 112 вопросов.

Рассмотрены постоянной комиссией и приняты решения городским Советом по 166 внеплановым вопросам. Отчетные показатели о некоторых результатах работы постоянной комиссии представлены в приложении 2.

2. Основные направления деятельности постоянной комиссии в отчетный период

В числе вопросов, рассмотренных постоянной комиссией в пятом созыве, основное место занимали *проекты нормативных правовых актов*, направленные на регулирование бюджетной и налоговой политики, имущественных и земельных отношений. Некоторые из них.

Липецким городским Советом депутатов утвержден ряд Положений, совершенствующих регулирование отдельных вопросов местного значения:

«О заключении концессионных соглашений в отношении

муниципального имущества города Липецка». Положением определены полномочия органов местного самоуправления города Липецка по вопросам заключения и исполнения концессионных соглашений в целях реализации положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

«О реализации инициативного бюджетирования в городе Липецке». Данное Положение активизирует участие жителей города Липецка в вопросах формирования современной городской среды. Определяет цели, задачи, принципы, порядок конкурсного отбора, а также механизм финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования за счет средств бюджета города Липецка в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств, а также за счет средств физических и (или) юридических лиц.

«О налоге на имущество физических лиц на территории города Липецка». Принятие Положения обусловлено переходом к налогообложению имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости имущества. В целях недопущения резкого увеличения налоговой нагрузки в связи с началом применения кадастровой стоимости Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрен «переходный период». В первые четыре года будут применяться понижающие коэффициенты. Полную сумму налога от кадастровой стоимости налогоплательщик заплатит на пятый год. Кроме предусмотренных статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу, включены в перечень налогоплательщиков: дети-сироты в возрасте до 18 лет; дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет; родители многодетной семьи, имеющие на воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет. Состав объектов налогообложения остался без изменения.

«О списании имущества, находящегося в муниципальной собственности города Липецка». Положение направлено на создание единого нормативного акта, определяющего основания списания муниципального имущества органов местного самоуправления, структурных подразделений, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, а также установлен порядок списания муниципального имущества.

Кроме того, постоянной комиссией рассмотрено и принято городским Советом 132 проекта изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, в том числе: Положения «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О сделках с муниципальным имуществом», «О денежном содержании и социальных гарантиях лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы города Липецка», «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Липецка», «О порядке управления и распоряжения

муниципальной собственностью города Липецка», «О порядке определения размера и сроке перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города Липецка», а также в «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Липецка».

Одним из главных направлений деятельности постоянной комиссии остается *работа с бюджетом*.

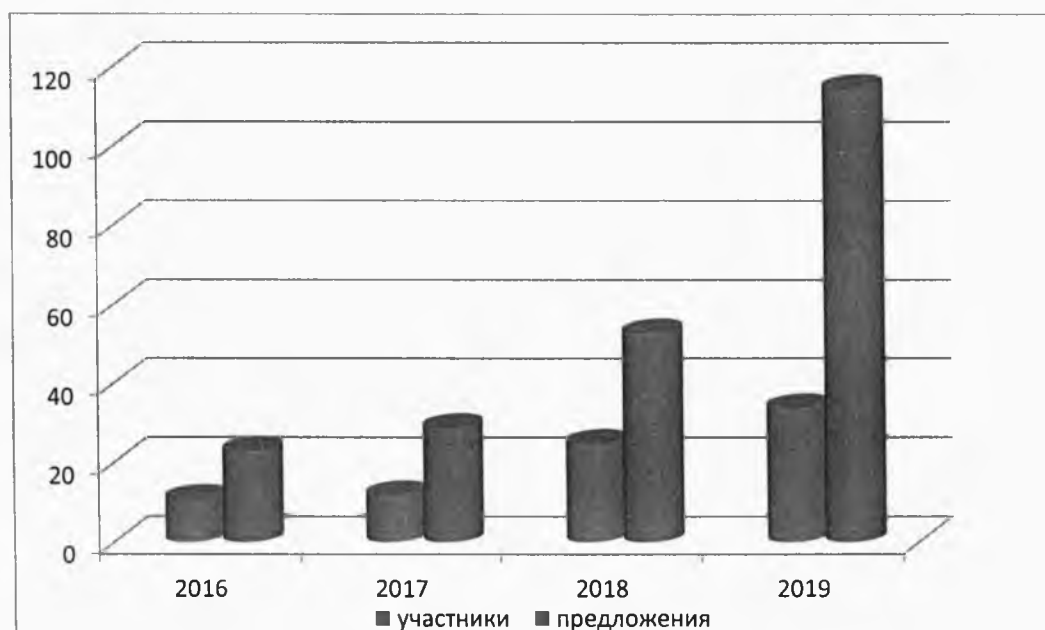
Публичные слушания являются ежегодным мероприятием, в рамках которого Глава города Липецка представляет на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов параметры исполнения бюджета за год и проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с Положениями «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О публичных слушаниях в городе Липецке» по инициативе Липецкого городского Совета депутатов совместно с администрацией города Липецка с октября 2015 года по июль 2020 года с участием депутатов постоянной комиссии проведены публичные слушания, по результатам которых принято к реализации 282 предложения участников, из них остается на контроле городского Совета более 56%.

Депутатами комиссии *Двугрошевым Н.Д., Быковских Н.И., Гвозденко А.Н., Пинаевой Е.А., Селезневым М.Ю., а также председателем комиссии Давыдовым А.А.* неоднократно были внесены предложения в ходе публичных слушаний.

В 2018-2019 годах наблюдался повышенный интерес жителей города к вопросам бюджета в сравнении с прошлыми годами: в 2016 году - 23 предложения от 11 участников, в 2017 году - 29 предложений от 12 участников, в 2018 году - 52 предложения от 25 участников, в 2019 году - 115 предложений от 34 участников (диаграмма 1).

Диаграмма 1



Ежегодно утверждаемый до начала финансового года бюджет города Липецка является дефицитным (в среднем от 6,5% до 8,5%), но не превышает предельный размер 10% общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не нарушает требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, дефицит бюджета на 2018 год был запланирован в размере 12,0%, и это является допустимым в пределах снижения остатков средств на счете бюджета, согласно вышеуказанной статье Бюджетного кодекса.

Особенность муниципального бюджета заключается в том, что ежегодно за период с 2016 по 2019 год и за текущий период 2020 года принятые основные параметры неоднократно от 8 до 13 раз, то есть практически ежемесячно в течение финансового года, подвергались значительным изменениям в ходе его исполнения.

В результате, утвержденный годовой объем доходов и расходов бюджета увеличивался в среднем на 31% - 34,7%, размер дефицита - более чем в 2 раза (диаграммы 2, 3, 4).

Диаграмма 2



Диаграмма 3



Диаграмма 4



Утвержденный объем бюджета города в основном предлагалось изменить за счет плановых и дополнительных поступлений налоговых и неналоговых платежей, безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет города и в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований в пределах средств главных распорядителей, в том числе за счет экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета.

Ежегодно приоритетом бюджета города остается исполнение принятых социальных обязательств. Доля средств, направляемых в социально-культурную сферу, в общем объеме расходов составляет в среднем около 60% процентов.

Анализ исполнения бюджета города показал, что за период с 2015 по 2019 годы фактические параметры составили в среднем по доходам от 96,4% до 98,1% от плана, по расходам – от 94,3 % до 95,5% от плана, дефицит в 2015, 2017, 2018, 2019 годах - почти в 2 раза меньше планируемого, а в 2016 году бюджет был исполнен с профицитом в сумме 64,3 млн. рублей.

Одним из важных направлений работы постоянной комиссии являются вопросы **владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города.**

С целью проведения оценки эффективности реализации программы приватизации муниципального имущества в части увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов от приватизации имущества ежегодно депутатами рассматривался отчет Главы города об исполнении Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества и реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». За 2015-2019 годы

продано 103 объекта недвижимого имущества на общую сумму более 1200,0 млн. рублей. В целом, план по доходам в бюджет города от реализации имущества выполнялся на 108% - 110%.

Особое внимание депутатов было уделено вопросам *передачи муниципального имущества*.

На основании решений постоянной комиссии и городского Совета в соответствии с действующим законодательством:

1. *В федеральную собственность* за отчетный период передано 3 объекта:

1) в 2018 году - нежилое помещение № 2, расположенное по адресу: г. Липецк, проезд Сиреневый, д. 7, которое по договору безвозмездного пользования УМВД России по Липецкой области используется для оказания государственных услуг по вопросам миграции населению Октябрьского округа г. Липецка;

2) 2019 году - здание учебно-производственного комбината, расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Краснознаменная, д. 2а, которое было передано в аренду Липецкому казачьему институту технологий и управления;

3) в 2020 году - помещение № 2, расположенного по адресу: г. Липецк, бульвар Есенина, д. 2, которое используется Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Липецкой области для размещения оборудования для организации специальной связи в целях обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

2. *В собственность Липецкой области* с октября 2015 года по текущий период 2020 года передано 14 объектов, некоторые из них:

- производственная база с занимаемым земельным участком, расположенной по адресу: г. Липецк, ул. Неделина, д. 1 д;

- здание конечной станции и занимаемого земельного участка, расположенных по адресу: г. Липецк, ул. Московская, владение 155.

- муниципальные спортивные школы олимпийского резерва №№ 5, 10, 13 как имущественные комплексы;

- недвижимое имущество и занимаемый земельный участок, расположенные по адресу: г. Липецк, пл. Петра Великого, 6.

В отчетный период постоянной комиссией рассмотрены вопросы *о совершении сделок*:

1) по отчуждению из муниципальной собственности тяговой подстанции № 12, расположенной по адресу: г. Липецк, ул. Гагарина, 70а;

2) по приобретению в муниципальную собственность ряда объектов:
- нежилого помещения № 6, расположенного в здании административно-торгового центра по адресу: г. Липецк, ул. Первомайская, д. 55;

- комплекса объектов движимого и недвижимого имущества «Водозабор «ТЭЦ-2»;

- инженерных сетей, расположенных в микрорайоне «Елецкий» по ул. Московская;

- по увеличению уставного капитала АО «Липецкая городская энергетическая компания» и отчуждению из муниципальной собственности города Липецка имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Липецктеплосеть» и МУП «Горэлектросеть».

Регулирование вопросов предоставления **муниципальной преференции** также относится к полномочиям постоянной комиссии.

За период с октября 2015 года по июнь 2020 года на заседаниях постоянной комиссии рассмотрено 26 обращений Главы города Липецка о предоставлении муниципальной преференции 42 общественным организациям и учреждениям.

В Положение «О сделках с муниципальным имуществом» внесен ряд существенных изменений, направленных на увеличение имущественной поддержки:

1) по решению городского Совета арендаторам муниципального имущества предоставляются льготы на весь срок действия договора, кроме случаев установления арендодателем фактов нецелевого использования муниципального имущества и поступления в адрес арендодателя уведомления об отсутствии заключенных договоров на коммунальные и эксплуатационные услуги, либо о наличии задолженности по данным услугам более одного месяца.

2) социально ориентированным некоммерческим организациям муниципальное недвижимое имущество может передаваться в аренду без аукциона, они освобождаются от арендной платы на срок до 5 лет в отношении одного объекта муниципального недвижимого имущества, арендуемого под офис, в зависимости от количества членов организаций в следующих размерах: 25 кв. м - количество членов до 100 человек, 50 кв. м - количество членов до 200 человек, 75 кв. м - количество членов более 200 человек.

3) для резидентов МБУ «Технопарк» арендная плата устанавливается в размере 50% рыночной стоимости аренды недвижимого имущества, передаваемого в аренду.

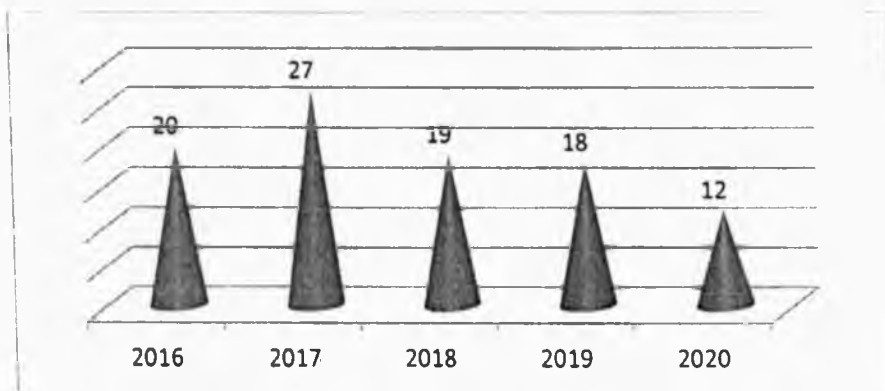
Учитывая социальную значимость деятельности общественных организаций, положительное решение постоянной комиссии городской Совет предоставил льготы в виде полного освобождения от уплаты арендной платы за аренду недвижимого имущества, в том числе на весь период действия договоров: Липецкому казачьему институту технологий и управления; общественным организациям: инвалидов войны в Афганистане, «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», «Всероссийское общество инвалидов», «Школа мастеров», «Малое социальное объединение», Местной православной религиозной организации Приход Покровского храма г. Липецка, общественным организациям: поддержки многодетных семей «Благополучие», поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Становление», некоммерческому партнерству «Развитие социального предпринимательства Липецкой области».

3. Контрольная деятельность постоянной комиссии

В течение пятого созыва городского Совета постоянная комиссия продолжала работу по осуществлению контроля за исполнением решений городского Совета и принимаемых решений.

В соответствии со статьями 21 и 67 Регламента Липецкого городского Совета депутатов регулярно рассматривалась информация о ходе выполнения *73 решений, поставленных на контроль с 2015 года*, в том числе 48 решений городского Совета и 25 решений постоянной комиссии.

Из 73 решений снято с контроля 40 решений городского Совета и 21 решение постоянной комиссии в связи с выполнением, потерей актуальности отдельных мероприятий и повторным рассмотрением из-за невыполнения. По сравнению с предыдущими периодами в 2020 году количество контрольных решений сократилось до 12 (в 2016 году - 20, 2017 году - 27, 2018 году - 19, 2019 - 18), что отражено на диаграмме.



По состоянию на 01.07.2020 на контроле постоянной комиссии остается *12 неисполненных решений*, из них 8 решений городского Совета и 4 решения постоянной комиссии.

В основном это решения городского Совета о бюджете города Липецка, которые не исполняются в течение нескольких лет из-за ограниченности финансирования, в связи с чем, принимаются дополнительные решения с включением мероприятий повторно.

В шестом созыве Липецкого городского Совета депутатов постоянная комиссия продолжит деятельность по рассмотрению вопросов, связанных с организацией и функционированием бюджетного процесса, владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности, приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных правовых актов города Липецка.

Осуществление контроля за исполнением решений городского Совета и постоянной комиссии остается одним из важных направлений работы.

Председатель
постоянной комиссии

А.А. Давыдов