



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ЛИПЕЦКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ**

Советская ул., д. 22, Липецк, 398600
Тел. (4742) 23-93-55, факс (4742) 22-06-73
e-mail: gorsovet@sovetskaya22.ru

28.08.2020 № 8/н

на № _____

О направлении отчета постоянной
комиссии по правовым вопросам,
местному самоуправлению и депутатской
этике за пятый созыв

В Липецкий городской
Совет депутатов

В соответствии со статьей 21 Регламента Липецкого городского Совета депутатов направляю отчет о деятельности постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике за пятый созыв.

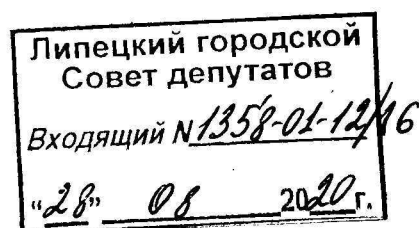
Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

А.М.Афанасьев

Перова Вера Васильевна,
оргуправление, главный консультант
+8(4742)23-93-62, perova_vv@sovetskaya22.ru

В 28.08.2020 з



Отчет
о деятельности постоянной комиссии Липецкого городского Совета
депутатов по правовым вопросам, местному самоуправлению и
депутатской этике за пятый созыв (2015-2020гг.)

Утвержден решением постоянной комиссии
от 18.08.2020 № 461

Постоянная комиссия по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике осуществляла свою деятельность в соответствии с Федеральными законами, Уставом города Липецка, Регламентом Липецкого городского Совета депутатов и перспективным планом работы городского Совета.

Комиссия была сформирована на первом заседании Липецкого городского Совета депутатов пятого созыва. В течение пятого созыва в количественный и персональный состав комиссии вносились изменения в связи с досрочным сложением полномочий депутатов, переходом в другие комиссии депутата, а также в связи с проходившими дополнительными выборами депутатов Липецкого городского Совета депутатов. На конец пятого созыва комиссия работает в составе 10 человек.

На протяжении всего созыва большинство членов постоянной комиссии являлись членами фракции «Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Липецком городском Совете депутатов, а также от других фракций, таких как: КПРФ в Липецком городском Совете депутатов, ЛДПР в Липецком городском Совете депутатов.

Организационную деятельность комиссии осуществляет избранный из числа депутатов председатель комиссии Афанасьев А.М., а в его отсутствие – заместитель председателя постоянной комиссии Сазонов С.В. Подготовку проведения заседаний комиссий и проектов решений городского Совета и комиссий обеспечивает куратор комиссии - главный консультант организационного управления Перова В.В.

В соответствии с Уставом города Липецка, Регламентом Липецкого городского Совета депутатов постоянная комиссия участвовала в подготовке и рассмотрении городским Советом вопросов, связанных с принятием Устава города Липецка и внесением в него изменений и дополнений; организацией и проведением публичных слушаний по проекту Устава города Липецка, проекту изменений и дополнений в Устав города Липецка; принятием Регламента городского Совета; принятием решения об избрании Главы города из числа кандидатов, представленных

конкурсной комиссией по результатам конкурса; установлением порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города, общего числа членов конкурсной комиссии, назначением половины членов конкурсной комиссии; ежегодным отчетом о результатах деятельности Главы города; утверждением схемы управления города и структуры администрации города по представлению Главы города; определением порядка исполнения наказов избирателей; учреждением городских наград и почетных званий, а также утверждением положений о них; избранием Почетных граждан города Липецка; организацией деятельности административных комиссий; участием в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города; организацией охраны общественного порядка на территории города муниципальной милицией; созданием условий для деятельности народных дружин; обеспечением первичных мер пожарной безопасности на территории города и другими.

В течение созыва работа комиссии осуществлялась в соответствии с планами работ Липецкого городского Совета депутатов и планом работы постоянной комиссии.

За истекший период депутаты – члены постоянной комиссии активно участвовали в ее работе, обеспечивали необходимую явку, внимательно изучали все представленные материалы, принимали взвешенные решения.

Основные показатели деятельности постоянной комиссии за отчетный период

В пятом созыве постоянной комиссией всего проведено 76 заседаний, в том числе стационарных – 74, стационарное совместное – 1 и выездное – 1.

На заседаниях постоянной комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике рассмотрено 456 вопросов, из которых были рекомендованы к рассмотрению на сессиях городского Совета – 271 вопросов, из них - 62 нормативных правовых актов, 32 процедурных вопросов, 174 правовых актов ненормативного характера (ПАНХ) и 3 – законодательных инициативы, что и отражено на диаграмме. Все они были одобрены городским Советом.



Основная часть вопросов касалась внесения изменений в нормативные правовые акты города Липецка, рассмотрения и принятия новых Положений, регламентирующих деятельность муниципальных органов в соответствии с действующим федеральным законодательством, рассмотрения в порядке контроля информации и отчетов структурных подразделений администрации города, отчета Главы о деятельности администрации, административных органов города, УМВД города, о работе городского Совета депутатов, а также процедурных вопросов.

В течение созыва постоянная комиссия в тесном контакте взаимодействовала с органами прокуратуры и администрацией города. По запросам постоянной комиссии на нормативные правовые акты, рассматриваемые в первом и втором чтениях, поступило 671 заключение на действующие нормативные правовые акты Липецкого городского Совета депутатов, в том числе: Прокуратуры Липецкой области - 83; УФАС – 24, Главы города - 76; Счетной палаты города - 66; Общественной палаты – 3, правового управления городского Совета - 340; экспертно-аналитического управления городского Совета - 79; 18 аналитических записки от экспертно-аналитического управления городского Совета на отчеты по муниципальным программам города Липецка, отчеты по реализации Плана мероприятий по выполнению наказов избирателей города Липецка, и 1 Молодежного парламента на изменения в Структуру администрации города Липецка. Основные показатели работы постоянной комиссии представлены в приложении 1.

Основные направления деятельности постоянной комиссии в отчетный период

В отчетном периоде была продолжена практика проведения публичных слушаний, на которые выносились проекты документов, касающихся жизнедеятельности города. Сегодня публичные слушания – привычная форма взаимодействия органов местного самоуправления с населением. В рамках подготовки и проведения публичных слушаний по обсуждению проекта «О внесении изменений в Устав городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации» (4 раза), состоялось 11 заседаний оргкомитетов. В обсуждении проектов приняли участие 424 человек. Поступило 234 предложения, значительная часть которых нашла свое отражение, как в обсуждаемых документах, так и в обращениях к органам власти других уровней. Принимаемые на слушаниях рекомендации служили основанием для разработки проектов изменений в нормативные правовые акты города Липецка. Информации о выполнении рекомендаций участников публичных слушаний находятся на контроле и рассматриваются в постоянных комиссиях, а при необходимости и городским Советом.

Особое место в законодательной деятельности городского Совета заняла работа над Уставом города Липецка.

Изменения с начала пятого созыва корректировались с учетом принятия существенных изменений как в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регулирующий деятельность органов местного самоуправления, так и ряда иных законодательных актов федерального и регионального уровня.

Основные изменения коснулись изменения статуса избирательной комиссии города Липецка, а именно ликвидации ее как юридического лица в связи с возложением полномочий избирательной комиссии города Липецка на территориальную избирательную комиссию Октябрьского округа города Липецка № 2 в соответствии с Законом Липецкой области.

В целях формирования эффективного механизма управления акциями, долями хозяйствующих обществ, находящимися в муниципальной собственности города Липецка, ряд полномочий закрепили за городским Советом. Кроме того, изменения коснулись и организационной деятельности Липецкого городского Совета депутатов, полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Данные изменения широко обсуждались общественностью.

Последние изменения коснулись целого ряда статей Устава. Так с целью оптимизации численности депутатского корпуса и нормы представительства на один мандат исключена смешанная избирательная система и введена мажоритарная избирательная система, устанавливающая состав городского Совета в количестве 36 депутатов.

В связи с изменениями вида избирательной системы внесены изменения, в части порядка голосования по отзыву депутата городского Совета, Главы города, в том числе основания для отзыва. Дополнили Устав статьями, предусматривающей процедуру голосования по отзыву депутата городского Совета, Главы города; признаны утратившими силу статьи Устава «Фракции в Липецком городском Совете депутатов».

В течение отчетного периода тщательно прорабатывались *изменения в Регламент Липецкого городского Совета депутатов*. В связи с этим, установлен иной порядок организации работы городского Совета депутатов в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в случае возникновения неблагоприятной санитарно-эпидемиологической, экономической или политической обстановки.

Некоторые проблемы, возникавшие на территории города, требовали внесения изменений в федеральные законы, поскольку решение таких вопросов не входит в компетенцию органов местного самоуправления.

Рассмотрены и внесены три проекта законодательных инициатив:

- *О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*, в части введения штрафов за отказ пропускать сотрудников энергетических компаний к коммунальным объектам жизнеобеспечения, внесенный на основании обращения депутата Липецкого городского Совета депутатов Ковалёв С.А.

- *О внесении изменений в статью 6 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области»*. Данная инициатива разработана в целях реализации права представительного органа муниципального образования в принятии нормативного правового акта, которым должности председателя и заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям.

Указанное право может быть реализовано в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, наделяющего этим правом представительные органы муниципальных образований.

- ***О внесении изменений в Закон Липецкой области «О Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области».***

В соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» в Реестре должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации могут быть предусмотрены должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

В Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области, для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, предусмотрены должности муниципальной службы помощника (советника) председателя и помощника (советника) заместителя председателя. Должность помощника (советника) первого заместителя председателя Реестром не предусмотрена.

Фактическое отсутствие должности помощника (советника) заместителя председателя совета в представительных органах муниципальных образований Липецкой области и наличие муниципальной должности первого заместителя председателя в Липецком городском Совете депутатов послужило основанием для разработки законопроекта.

В конце года депутатским корпусом Липецкого областного Совета депутатов рассмотрена и поддержана законодательная инициатива городского Совета и принят Закон Липецкой области по данному вопросу.

Продолжилась работа по внесению изменений в нормативные правовые акты городского Совета.

- С целью определения порядка принятия решения о присуждении награды, а также систематизации процесса представления наградных документов и более точного отражения информации о награждаемом кандидате, внесены изменения в ***Положение «О Памятном знаке «Липецк - город мастеров».***

- Проработаны и внесены изменения в ***Положение «О знаке отличия «За заслуги перед городом Липецком», памятном знаке «За заслуги перед городом Липецком», Почетной грамоте Липецкого городского Совета депутатов и администрации города Липецка, Благодарственном письме Липецкого городского Совета депутатов и администрации города Липецка»*** в целях установления единого подхода к процедуре награждения городскими наградами. Принятыми изменениями предусматривается, что решения о награждении принимаются на сессии Липецкого городского Совета депутатов, вручение наград осуществляется в торжественной обстановке председателем Липецкого городского Совета депутатов и Главой города Липецка.

- В целях приведения Положения в соответствие с Законом Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области», который предусматривает наличие в аппарате Совета депутатов должности муниципальной службы – помощник (советник) первого заместителя председателя Совета постоянной комиссией рассмотрено и принято ***«Положение о муниципальных должностях и должностях муниципальной службы города Липецка».***

- В рамках установления правового регулирования вопроса использования герба города Липецка (либо его элементов) в качестве геральдической основы при изготовлении знамен, нарукавных знаков и иной символики подразделениями Управления Росгвардии по Липецкой области, дислоцирующихся на территории города Липецка, постоянной комиссией рассмотрены и внесены изменения в ***Положение "О гербе и флаге города Липецка"***.

- Внесены изменения в ***Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации*** в целях предотвращения условий, способствующих проявлению конфликта интересов. Так как действующим Порядком предусматривалась норма, что председатель Липецкого городского Совета депутатов входил в состав членов конкурсной комиссии, назначаемых городским Советом депутатов, и являлся председателем этой комиссии, тем самым мог влиять при голосовании на мнение депутатов городского Совета, входящих в состав конкурсной комиссии. Принятыми изменениями такая норма исключена.

В связи с досрочным прекращением полномочий Главы города Липецка (дважды) в отчетном периоде пятого созыва постоянной комиссией проводилась большая подготовительная и организационная работа по подготовке и проведению конкурса по отбору кандидатур на должность Главы городского округа город Липецк Липецкой области Российской Федерации.

По итогам последнего конкурсного испытания конкурсная комиссия рекомендовала на рассмотрение Липецкому городскому Совету депутатов кандидатуры Евгении Уваркиной и Татьяны Трубачёвой.

По результатам тайного голосования на должность Главы города Липецка избрана Евгения Уваркина.

В течение пятого созыва постоянной комиссией проводилась огромная работа по выдвижению, обобщению предложений и мнений общественности города о кандидатах на звание «Почетный гражданин

города Липецка» и избранию Почетных граждан города. Звание «Почетный гражданин города Липецка» присваивалось достойным горожанам, вложившим свой определенный вклад в развитие города, инициативу и энтузиазм, творческое и бескорыстное служение родному городу.

Липецкий городской Совет депутатов поддерживает постоянную связь с Почетными гражданами города, приглашает их для участия в общегородских мероприятиях, оказывает помощь в решении различных вопросов. В течение созыва ежегодно вносились изменения в Положение о звании «Почетный гражданин города Липецка», в части уточнения присвоения Звания «Почетный гражданин города Липецка» должностным лицам органов местного самоуправления; установки мемориальной доски на здании, где работал, учился или жил Почетный гражданин города Липецка; изменений в части исключения предоставления Почетным гражданам города Липецка льгот и замены их на ежемесячную денежную выплату в размере семнадцати тысяч рублей.

В отчетном периоде постоянной комиссией дважды рассматривались вопросы, связанные с проведением дополнительных выборов депутатов Липецкого городского Совета депутатов. Избранные депутаты являлись представителями партий: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Контрольная деятельность постоянной комиссии

В течение пятого созыва городского Совета постоянная комиссия продолжала работу по осуществлению контроля за исполнением решений городского Совета и принимаемых решений.

В соответствии со статьями 21 и 67 Регламента Липецкого городского Совета депутатов регулярно рассматривалась информация о ходе выполнения *79 решений, поставленных на контроль с 2015 года*, в том числе 34 решений городского Совета и 45 решений постоянной комиссии.

Из 79 решений снято с контроля 30 решений городского Совета и 42 решений постоянной комиссии в связи с выполнением. По сравнению с предыдущими периодами в 2020 году количество контрольных решений сократилось до 5 (в 2016 году - 16, 2017 году – 14, 2018 году – 5, 2019 – 5), что отражено на диаграмме.

По состоянию на 01.07.2020 на контроле постоянной комиссии остается 7 неисполненных решений, из них 4 решения городского Совета и 3 решения постоянной комиссии.

В основном это решения городского Совета о выделении средств из бюджета, которые не исполняются из-за ограниченности финансирования, в связи с чем, принимаются дополнительные решения с включением мероприятий повторно.

В течение пятого созыва, в рамках контроля рассматривалась информация о ходе выполнения некоторых контрольных решений Липецкого городского Совета депутатов и постоянной комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике.

В порядке контроля постоянной комиссией рассмотрены отчеты о деятельности: Липецкого городского Совета депутатов пятого созыва, Главы города и администрации города Липецка; Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Липецку; участковых уполномоченных полиции, управления ЗАГС города Липецка; архивного управления администрации города Липецка; административных комиссий города Липецка, управлений территориальными округами (Левобережным, Октябрьским, Правобережным, Советским) администрации города Липецка, а также информации о ходе исполнения муниципальных программ: «Липецк-мы вместе!» по итогам 2017 и 2018 годов (вместе с информацией Счетной палаты города Липецка об итогах проверки эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятия «Развитие международных и межмуниципальных связей города Липецка» в рамках муниципальной программы города Липецка «Липецк – мы вместе!» за 2017 и 2018 годы); «Защита населения и территории города Липецка от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обеспечение безопасного проживания граждан»; «Развитие муниципальной службы в городе Липецке»; о результатах дополнительных выборов депутатов Липецкого городского Совета депутатов пятого созыва в одномандатных избирательных округах № 3, № 20 города Липецка; информации прокуратуры Левобережного, Советского районов города Липецка о состоянии законности, правопорядка и преступности на своих территориях; о мерах, принимаемых администрацией города, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций в период весеннего паводка, о создании условий для деятельности добровольных народных дружин по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории города Липецка.

Наиболее значимой в отчетном периоде постоянной комиссии является работа по порядку учета и предварительного рассмотрения наказов. В соответствии с Положением об организации работы с наказами

избирателей города Липецка постоянной комиссией проводилась работа по формированию сводного перечня наказов избирателей на текущий год, который направлялся Главе города Липецка.

В течение года проводились корректировки утвержденного Плана мероприятий, а также рассмотрение в порядке контроля информации об итогах проверки Счетной палатой города Липецка использования средств, выделенных на выполнение наказов в отчетных периодах; о ходе выполнения Плана мероприятий по полугодиям. Наказы избирателей города Липецка, данные депутату городского Совета, как в период избирательной кампании, так и при осуществлении ими своих полномочий, имеют общественное значение.

В целях развития гражданского общества и участия в решении вопросов местного значения в отчетном периоде рассматривалась и обсуждалась деятельность органов ТОС на территории города Липецка, которая строилось на основе уже сложившихся принципов и механизмов сотрудничества.

ТОС – особый институт гражданского общества. За идеей ТОС стоят принципы выборной, представительной демократии – демократии прямого действия, когда жители малой территории (микрорайон, улица, дом) выбирают представляющий их орган общественного самоуправления. Именно так реализуется механизм участия жителей, их гражданская активность в решении проблемных вопросов конкретной территории.

Всего на территории города Липецка осуществляют свою деятельность 267 органов ТОС. В 2016 году осуществляло свою деятельность 25 ТОС, в 2017 году - 26 ТОС, в 2018 году - 86 ТОС, в 2019 году – 116 ТОС, за текущий период 2020 года создано - 14 ТОС.

Большой вклад в участие в проекте «Комфортная городская среда» внесли представители ТОС, где они активно участвовали в организации и проведении собраний собственников жилья в многоквартирных домах, оказывали помощь в сборе подписей для участия в программе. Через членов ТОС среди жильцов распространялись материалы по порядку участия в программе.

С 2019 года стартовал новый проект по поддержке ТОС - инициативное бюджетирование. Одобрено 45 проектов с долей софинансирования участников: - средства жителей города 6% и бюджета Липецка 5 %.

В рамках реализации программ в городе Липецке используется новый подход в развитии территорий, ведется работа по стандартизации

дворовых территорий в зависимости от количества жителей и площади двора.

Работа с обращениями граждан и иной корреспонденцией

За пятый созыв в постоянную комиссию поступило входящей корреспонденции – 2150 и три обращения. Подготовлено 2236 писем, запросов в различные учреждения по направлению своей деятельности. В период выдвижения кандидатов на звание «Почетный гражданин города Липецка» зарегистрировано и проверено на правильность их оформления 853 протоколов и писем. Принято и внесено в журнал учета 2210 телефонных звонков, касающихся поддержки кандидатов на звание «Почетный гражданин города Липецка».

Участие в мероприятиях городского Совета

Депутаты постоянной комиссии участвовали в публичных слушаниях по обсуждению проектов отчетов об исполнении Бюджета города Липецка, Бюджета города Липецка; принимали участие в обсуждении актуальных вопросов на «депутатских часах», в «круглых столах»; активно участвовали в общегородских мероприятиях и встречах с избирателями в своих избирательных округах.

Вся работа постоянной комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике в течение всего созыва строилась на принципах открытости и гласности. Заседания постоянной комиссии, работа депутатов – членов комиссии в своих избирательных округах постоянно освещалась в средствах массовой информации.

Неоднократно в своих интервью председатель постоянной комиссии освещал вопросы, рассматриваемые на заседаниях постоянной комиссии. Информация о рассматриваемых вопросах на заседании постоянной комиссии размещалась в печатных СМИ и на сайте городского Совета и администрации города. Наиболее широкое освещение в СМИ всегда получал вопрос, связанный с выдвижением, обсуждением и избранием Почетных граждан в городе Липецке. В течение всего созыва члены постоянной комиссии выступали с комментариями в СМИ, на сайтах, телевидении по различным проблемам.

В целом можно сказать, что общественность постоянно и регулярно информировалась о правотворческой и контрольной деятельности

постоянной комиссии, работе депутатов – членов постоянной комиссии в своих избирательных округах.

Задачи на предстоящий период

Задачи, поставленные постоянной комиссией по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике в пятом созыве, реализованы. Критически оценивая свою работу, следует отметить, что она требует дальнейшего совершенствования. Несмотря на определенное количество принятых важных и нужных нормативно-правовых актов, остается широкое поле деятельности по ликвидации правового вакуума в вопросах местного самоуправления.

В шестом созыве Липецкого городского Совета депутатов постоянная комиссия продолжит деятельность по рассмотрению вопросов, связанных с приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных правовых актов города Липецка.

Председатель
Постоянной комиссии



А.М.Афанасьев