

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ЛИПЕЦКА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом целей социально-экономического развития, определенных в Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Липецка на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При их подготовке учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, а также необходимость продолжения реализации комплекса мер, определенных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Липецка, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 20.01.2014 № 20-р (в редакции от 10.06.2020 № 299-р).

1. Основные задачи бюджетной политики на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов

Основными задачами бюджетной политики на 2021 – 2023 годы являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета и недопущение возникновения кассового разрыва при исполнении расходных обязательств в связи с возможным сокращением поступлений налоговых и неналоговых доходов в результате распространения коронавирусной инфекции;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- проведение регулярной оценки актуальности и целесообразности соответствующих расходов для их перераспределения и концентрации на наиболее приоритетных направлениях;
- достижение приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов;

- участие в пределах возложенных полномочий в реализации положений Указа Президента от 07.05.2018 года № 204 и принятых в соответствии с ним Национальных и Региональных проектов;
- проведение взвешенной и ответственной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов;
- совершенствование проектных принципов управления;
- расширение механизмов привлечения внебюджетных средств (спонсорской помощи, средств населения, возможностей государственно - частного партнерства) на реализацию полномочий муниципалитета;
- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, в том числе посредством применения механизма обоснования бюджетных инвестиций, проведения их технологического и ценового аудита;
- продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;
- оптимизация структуры и численности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений и привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций;
- повышение прозрачности бюджетного процесса путем реализации концепции «Электронного бюджета», расширение доступа к информации о финансовой деятельности муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств и муниципального имущества;
- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- совершенствование механизмов внутреннего финансового аудита;
- проведение взвешенной долговой политики;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

2. Первоочередные задачи и направления бюджетной и налоговой политики в области доходов

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов является преемственность целей и задач предыдущего периода, сохранение устойчивого роста доходов для обеспечения сбалансированности бюджета города.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала муниципалитета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Липецка,

утвержденного распоряжением администрации города Липецка от 20.01.2014 № 20-р.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на предстоящий период будут являться:

- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- совершенствование мер налогового стимулирования по привлечению бизнеса к участию в проектах по социальному развитию города, в том числе в реализации мероприятий по благоустройству;
- проведение мероприятий по легализации налоговых баз, пресечению фактов уклонения от налогообложения, содействию вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;
- улучшение качества администрирования доходов;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- усиление межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на мобилизацию налоговых и неналоговых доходов;
- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по оптимизации неэффективных налоговых льгот.

В предстоящие три года будет продолжено обеспечение взвешенной политики города в области предоставления налоговых льгот. Решения по вопросам установления, продления, отмены действия налоговых льгот будут приниматься на основе анализа их эффективности, практики применения.

Так, по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов в 2020 году, продолжат действовать социальные льготы для населения в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В целях создания условий для повышения инвестиционной привлекательности города для организаций-инвесторов (участников особых экономических зон регионального уровня, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, организаций, реализующих инновационные проекты) продолжат действовать льготы по земельному налогу.

Также сохранится льгота для организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих социально значимые проекты по благоустройству городской среды на территории города Липецка.

3. Первоочередные задачи и направления политики в области расходов

Приоритетами при формировании городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по-прежнему являются реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации, принцип приоритетности расходов и срока действия обязательств по времени в рамках реализации вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом реализации переданных государственных полномочий.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу будет направлена на снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития города, выполнение мероприятий по повышению эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса. При ее формировании и реализации необходимо решить следующие первоочередные задачи:

- исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию муниципальных программ;
- развитие муниципальных программ и обеспечение их интеграции с Национальными и Региональными проектами, в том числе посредством деятельности проектных офисов;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации процедуры муниципальных закупок, бюджетной сети и численности органов местного самоуправления;
- применение механизма оценки эффективности бюджетных расходов на этапе их планирования;
- улучшение качества оказания муниципальных услуг, в том числе за счет повышения конкуренции среди юридических лиц, участвующих в их оказании;
- вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания услуг в социальной и иных сферах деятельности;
- обеспечение в 2021 году размера заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы на уровне средней заработной платы по экономике в регионе, с учетом привлечения дополнительных ресурсов за счет оптимизации сети учреждений, а также за счет привлечения средств от приносящей доход деятельности;
- обеспечение выплаты заработной платы в размере, не ниже минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации на соответствующий год;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города Липецка;

- внедрение бюджетного мониторинга на всех этапах бюджетного процесса;
- недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования бюджетных средств с целью достижения конечных измеримых общественно значимых результатов;
- совместное рассмотрение на стадии планирования инвестиционных проектов и последующих связанных с ними текущих и эксплуатационных расходов;
- снижение расходов на исполнение судебных решений по обращению взысканий на средства городского бюджета;
- повышение информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета путем совершенствования формата представления информации об основных параметрах бюджета города Липецка.

4. Политика в области муниципального долга

Долговая политика в 2021-2023 годах будет заключаться в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности бюджета города в заемных средствах, своевременном и в полном объеме исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержании объема и структуры обязательств на уровне, исключающем их неисполнение.

Управление муниципальным долгом города Липецка в 2021-2023 годах будет сконцентрировано на решении следующих задач:

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств;
- соблюдение принципа долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета;
- оптимизация структуры муниципального долга;
- обеспечение показателей долговой устойчивости, установленных для заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, с перспективой их улучшения до высокого уровня долговой устойчивости;
- сохранение репутации города Липецка как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- проведение взвешенной политики по предоставлению муниципальных гарантий города Липецка.

Достижение поставленных в сфере долговой политики задач предполагает использование следующих инструментов:

- проведение регулярного анализа объема и состава муниципального долга, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания

заимствований, влияния на общую платежеспособность, применение механизма оценки эффективности заимствований;

- привлечение муниципальных заимствований на реализацию инвестиционных и других экономически обоснованных с точки зрения эффективности проектов;

- осуществление муниципальных заимствований с учетом выполнения требований, установленных для заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

- обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки плюс 1 процентный пункт на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона в единой информационной системе;

- мониторинг ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с целью подготовки обращений к кредиторам о снижении процентных ставок по действующим кредитам;

- привлечение бюджетных кредитов, в том числе для погашения ранее полученных кредитов в кредитных организациях;

- обслуживание долговых обязательств города Липецка в соответствии с заключенными муниципальными контрактами, договорами и соглашениями своевременно и в полном объеме.

5. Политика в сфере финансового контроля

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, услуг, работ для обеспечения муниципальных нужд. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля будут являться:

- применение стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности;

- осуществление предварительного контроля в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений;

- совершенствование муниципального финансового контроля в целях оптимизации расходов и обеспечение результативности контроля в сфере закупок;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового аудита, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и

ведения бюджетного учета главными администраторами (администраторами) бюджетных средств;

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента, в том числе повышение результативности и экономности использования средств бюджета главных администраторов (администраторов) бюджетных средств.

6. Заключение

Проводимая в предстоящий период бюджетная и налоговая политика будет направлена на повышение долгосрочной устойчивости бюджета, обеспечение прозрачности бюджетных процедур, исполнения социальных обязательств, реализацию начатых проектов и планов, продолжение мероприятий по привлечению средств из вышестоящих бюджетов на реализацию собственных полномочий, а также эффективному расходованию выделенных ассигнований, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов с учетом установленного на федеральном уровне разграничения расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления и доходных источников между соответствующими бюджетами.

Глава города Липецка

Е.Ю.Уваркина