



ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

ДЕПУТАТ

БЕССОНОВА СВЕТЛАНА ПАВЛОВНА

**председатель постоянной комиссии по жилищно-коммунальному
хозяйству, градостроительству и землепользованию**

398001, г. Липецк ул. Советская, 22

Исх. № 01-12/16-105/1

от «24» 01 2019

Тел. _____

Председателю Липецкого городского
Совета депутатов

Тинькову И.В.

Уважаемый Игорь Владимирович!

Руководствуясь статьей 21 Регламента Липецкого городского Совета депутатов, направляю Вам отчет о деятельности постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию в 2018 году.

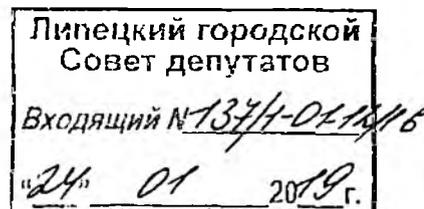
Приложение: на 20 л в 1 экз.

С уважением

Председатель
постоянной комиссии

С.П.Бессонова

Медведева Анна Ивановна
зам.начальника, оргуправление
(8 474 2) 239-361
medvedeva_ai@sovetskaya22.ru



ОТЧЕТ

о деятельности постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию в 2018 году

Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, градостроительству и землепользованию (далее – комиссия) была сформирована в основном составе на первом заседании Липецкого городского Совета депутатов пятого созыва. В комиссии с начала созыва работали 14 депутатов.

С октября 2016 года состав изменился. Из состава комиссии вышел Костин Ю.А. в связи с досрочным сложением полномочий (был избран в Липецкий областной Совет депутатов).

С 10 сентября 2017 года после довыборов в городской Совет в состав комиссии вошли Ерихов К.Ю. и Иванов В.Н., депутаты по избирательным округам №№ 22 и 29 соответственно.

С 09 сентября 2018 года в результате довыборов в городской Совет в состав комиссии вошел Крутских И.Н., депутат по избирательному округу № 6.

Сейчас комиссия работает в составе 16 человек.

Организационную деятельность комиссии осуществляет избранный из числа депутатов председатель комиссии Бессонова С.П., в ее отсутствие – Яськова Л.В., заместитель председателя комиссии, работающая в городском Совете на постоянной основе. Подготовку проведения заседаний комиссий и проектов решений городского Совета и комиссий обеспечивает куратор комиссии Медведева А.И. – заместитель начальника организационного управления городского Совета.

Работа комиссии за отчетный период организована согласно плану работы Липецкого городского Совета депутатов на 2018 год и велась в полном соответствии с вопросами, которые входят в ее компетенцию.

Основной формой работы комиссии являются ее заседания. Заседания комиссии проходят открыто, гласно. В целях обеспечения открытости и гласности работа комиссии освещалась в средствах массовой информации, на официальном сайте городского Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». За отчетный период 1080 упоминаний прозвучало в средствах массовой информации о работе депутатов (членов комиссии). Также работа комиссии транслировалась в режиме онлайн на сайте городского Совета.

С целью оперативного решения вопросов и подготовки к проведению мероприятий комиссии за отчетный период проводились рабочие совещания с участием депутатов, работников аппарата, представителей администрации города, заинтересованных организаций и иных лиц.

1. Анализ вопросов, рассмотренных на комиссии

Заседания комиссии проходили в срок, срывов заседаний комиссии за отчетный период не допускалось. Высокая активность и хорошая явка

депутатов способствовала плодотворной работе комиссии. Средняя явка депутатов за отчетный период составила **81%** (Приложение № 1).

За отчетный период комиссия провела **15** заседаний, из них: стационарных – **12**; выездных – **2**, стационарное совместное – **1**. Рассмотрено **112** вопросов, из них: **32** вопроса – внесены на рассмотрение городского Совета; **34** вопроса – рассмотрены в порядке контроля; рассмотрено **8** обращений жителей города и депутатов городского Совета.



Внесение вопросов для

рассмотрения субъектами правотворческих инициатив отражено на диаграмме.

Основная часть вопросов касалась: сферы жилищно-коммунального хозяйства – **54%**; градостроительство и землепользование – **26%**; иные вопросы – **20%**.

Что больше всего беспокоит липчан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Если брать статистику обращений жителей в городской Совет в 2018 году, а это более **67%** всех обращений, следует отметить, что чаще всего в этой сфере липчан беспокоят:

- √ проблемы благоустройства дворов — **35%** обращений;
- √ проблемы начисления платы за коммунальные услуги — **15%** обращений;
- √ вопросы к капремонту — **12%** обращений;
- √ вопросы по общему имуществу — **8%** обращений;
- √ проблемы качества коммунальных услуг — **7%** обращений;
- √ проблемы взаимодействия с управляющими компаниями — **6%** обращений;
- √ проблемы неудовлетворительного состояния многоквартирных домов — **3%** обращений;
- √ проблемы с приборами учета — **2%** обращений;
- √ прочие вопросы — **11%** обращений.

Понятно, что в настоящее время формирование современной комфортной городской среды приобретает особое социально-экономическое значение, выдвигается в число приоритетных городских программ. При этом предусматривается развитие принципиально новых подходов к организации комплексного благоустройства городских территорий на основе широкого участия населения в проектах обустройства дворовых территорий и общественных пространств, что приводит к ряду проблем организационного и информационного характера, связанных в основном с взаимодействием заинтересованных сторон.

Вопросы относительно того, насколько обоснованы цифры в платежках, также волнуют жителей. «Коммуналка» зачастую съедает существенную часть

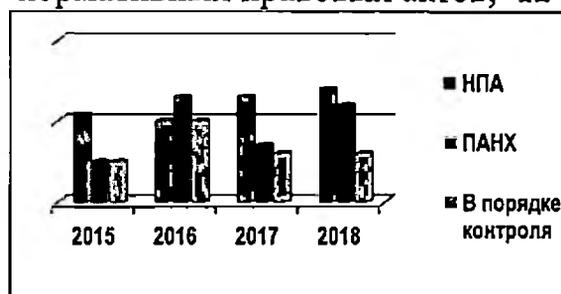
семейного бюджета, и не со всеми цифрами можно согласиться. Люди справедливо хотят разобраться, не начислили ли им лишнего.

Жильцы многоквартирных домов, которые дождались своей очереди на капитальный ремонт, сталкиваются со множеством серьезных проблем и конфликтных ситуаций. По их мнению, одна из проблем – отсутствие должного контроля за деятельностью подрядной организации при исполнении договорных отношений с региональным оператором. Не исполняются сроки, да и качество выполненных работ оставляет желать лучшего. В свою очередь, региональным оператором, выступающим в роли заказчика, не своевременно принимаются меры к подрядной организации.

Из 10 вопросов, запланированных к рассмотрению на заседании городского Совета, рассмотрены все. Кроме того, комиссией рассмотрено 22 внеплановых вопроса с внесением их на рассмотрение городского Совета. Из внеплановых вопросов большая часть их была внесена Главой города Липецка (86%).

По 32 вопросам, рассмотренных городским Советом по рекомендации комиссии, принято 43 решения, из них: 14 – нормативных правовых актов; 12 – правовых актов ненормативного характера, их них – 6 вопросов рассмотрены в порядке контроля; 17 – процедурных решений. Анализ рассмотрения вопросов по статусу отражен на диаграмме.

Основные показатели о деятельности комиссии представлены в Приложении № 2.



2. Вопросы, подготовленные для рассмотрения на заседаниях сессий Липецкого городского Совета депутатов и на комиссии

2.1. Вопросы, подготовленные для рассмотрения на заседаниях сессий

За отчетный период приоритетными вопросами для рассмотрения были: развитие городской инфраструктуры, выполнение программы капитального ремонта и благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов; финансово-хозяйственная деятельность муниципальных предприятий; организация работы жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и землепользования.

Для приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством, совершенствования муниципальной правовой базы рассмотрены некоторые нормативные правовые акты:

* Разработана и утверждена *Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования – городской округ город Липецк на 2018-2035 годы* в соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является одним из этапов реализации Генерального плана города. Программа предусматривает ряд

мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта на период 2018-2035 годов, то есть является инструментом стратегического планирования. Всего за время действия программы планируется построить 96 объектов социальной инфраструктуры.

* Утверждена *муниципальная адресная программа «Снос и реконструкция многоквартирных домов на отдельных застроенных территориях города Липецка»*, разработанная в соответствии со статьей 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Утверждение программы дает возможность принять решение о развитии застроенной территории, на которой расположены многоквартирные дома, не соответствующие установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, включая требования энергетической эффективности, и при этом не признанные аварийными и подлежащими сносу. В свою очередь принятие такого решения позволит осуществить развитие застроенной территории за счет внебюджетных средств на основании договора о развитии, заключенного органом местного самоуправления с победителем открытого аукциона на право заключить такой договор или иным лицом в соответствии с частями 25 и 28 статьи 46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Настоящая программа устанавливает перечень многоквартирных домов, требующих сноса в зависимости от состояния каждого объекта. Указанные многоквартирные дома расположены на территории, ограниченной улицами Нестерова, Качалова, Гагарина, пер. Попова. Основная доля жилищного фонда на указанных территориях - это малоэтажные (до 2 этажей) многоквартирные жилые дома. Данные строения ухудшают внешний облик и благоустройство города, сдерживают развитие инженерной и социальной инфраструктур, снижают инвестиционную привлекательность города.

Результатом исполнения мероприятий адресной программы является обеспечение возможности реализовать Генеральный план города Липецка на застроенной территории за счет внебюджетных средств. Успешная реализация программы будет способствовать развитию предусмотренных программой территорий города Липецка, которое обеспечит положительную динамику выполнения показателей жилищного строительства на территории Липецкой области. В частности, реализация программы позволит обеспечить увеличение жилищного фонда в границах улиц Нестерова, Качалова, Гагарина, пер. Попова.

* По рекомендации комиссии утвержден *Порядок выявления и демонтажа самовольно установленных временных сооружений на территории города Липецка*. Необходимость разработки Порядка обусловлена сложившейся в городе Липецке ситуацией с незаконно установленными временными сооружениями (металлическими гаражами, голубятнями, другими нестационарными объектами различного назначения, не относящимся к объектам капитального строительства). В городе таких сооружений насчитывается порядка 10 тысяч. Часть металлических гаражей установлена на законных основаниях – земельный участок предоставлен льготной категории

граждан в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм. Вместе с тем, не редки случаи пользования гаражом родственниками после смерти инвалида в качестве места для хранения не только автомобиля, но и продуктов питания с дачных участков. Временные сооружения создают препятствия для проведения работ по благоустройству, зачастую становятся причиной образования свалок мусора, портят внешний архитектурный облик города. Комиссия отметила актуальность требований норм, которые позволят улучшить и эстетический облик города Липецка.

* Разработано и принято в новой редакции *Положение об организации и проведении публичных слушаний, общественных обсуждений в области градостроительной деятельности в городе Липецке* в целях соблюдения прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Публичные слушания и общественные обсуждения являются формой непосредственного участия населения города Липецка в осуществлении местного самоуправления путем обсуждения проектов муниципальных правовых актов в области градостроительной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» настоящим Положением регламентируется процедура организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в области градостроительной деятельности в городе Липецке.

* Принято в новой редакции *Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории города Липецка* с целью приведения нормативного правового акта города Липецка по вопросам похоронного дела в соответствие с действующим законодательством.

Принятие Положения потребует разработки правового акта, регламентирующего порядок сноса надмогильных и иных сооружений, могильных оград, установленных с нарушением данного Положения. Вопрос остается на контроле комиссии.

* Внесение изменений в *Правила землепользования и застройки города Липецка* обусловлено изменениями действующего законодательства и поступившими предложениями согласно статье 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направлено на совершенствование порядка регулирования землепользования и застройки на территории города Липецка, а также на более эффективное использование физическими и юридическими лицами земельных участков и объектов капитального строительства.

* Внесены изменения в *Положение о порядке предоставления заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений* и в *Положение о порядке предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта* в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации по внедрению целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование». Одним из показателей этой модели является предельный срок прохождения дополнительных процедур, связанных с особенностью градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований.

По состоянию на 31 декабря 2017 года целевое значение данного показателя установлено – не более 20 календарных дней. Сейчас продлен срок подготовки и предоставления заключения (разрешения) в случае выявления противоречий в документах для уточнения соответствующих сведений, но не более чем на 30 дней.

* Внесение изменений в *Положение «О порядке использования муниципального жилищного фонда на территории города Липецка»* обусловлено необходимостью исполнения поручения администрации Липецкой области в целях оказания содействия в обеспечении жильем врачей, работающих в государственных медицинских организациях города Липецка, в части дополнения перечня профессий (должностей), с укомплектованием которых в городском здравоохранении имеются значительные затруднения, это: врачи анестезиолог-реаниматолог, офтальмолог, судебно-медицинский эксперт.

* Изменения в *Правила содержания собак и иных домашних животных на территории города Липецка* внесены в связи с необходимостью приведения их в соответствие с положениями статьи 8.4 «Нарушение требований безопасности при содержании животных» Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях.

В частности, введена норма о запрете выгула собак на территории образовательных организаций, учреждений здравоохранения, детских и спортивных площадках, запрещается оставлять собак без присмотра в общественных местах. Животные не должны появляться на улице без намордников и поводков, за исключением щенков до 3-месячного возраста и собак карликовых пород.

* Внесены изменения в *Положение «О департаменте градостроительства и архитектуры администрации города Липецка»* с целью приведения отдельных его положений в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Кроме того, внесение изменений обусловлено отсутствием в Положении норм, закрепленных Градостроительным кодексом Российской Федерации в части проведения осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания, выдачи рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений, а также организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по проектам в области градостроительной деятельности.

Положение дополнено полномочиями по предоставлению заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений на территории города Липецка, в том числе учтены изменения градостроительного законодательства в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по направлению уведомлений при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территории города Липецка, а также принятию решения о сносе самовольной постройки либо приведение ее в соответствие с установленными градостроительными требованиями.

Помимо проектов нормативных правовых актов, комиссией в порядке контроля внесены несколько вопросов на сессию, касаемо полномочий комиссии.

* Вопрос о ходе реализации муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Липецка на 2014-2016 годы» в 2017 году рассматривался с целью выявления эффективности выполнения мероприятий.

На выполнение мероприятий муниципальной программы города Липецка «Градостроительная деятельность на территории города Липецка на 2017 – 2022 годы» было предусмотрено 787 755,5 тыс. руб., в том числе 407 371,0 тыс. руб. средств федерального бюджета, 212 072,6 тыс. руб. средств областного бюджета и 168 311,9 тыс. руб. средств из городского бюджета. Средства были освоены и все запланированные мероприятия были выполнены.

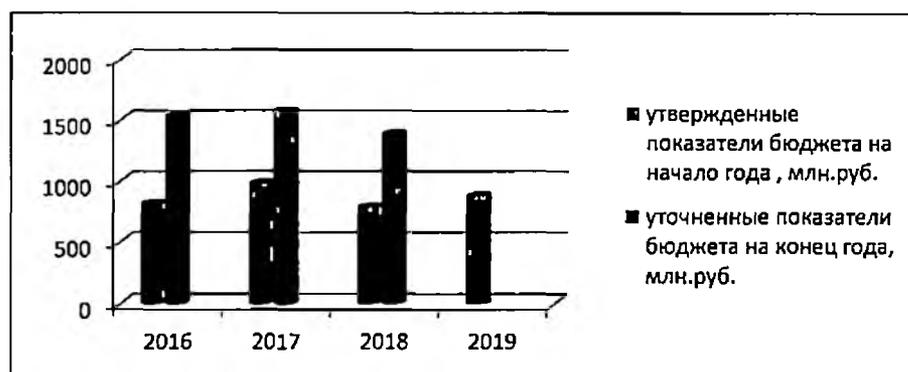
* Вопрос о ходе реализации муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Липецка» за 2017 год как всегда вызвал ряд вопросов по перечню мероприятий и их эффективности выполнения.

Для достижения поставленной цели в рамках Программы решались следующие задачи: обновление жилищного фонда; проектирование и строительство объектов коммунальной инфраструктуры; закрепление права собственности на бесхозяйное имущество за муниципальным образованием; внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования в жилищном фонде. На реализацию Программы было выделено 846 769,44 тыс. руб. Все показатели задач и целевые индикаторы муниципальной программы достигли плановых значений, за исключением некоторых.

Однако комиссия отметила, одной из главных тем обращений жителей города Липецка в городской Совет по-прежнему остаются вопросы эксплуатации и ремонта жилого фонда, проблемы аварийных домов. Данные проблемы связаны с изношенностью жилищного фонда. Старые коммуникации (водопровод, канализация, газопровод, электросети) работают неэффективно, с большими энергопотерями, которые оплачивают потребители. Актуальной темой для граждан является и качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Для решения проблем сферы жилищно-коммунального хозяйства города Липецка требуется большее финансирование, существенно отличающихся от предусмотренных муниципальной программой денежных средств.

Финансирование из бюджета города Липецка сферы жилищно-коммунального хозяйства по годам отражено на диаграмме.



* Вопрос об организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских и спортивных площадках как всегда вызвал ряд спорных вопросов. Сейчас на балансе города находятся 5367 единиц детского игрового оборудования и малых форм. Общая стоимость составляет 200 миллионов 376 тысяч рублей. Содержание и ремонт оборудования, которое находится в собственности муниципалитета, осуществляется за счет средств бюджета города.

Закон требует передать площадки, которые установили в рамках федерального проекта по формированию современной городской среды, в состав общего имущества многоквартирных жилых домов. Уже передали жителям города детское и спортивное оборудование, установленное в 11 городских дворах. Это 286 единиц на сумму 14 миллионов рублей. И этот процесс продолжается. В 2018 году на ремонт (демонтаж) детских игровых комплексов, малых архитектурных форм потратили 1 миллион рублей. Всего было выявлено 347 травмоопасных качелей, горок и каруселей в 179 городских дворах.

Во время обсуждения вопроса выяснилось, что почти все детские площадки в старых микрорайонах города установлены с нарушением законов. В областное управление имущественных и земельных отношений перед проведением работ никто не обращался. Из-за этого появляются площадки на тепловых трассах, как в 20 микрорайоне, или участки, на которых стоят новые площадки, выделяются под индивидуальное жилищное строительство.

В итоге было принято решение разработать порядок, провести работу по установлению балансодержателей оборудования детских игровых и спортивных площадок и привести их состояние к нормам. Комиссия рекомендовала администрации города перед началом установки детских площадок согласовывать документацию с управлением имущественных и земельных отношений Липецкой области.

* Вопрос о ходе подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы города Липецка к работе в осенне-зимний период традиционно рассматривается городским Советом на начало отопительного сезона.

По информации администрации, все идет неплохо. За лето выявлены 1505 порывов теплосетей, из них 1490 уже устранены. Отремонтированы 15

километров теплосетей, оборудование 32 котельных, пяти центральных тепловых пунктов, техперевооружение проведено на шести километрах теплосетей. В порядок приведены 14 километров кабельных и воздушных линий электросети, 135 трансформаторных подстанций, 14 силовых трансформаторов, 14 ячеек трансформаторных и распределительных подстанций. 72 миллиона потратили на ремонт жилфонда и 5 миллионов на социальную сферу.

2.2. Вопросы, рассмотренные только на комиссии

По инициативе членов комиссии обсуждались актуальные вопросы:

** Реализация Программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории города Липецка:* по данным Фонда капремонта Липецкой области, капитальный ремонт в 2017 году был завершен в 364 многоквартирных домах Липецка на общую сумму 1 млрд. 203 млн. рублей, из них: 19,4 млн. рублей – областные средства, 19,6 млн. – средства городского бюджета, 1 млрд.164 млн. – деньги собственников. В 2017-м в многоквартирных домах города заменили 138 лифтов.

В 2018 году в Липецке было запланировано отремонтировать 360 домов. В 253 многоквартирных домах выполнят строительно-монтажные работы, в 107 запланирована только разработка проектно-сметной документации. Шесть домов на улице Зегеля и один на улице Желябова отремонтируют по технологии «мокрый фасад». На проспекте Победы,100, улице Гагарина, 33 и 25 проведут ремонт фасада с применением вентилируемых технологий. Еще четыре дома по улицам Терешковой и Гагарина отремонтируют по технологии «термолэнд». Всего же в городе до 2043 года планируют отремонтировать 2689 многоквартирных домов.

По предложению депутатов, Фонд капитального ремонта готов рассмотреть возможность установки автоматизированных тепловых пунктов и включить в обязательный перечень работ, но в этой связи будут соответственно увеличены и взносы за капитальный ремонт. Вопрос остается на контроле комиссии.

** Информация о государственном жилищном надзоре, муниципальном жилищном контроле и лицензионном контроле на территории города Липецка:* депутаты обсудили работу управляющих компаний в 2017 году. По информации Государственной жилищной инспекции Липецкой области, больше всего горожане жаловались в ГЖИ Липецкой области на содержание многоквартирных домов. Это самая «больная» тема на протяжении уже многих лет.

Количество обращений по начислению коммунальных платежей значительно снизилось – на 21%. Изменения в федеральном законодательстве внесли определенную ясность и конкретику в этом вопросе. Жители обращались по вопросам установления размера платы по содержанию и ремонту общего имущества домов, по выбору способа управления.

За ненадлежащую работу в прошлом году управляющие компании города Липецка получили штрафов на 28 миллионов рублей. По итогам проверки были

выданы 307 предписаний на устранение нарушений. 39 предписаний получили МУП «Второе ГЖУ», 33 – ОГУП «ЛОКК», 31 – ГУК «Сокол».

По мнению комиссии, по штрафам и по количеству предписаний хуже всего МУП «Второе ГЖУ» и ОГУП «ЛОКК». Тот фонд, который они обслуживают, требует совершенно другого отношения. По итогам обсуждения комиссия рекомендовала администрации города проработать вопрос и внести конкретные предложения, что надо делать дальше.

* *Реализация Схемы теплоснабжения на территории города Липецка:* представители администрации города проинформировали депутатов о том, как в городе реализуется Программа по переводу объектов социальной сферы и жилых домов на закрытую и более экономную схему теплоснабжения. На закрытую схему теплоснабжения должны перевести 1520 многоквартирных жилых домов и все объекты бюджетной сферы до 2022 года.

По словам представителей администрации города, в 2018 году на закрытую схему теплоснабжения планируют перевести всю социальную сферу. На это деньги есть: 5% суммы предусмотрены в бюджетных учреждениях города, остальные 95% привлекут в качестве субсидии из областного бюджета. Сейчас разрабатываются проекты на 141 объект по переводу на новую схему и установку погодного регулирования.

Что касается перехода на закрытую схему теплоснабжения многоквартирных жилых домов, то пока это сделать сложно. Финансирование работ осуществляется за счет средств Фонда капремонта и средств собственников. При этом, согласие на финансирование должно быть всех без исключения жильцов, достичь которого пока невозможно. Вопрос остается на контроле комиссии.

* *Территориальная Схема обращения с отходами города Липецка, в том числе с твердыми коммунальными отходами:* на комиссии в который раз обсудили первые итоги мусорной реформы и деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в городе Липецке. АО «ЭкоПром-Липецк» приступил к своей деятельности 1 июля 2018 года и будет заниматься мусором в городе в течение 10 лет. За время работы регионального оператора удалось решить мусорную проблему в Сокольском поселке. Там установили 7 бункеров для крупногабаритных отходов, мусор вывозят каждый день. Это позволило снизить напряженность на ряде контейнерных площадок, находящихся на территории рядом с частным сектором.

В планах – покупка еще 6 единиц техники, около 150 контейнеров и 32 бункеров для КГО. До конца года в городе Липецке будут установлены 700 контейнеров для пластика, выйдет на линию специальный мусоровоз для их вывоза. Оператор планирует приобрести и дробилку, которая позволит брикетировать строительный мусор и вывозить его на полигон «Стебаево». Эта свалка крупногабаритные отходы не принимает. В настоящее время управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области ведет полномасштабную работу по выработке графиков вывоза ТКО, в том числе крупногабаритных.

Главной проблемой остается отсутствие договоров регионального оператора с юридическими лицами. Некоторые отказываются или игнорируют

обязанности заключения договора, продолжают незаконно сотрудничать с перевозчиками отходов, которые не имеют договора с региональным оператором. Данный вопрос остается на контроле комиссии.

* *Состояние дел по вопросу закрытия полигона для захоронения крупногабаритных и строительных отходов «Орлиный лог» и о принятом решении с местом размещения или использования этих отходов:* депутаты в очередной раз подняли тему утилизации крупногабаритного мусора и промышленных отходов. Полигон промышленно-строительных отходов «Орлиный лог» официально еще осенью прошлого года закрыт. Сейчас на полигоне размещено 4,7 млн. тонн отходов, что превышает проектную вместимость свалки.

На рекультивацию старого полигона и на организацию работы на новом необходимы 97 миллионов рублей. Программа рассчитана до 2025 года. Для второй очереди «Орлиного лога» администрация города ищет концессионера. Но пока попытки не увенчались успехом.

Сейчас крупногабаритные и промышленные отходы принимает полигон «Стебаево». Но «Стебаево» собирает только 2% отходов от всего мусора, который собирает город Липецк. «Стебаево» не принимает старую мебель, обрезь деревьев и т.д. Депутаты решили оставить этот вопрос на контроле, а также направить официальный запрос, чтобы выяснить реальное положение дел на полигоне «Стебаево».

* *Тема рассмотрения предложений о внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды города Липецка на 2018-2022 годы»* также было предметом обсуждения на комиссии.

Теперь в программе есть адресный перечень общественных территорий и дворов, которые нуждаются и будут благоустроены в ближайшие 6 лет. Кроме того, расширен перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворов. В него включены: устройство пешеходных дорожек, инженерно-геодезические работы по подготовке проекта на благоустройство, государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости объектов благоустройства, организация отвода поверхностных вод с дворовых территорий. В 2019 году планируют благоустроить 86 дворов, на все это пока выделено 60 млн. рублей.

В 2018 году благоустроено комплексно шесть дворов за средства федерального центра (30 млн. руб.) и кое-что сделано еще в 149 дворах за 20 млн. рублей, выделенных из бюджета города. Обустроенных территорий общественных пространств в городе до сих пор крайне мало – всего 34,5 га или 5,3% от существующих (общая площадь общественных территорий в городе Липецке – 652 га).

В течение 2018 года за заседаниями комиссии рассматривались акты Счетной палаты города Липецка по проверке эффективного и целевого использования бюджетных средств и финансово-хозяйственной деятельности предприятий:

* По итогам проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание МКУ «Управление строительства

Липецка» за 2016 и 9 месяцев 2017 года по информации аудиторов, из 1 млрд. 400 млн. рублей, запланированных на финансирование основной деятельности учреждения в 2017 году, за 9 месяцев освоено лишь 38,8%. Это объясняется поздним заключением контрактов на выполнение работ (сентябрь-октябрь) и поздним открытием денежных лимитов. А вот средства, выделенные на содержание учреждения, израсходованы на 96%.

Финансовых нарушений у учреждения не было, но на складах МКУ аудиторы обнаружили почти 3000 единиц нового оборудования на сумму около 7 млн. рублей, которое приобреталось для строительства объектов в 1992-2013 годах и осталось невостребованным.

Комиссия рекомендовала передать в муниципалитет безвозмездно часть неиспользованного оборудования, оставшуюся часть попытаться продать.

* Счетная палата проверила деятельность МУП *«Липецкводоканал»*, одного из акционеров АО «ЛГЭК» и выяснила, что на предприятии грубо нарушалась бухгалтерская отчетность, что исказило финансово-хозяйственные показатели его работы.

Кроме того, муниципальное предприятие расходует средства на оплату коммунальных услуг за те объекты, доходы от эксплуатации которых получают иные хозяйствующие субъекты. Всплыли при проверке и факты расходования МУПом средств на работы, не связанные с его деятельностью.

При этом МУП *«Липецкводоканал»* особой хозяйственной деятельности не ведет. Задача МУП *«Липецкводоканал»* - вовремя получать арендные платежи от АО «ЛГЭК», которому муниципальное предприятие сдает в аренду сети и коммуникации. Вовремя от арендатора МУП денег не получают, в итоге дебиторская задолженность МУПа выросла за 2 последних года в 1,6 раза и на момент окончания проверки составляла 83,4 млн. рублей. «Кредиторка» предприятия увеличилась за этот же срок на 2,3 млн. рублей, составив по итогу 9,2 миллиона. Главная претензия депутатов к руководству МУПа состояла в том, что они не могут наладить работу с АО «ЛГЭК» и посоветовали им судиться с ЛГЭКом. Вопрос остается на контроле комиссии.

* Счетная палата Липецка представила результаты проверки обоснованности формирования уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Липецка за 2017 год и 6 месяцев 2018 года.

Проверкой установлено, что департаментом ЖКХ администрации города Липецка оплачены взносы за жилые помещения, которые приватизированы в период с 1993 года по май 2018 года. Сумма переплаты по таким лицевым счетам за проверяемый период ориентировочно составила 85,3 тысячи рублей. Вышеуказанная переплата произведена из-за несвоевременного исключения из Реестра муниципального имущества.

Аудиторы указали, что база данных Реестра муниципального имущества, имеющегося в распоряжении департамента ЖКХ, не может считаться актуальной. Оплата взносов на капитальный ремонт производится по выставленным счетам Фонда капитального ремонта путем сверки лицевых счетов, площади и тарифов с данными Реестра ручным способом.

Депутаты рекомендовали администрации города обеспечить рабочее взаимодействие между Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области и рассмотреть возможность погашения задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт.

Отчеты руководителей о деятельности департаментов жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства и архитектуры, информация о деятельности управления административно-технического контроля в части земельного контроля, МУП «Липецкая станция аэрации», МУ «Управление капитального ремонта» г.Липецка, МУП «Второе городское жилищное управление» г.Липецка, МУП Банно-прачечного хозяйства г.Липецка, МУП «Аварийно-диспетчерская служба г.Липецка» также были предметом рассмотрения на заседании комиссии.

* Руководитель МУП «Липецкая станция аэрации» отчитался о результатах деятельности предприятия в прошлом году и планах на текущий период. Перед предприятием стоит несколько стратегических задач. Сточные воды по их составу планируют довести до требований Рыбхоза уже к 2023 году. В перспективе на МУП «ЛИСа» появится и новый цех по сжиганию илового осадка. К решению, пожалуй, главной задачи – утилизации и переработки собираются привлечь инвесторов. Иловый осадок планируют перерабатывать в биопочву, которую можно будет применять при благоустройстве дорожных сетей федерального значения или, например, использовать при рекультивации Венеры.

Кроме того, руководитель «ЛИСы» попросил депутатов обратить внимание на проблему несанкционированного слива жидких бытовых отходов и их воздействие на системы канализации и на природу.

* На комиссии обсудили деятельность МУП «АДС городского хозяйства города Липецка». За последний год значительно ухудшилось финансовое положение МУПа, потерявшего в начале этого года более половины жилого фонда, находящегося у него на обслуживании.

Так, еще в прошлом году МУП «АДС» обслуживала 44 управляющей компании и ТСЖ, а в этом году – всего 5 управляющих компаний и 23 ТСЖ. Побежали из МУПа и жильцы многоквартирных домов и общежитий, находившихся ранее на обслуживании управляющей компании, созданной под эгидой АДС (в прошлом году в управлении муниципального предприятия был 141 дом общей площадью 246 тыс. кв.м, в этом – уже 109 с общей площадью 188 тыс. кв.м).

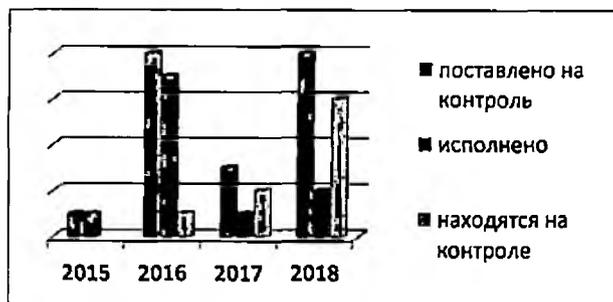
У предприятия уменьшились объемы работы, соответственно, упали выручка и прибыль. Так, если дебиторская задолженность по итогам года по предприятию составляла 64 млн. рублей, то по итогам первого квартала она составила уже 69 миллионов. Аналогично обстоят дела и с кредиторской задолженностью: 63 млн. рублей по итогам 2017 года против 64 млн. рублей по итогам января-марта 2018 года. Штат предприятия уменьшился на 40 человек. На тысячу рублей, в среднем, упала зарплата персонала, составляющая сейчас всего 17,3 тысячи рублей. Что дальше будет с МУПом – депутаты решили оставить данный вопрос на контроле.

3. Контрольные функции

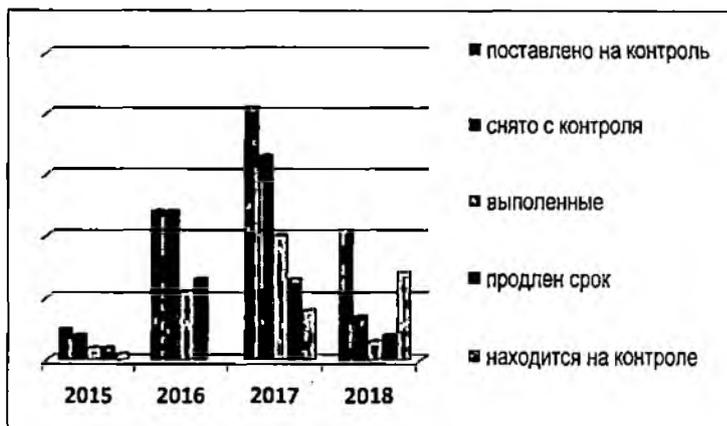
В рамках осуществления контрольных функций, одним из приоритетных направлений в истекшем году стало рассмотрение вопросов, связанных с осуществлением контроля за ходом исполнения решений городского Совета и комиссии.

В 2018 году поставлено на контроль 8 решений сессий, из них: снято с контроля в связи с выполнением – 2 решения, 6 решений – находятся на контроле.

Всего на конец года на контроле комиссии находится 9 решений сессий пятого созыва (6 решений сессий – 2018 года, 2 – 2017 года, 1 – 2016 года).



В 2018 году из 21 решения комиссии, поставленных на контроль, на контроле комиссии находятся 14 решений. За отчетный период снято с контроля 7 решений, из них: 3 решения – в связи с выполнением, 4 решения – в



связи с продлением срока исполнения в виду ограниченного финансирования и принятием дополнительного решения.

Всего на конец года на контроле комиссии находятся 23 решения комиссии пятого созыва (14 решений комиссии – 2018 год, 8 – 2017 года, 1 – 2015 года).

Работа по контрольным решениям сессий и комиссии ведется в постоянном режиме, информация меняется ежедневно. В рамках выполнения контрольных функций практически на каждом заседании предметом рассмотрения были вопросы, которые находятся на контроле комиссии.

* О ходе реализации предписания управления Роспотребнадзора по Липецкой области в части ограждения водозабора «Кузьминский»: депутаты побывали на водозаборе «Кузьминский» в Липецком районе и увидели своими глазами, как выполняется предписание Роспотребнадзора по организации зоны санитарной охраны. Скважины водозабора «Кузьминский» имеют социальную значимость в централизованной системе водоснабжения Липецка. Сегодня вода отсюда смешивается с водой водозабора в Ситовке, и попадает в краны большей части города.

Как отмечают санитарные врачи, за последние 10 лет качество питьевой воды в Липецке ухудшилось. Идет сильное загрязнение нитратами. Свалки, несанкционированные сбросы сточных вод и отходов значительно ухудшают ситуацию. Удобрения на полях и жилая застройка также вредят водоносному слою.

Депутаты настаивали, что необходимо бороться за водозабор, нельзя допустить ухудшения качества питьевой воды. Этот вопрос остается на контроле городского Совета.

Кроме того, на контроле комиссии находятся поступившие в городской Совет акты прокурорского реагирования в части вопроса по ритуальным услугам, предписания Управления строительства и архитектуры области в части градостроительной деятельности, акт проверки Липецкой межрайонной природоохранной прокуратурой исполнения требований законодательства об охране атмосферного воздуха и законодательства об отходах производства и потребления МУП «Липецкая станция аэрации», которые рассматривались с участием их представителей.

Администрацией города разработаны проекты нормативных правовых актов по вопросам, касающимся градостроительного законодательства, а также положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории города Липецка и по рекомендации комиссии утверждены городским Советом.

Поводом для рассмотрения вопроса об исполнении требований законодательства об охране атмосферного воздуха и законодательства об отходах производства стали результаты проверки соблюдения требований законодательства МУП «Липецкая станция аэрации». На неприятный запах в воздухе, которым окутан поселок тракторостроителей последние 4 года, в городской Совет пожаловались жители. Люди считают, что вопрос устранения зловония со станции аэрации давно требует решения, и должен стать первоочередным для города и администрации региона. Необходимо финансирование на реконструкцию оборудования МУП «ЛиСА».

Природоохранная прокуратура установила, что канализационные очистные сооружения, являющиеся источниками выбросов загрязняющих веществ МУП «ЛиСА» находятся в 500 метров от жилых домов. У предприятия отсутствует разработанный и согласованный Роспотребнадзором проект организации санитарно-защитной зоны. Руководитель «ЛиСА» заверил присутствующих, что утвержденный проект санитарно-защитной зоны будет у предприятия в 2019 году. Решать проблему выбросов аммиака в «ЛиСА» планируют с помощью концессионера. Вопрос остается на контроле комиссии.

Одновременно на контроле комиссии находятся ряд вопросов, которые не решаются продолжительное время. *Невыполнение рекомендаций комиссии происходит в основном по причине недофинансирования:*

1) проведение мероприятий по внесению изменений в Генеральный план города Липецка;

2) проведение мероприятий по отводу дождевых вод на дворовой территории многоквартирного жилого дома № 108 по пр.Победы;

3) устранение причин подтопления многоквартирных жилых домов на территории города Липецка, в том числе многоквартирного дома № 4/1 по ул.Звездная и ул. Индустриальная,4;

4) переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда города Липецка и снос расселенных аварийных домов;

5) разработка проектно-сметной документации и проведение работ по усилению несущих конструкций многоквартирных домов на территории города Липецка;

6) развитие инженерной инфраструктуры города Липецка, техническая инвентаризация и паспортизация бесхозных объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства;

7) обеспечение капитального ремонта многоквартирных домов на территории города Липецка, повышение эффективности управления и содержания;

8) повышение энергетической эффективности многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении;

9) очистка хозяйственно-бытовых, промышленных сточных вод, жидких бытовых отходов, а также обработка осадка сточных вод и его утилизации;

10) модернизация контейнерных площадок под евроконтейнеры в центре города Липецка;

11) возмещение части затрат, связанных с содержанием и ремонтом объектов и элементов благоустройства, территории которых не разграничены;

12) формирование земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами, и постановкой их на кадастровый учет;

13) регистрация права муниципальной собственности на имеющиеся водные объекты на территории города Липецка и определение балансодержателя;

14) проведение технической инвентаризации и паспортизации с последующим оформлением права муниципальной собственности канализационной сети по адресу: г.Липецк, пл.Победы,1;

15) обследование и разработка проектов на демонтажные работы неэксплуатируемых дымовых труб на территории города Липецка;

16) ограждение скважин водозабора «Кузьминский» и приведение территории охранной зоны вокруг скважин в надлежащее состояние.

4. Работа с обращениями граждан и иной корреспонденцией

В отчетном периоде депутатами комиссии велась работа по рассмотрению обращений граждан и иной корреспонденции в рамках действующего законодательства. За отчетный период членам комиссии и в комиссию поступило **2093** входящей корреспонденции, из них **436** обращений (по жилищно-коммунальным проблемам – **353**, что составляет **81%** от поступивших обращений).

По профилю комиссии отправлено в различные инстанции **1296** исходящей корреспонденции, их них переписка по обращениям жителей составляет **29%**.

Что больше всего беспокоит горожан в сфере жилищно-коммунального хозяйства – отражено на диаграмме.



В порядке контроля на комиссии рассматривались некоторые вопросы, касаясь обращений граждан:

* *О бесхозной канализационной сети, расположенной по адресу: пл. Победы, 1 и передачи ее на обслуживание АО «ЛГЭК»:* по инициативе депутата Шальнева А.М. в связи с обращением жителей на комиссии подняли вопрос о судьбе бесхозной канализационной сети, расположенной по адресу площадь Победы в районе дома № 1. Местные жители, а также предприниматели торгового дома «Меркурий» часто жалуются в управляющую компанию на затопленные канализацией технические помещения на цокольном этаже. Это происходит из-за периодических засоров наружной канализации. А так как сеть считается бесхозной, то заявки обслуживающей управляющей компании, остаются без рассмотрения. Специализированная организация вовремя канализацию не чистит.

В 2018 году из бюджета города выделен 1 миллион рублей на то, чтобы поставить на учет и зарегистрировать право собственности муниципалитета на 13 объектов водоснабжения, 9 газоснабжения, 8 сетей теплоснабжения, 1 сеть водоснабжения и 1 сеть водоотведения. И если будут дополнительные средства, то и канализационную сеть в районе площади Победы город может взять в собственность, но только не раньше 2019 года.

Комиссия поддержала предложение депутата и оставила вопрос на контроле до решения вопроса по существу.

* *Вопрос о размещении промышленных и жилых зон на территории, прилегающей к улицам 3-е Сентября, 1-я Воронежская и Чехова»* неоднократно рассматривался на комиссии. В очередной раз депутаты вновь подняли тему переработки шлака рядом с жилыми домами в районе ЛТЗ. В промзоне на нескольких самовольно захваченных участках, по-прежнему, ведется переработка шлака. Данные о них не раз направлялись в правоохранительные органы. До сих пор остаются и навалы шлака там, где производство свернули.

Представитель Липецкой межрайонной природоохранной прокуратуры сообщила, что если раньше остро стояла проблема по переработке на этой территории шлака, то теперь жители домов, расположенных вблизи промзоны страдают от шума и пыли. Главный поставщик шлака НЛМК с недавних пор не

отдает его на переработку сторонним фирмам, а делает это на территории собственной производственной зоны. Переработанный шлак НЛМК вывозит по единственной дороге через улицу Волгоградская, 1-ю Воронежскую, 3-е Сентября, и Чехова. Другого пути просто нет.

Для начала администрацией предложено землю перевести из промышленного в другое назначение. Депутаты решили эту идею поддержать. И на последней сессии 2018 года эти изменения нашли свое отражение в проекте изменений в Правила землепользования и застройки города Липецка. Вопрос остается на контроле комиссии до решения вопроса по существу.

** По-прежнему на контроле остается вопрос о состоянии дел по завершению строительства и сроках сдачи домов в эксплуатацию согласно договорам долевого участия ЖК «Европейский». ОАО «Эксстроймаш» достраивает четыре дома, которые являются проблемными. Представитель управления строительства и архитектуры Липецкой области проинформировал, что 2 дома будут достроены в 2019 году при условии выполнения разработанной управлением вместе с застройщиком дорожной карты: привлечения инвесторов, продажи имущества группы компаний «СУ-5».*

Ранее уже сообщалось, что одним из таких потенциальных инвесторов может стать ПАО «Орелстрой». Что же касается местных строителей, то интерес к «Европейскому» проявляла компания «Глобус-98».

** Депутаты на комиссии разбирались с ситуацией, которая сложилась в доме № 49 по Боевому проезду в Липецке. Жильцы пожаловались в городской Совет на то, что холодная вода в квартиры с 8 по 10 этаж подается очень слабо. А вечером, ночью и утром отсутствует совсем. При этом, воды им не хватает с момента заселения. Въехали люди в абсолютно новый дом в 2017 года. Больше года жители этого дома писали жалобы в управляющую компанию, ЛГЭК и Государственную жилищную инспекцию Липецкой области.*

Представитель АО «ЛГЭК» заявил депутатам, что проблемы с подачей холодной воды появились по мере заселения дома. Сети, к которым был подключен дом, сильно изношены. И максимально возможное давление воды оказалось недостаточно для водоснабжения верхних этажей.

Как оказалось, к моменту обсуждения на комиссии, вопрос с подачей холодной воды разрешился. Чтобы людям на верхних этажах хватало воды, управляющая компания установила дополнительное насосное оборудование. Впрочем, у депутатов возникло много вопросов к тому, почему вообще такое произошло. Сейчас этот район активно застраивается. Есть там и 17-этажные дома. Где гарантия, что такого больше не случится. Этот вопрос депутаты оставили на контроле.

5. Депутатская деятельность и работа депутатов в округах

Следует отметить, что за отчетный период депутаты активизировали свою деятельность в избирательных округах совместно с инспекторами СОС. Многие депутаты не остались в стороне от проблем жителей. У каждого члена комиссии определены дни и часы приема избирателей. Составлены графики

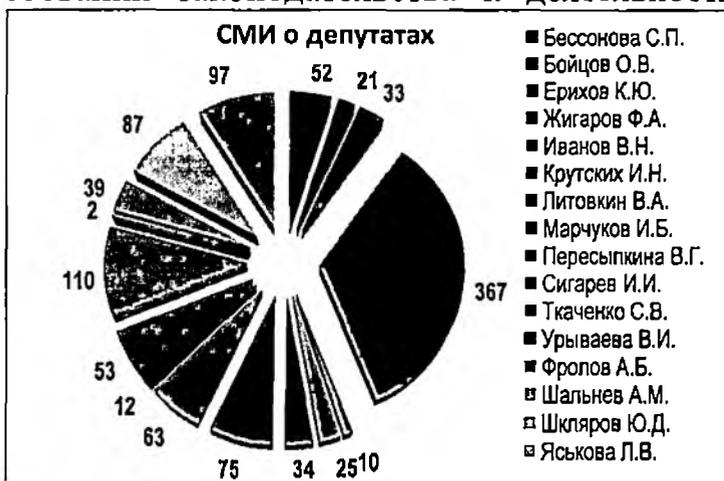
выезда в округа. На все вопросы даются консультации и рекомендации как в письменной, так и в устной форме.

Приоритетом в работе членов комиссии является открытость и доступность для населения. Это помогло создать условия для поиска и использования гражданами необходимой для их жизнедеятельности информации, повышало информированность о принятых нормативных правовых актах.

Члены комиссии регулярно встречались с жителями многоквартирных домов, которые вошли в программу капитального ремонта, оперативно реагировали на каждое обращение собственников. Депутатами были выявлены проблемные вопросы, проведены необходимые консультации непосредственно на месте, даны разъяснения требований законодательства к деятельности управляющих компаний, к оформлению протоколов общих собраний.

Работа депутатов (членов комиссии) освещалась в средствах массовой информации.

Более подробные отчеты депутатов – членов комиссии о проделанной работе в округах представлены на официальном сайте городского Совета.



6. Основные направления деятельности и задачи на 2019 год

Подводя итог деятельности комиссии в 2018 году, можно отметить увеличение вопросов, касающихся формированию комфортной городской среды в городе Липецке. В настоящее время формирование современной комфортной городской среды приобретает особое социально-экономическое значение, выдвигается в число приоритетных городских программ. Совместные скоординированные действия членов комиссии, администрации города, представителей общественности города, инициативных жителей в решении общегородских задач – это путь к успеху и создание крепкой основы для дальнейшего развития города и повышения качества жизни горожан.

Внесенные в 2018 году изменения в коммунальной сфере на федеральном уровне требует от депутатов особого внимания: оказание содействия по информированию населения в части нововведений, обучения, дача разъяснений и т.д.

Одна из новинок – за неправильное начисление суммы в платежке управляющая компания будет платить штраф жильцу. Сама эта норма не новая, она появилась в законе еще в 2015 году, но не работала – не была описана процедура. Теперь процедуру конкретизировали. Это норма будет стимулом относиться к начислению внимательнее. Кроме того, изменения касаются:

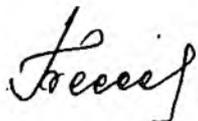
штрафы за неаккуратное внесение сведений в ГИС ЖКХ; покупатели квартиры, не успевшие зарегистрировать право собственности, будут участвовать в общих собраниях; лицензии ЖКХ перестали быть бессрочными, теперь они выдаются на 5 лет.

Следующее нововведение – появляются так называемые временные управляющие компании. Речь об управляющих компаниях, которые будут под принуждением города брать под свое управление «брошенные дома», то есть, такие дома, которые остались без управления. Как правило, это многоквартирные дома, с которыми отказываются работать управляющие компании города по самым разным причинам. В каких-то случаях из-за накопившихся долгов и жителей, которые ведут асоциальный образ жизни и не особенно стремятся погашать свои долги. В каких-то – дом небольшой, находится в отдалении, и управляющая компания не может на нем много заработать. Теперь управляющая компания можно обязать брать такие дома «временно». Наконец, все многоквартирные дома должны будут стать доступными для инвалидов, причем уже в скором времени. Правда, для установки пандусов за счет средств жителей нужно провести общее собрание. Если это будет делаться без привлечения этих денег – жителей никто не спросит.

При планировании дальнейшей работы комиссии основными задачами следует также наметить усиление контрольной функции и отслеживание бюджетной обеспеченности исполнения контрольных вопросов местного значения. Активнее использовать право правотворческой инициативы.

В текущем году члены комиссии успешно продолжают работу с основными направлениями деятельности комиссии, отличаются высокой организованностью, ответственностью и профессионализмом, активно участвуют в заседаниях других постоянных комиссий и в мероприятиях, проводимых Липецким городским Советом депутатов.

Председатель
постоянной комиссии



С.П.Бессонова